



СВФУ

СЕВЕРНО-ВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.К. АММОСОВА

ISSN 2310-5453
ISSN Online 2587-5639

АРКТИКА XXI ВЕК

3 (37)' 2024

Научный журнал
Периодическое издание
Издается с 2013 года
Журнал выходит 4 раза в год

16+

До 16.09.2024 года журнал издавался под названием «Арктика XXI век. Гуманитарные науки».

Учредитель и издатель: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова».

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Цель научного журнала «Арктика XXI век» – освещение актуальных проблем и достижений отечественной и зарубежной науки в области изучения, освоения и обеспечения устойчивого развития Арктического региона.

Задачи журнала состоят в:

- привлечении внимания научной общественности к наиболее актуальным и перспективным направлениям научных исследований по арктической проблематике;
- изучении экономических, правовых, политологических процессов в Арктическом регионе;
- развитии имиджа Севера и Арктики в России и за ее пределами;
- изучении перспектив международного сотрудничества России с азиатскими странами по вопросам устойчивого развития Севера и Арктики.

Целевая аудитория: магистранты, аспиранты, сотрудники высших учебных заведений, научно-исследовательских организаций, специалисты в области арктических исследований.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор: *А. Н. Николаев*, д. б. н., СВФУ им. М.К. Аммосова, Якутск, Россия.

Заместитель главного редактора: *Д. Д. Максимова*, к. полит. н., СВФУ им. М.К. Аммосова, Якутск, Россия.

Ответственный секретарь: *М. В. Куличкина*, СВФУ им. М.К. Аммосова, Якутск, Россия.

Члены редакционной коллегии:

Гунхильд Гйорв Хугенсен, профессор политологии и международных отношений, Арктический университет Тромсё, Норвегия;

Г. Позлзер, PhD, профессор, Университет Саскачевана, Канада;

Д. Фергюссон, Университет Аризоны, США;

Г. Фонда, Университет Северной Британской Колумбии, Канада;

А. А. Петров, д. филол. н., профессор, РГПУ им. А. И. Герцена, Россия;

С. И. Боякова, д. ист. н., г. н. с., ИГиИПМНС СО РАН, Россия;

Е. Н. Романова, д. ист. н., г. н. с., ИГиИПМНС СО РАН, Россия;

В. Г. Белолубская, к. филол. н., профессор, СВФУ им. М.К. Аммосова, Россия;

А. А. Винокурова, к. филол. н., доцент, СВФУ им. М.К. Аммосова, Россия;

Л. С. Заморицкова, к. филол. н., профессор, СВФУ им. М.К. Аммосова, Россия;

Т. С. Иванова, д. ю. н., профессор, СВФУ им. М.К. Аммосова, Россия;

О. А. Мельничук, д. филол. н., профессор, СВФУ им. М.К. Аммосова, Россия;

В. В. Михайлова, к. филос. н., доцент, СВФУ им. М.К. Аммосова, Россия;

Ю. Г. Хазанкович, д. филол. н., профессор, СВФУ им. М.К. Аммосова, Россия.

Адрес учредителя и издателя: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Белинского, 58

Адрес редакции: 677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Петровского 5, кабинет 1

Тел./факс: +7 (4112) 40-38-75

Северо-Восточный федеральный университет

<https://www.arcticjournal.ru/jour/index>

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-54131 от 17 мая 2013 г.

The founder and publisher is Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «M.K. Ammosov North-Eastern Federal University».

The periodical is included into the system of Russian Scientific Quotation Index (RSQI).

The purpose of the scientific journal «Arctic XXI century» – coverage of current problems and achievements of domestic and foreign science in the study, development and sustainability of the Arctic region.

The tasks of the journal are:

- attracting the attention of the scientific community to the most relevant and promising areas of scientific research on Arctic issues;
- the study of economic, legal, political processes in the Arctic region;
- development of the image of the North and the Arctic in Russia and abroad;
- studying the prospects for international cooperation between Russia and Asian countries on the issues of sustainable development of the North and the Arctic.

The target audience of the journal are masters' and postgraduate students, employees of universities and scientific institutions, academic researchers, data analysts, experts in the field of Arctic research.

EDITORIAL BOARD

Head editor: *A. N. Nikolaev*, Dr. Sci. (Biology), M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia.

Deputy chief editor: *D. D. Maximova*, Candidate of Political Sciences, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia.

Executive editor: *M. V. Kulichkina*, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia.

Members of the editorial board:

G. H. Gunhild, Professor of Political Science and International Relations, Arctic University of Tromsø, Norway; *G. Poelzer*, PhD, professor, University of Saskatchewan, Canada; *J. Ferguson*, the University of Arizona, USA; *G. Fondahl*, PhD, professor, University of Northern British Columbia, Canada; *A. A. Petrov*, Dr. S. in Philology, professor, the Herzen State Pedagogical University of Russia, Russia; *S. I. Boyakova*, Dr. S. in History, Chief Researcher, Institute for Humanities Research and Indigenous Studies of the North of Siberian branch of the Russian Academy of Sciences (IHRISN SB RAS), Russia; *E. N. Romanova*, Dr. S. in History, Chief Researcher, Institute for Humanities Research and Indigenous Studies of the North of Siberian branch of the Russian Academy of Sciences (IHRISN SB RAS), Russia; *V. G. Belolyubskaya*, Candidate of Philology, Associate Professor, professor, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Russia; *A. A. Vinokurova*, Candidate of Philology, Associate Professor, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Russia; *L. S. Zamorshchikova*, Candidate of Philology, professor, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Russia; *T. S. Ivanova*, Doctor of Law, professor, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Russia; *O. A. Melnichuk*, Dr. S. in Philology, professor, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Russia; *V. V. Mikhailova*, Candidate of Philosophy, Associate Professor, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Russia; *Yu. G. Khazankovich*, Dr. S. in Philology, professor, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Russia.

Founder and publisher address: NEFU, 58 Belinskogo str., Yakutsk, Republic of Sakha (Yakutia), Russia, 677000

Editorial office address: NEFU, 1 office, 5 Petrovskogo str., Yakutsk, Republic of Sakha (Yakutia), Russia, 677027

Telephone/Fax: +7 (4112) 40-38-75

<https://www.arcticjournal.ru/jour/index>

Registration certificate PI No. ФЧ77-54131 dated May 17, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВО

<i>Макушенко Я. М.</i> Формы включения общественности в развитие Арктического региона	5
<i>Парфенова О. А., Михайлов А. Г.</i> Придание особого правового статуса образовательным организациям в Арктической зоне для развития школьного образования	15

ЭКОНОМИКА

<i>Винокурова М. А., Слепцова Д. И.</i> Возможности реализации проекта молодежного туризма в Республике Саха (Якутия)	26
<i>Ларионова А. Л., Федорова Н. А.</i> Роль традиционных народных технологий в устойчивом развитии ювелирной промышленности Якутии	39
<i>Лебедько М. А., Воротников А. М.</i> Технологии и инновации для устойчивого развития сельского хозяйства в Арктике: обзор передовых технологий, способствующих устойчивому использованию ресурсов Арктики	56
<i>Петров Г. И., Слепцов Л. В.</i> Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия)	71
<i>Петрова Д. П., Жигун Л. А., Тимофеева Е. Н.</i> Анализ государственного управления лесным хозяйством на примере Республики Саха (Якутия) в условиях рискогенности	82
<i>Спиридонов А. Е., Сибилева Е. В.</i> Совершенствование системы управления на предприятии	94

ПОЛИТОЛОГИЯ

<i>Григорьев Н. А.</i> Развитие институционального управления Арктическим регионом России	108
<i>Митько А. В., Сидоров В. К.</i> Особенности современного развития взаимоотношений между государствами в Арктическом регионе....	123

ДАТЫ, СОБЫТИЯ, ЮБИЛЕИ

<i>Атласова С. С.</i> 175 лет Александру Михайловичу Сибирякову	131
---	-----

CONTENT

LAW

- Makushenko Y. M.* Forms of public involvement in the development of the Arctic region5
- Parfenova O. A., Mikhailov A. G.* Granting special legal status to educational organisations in the Arctic zone for the development of school education15

ECONOMY

- Vinokurova M. A., Sleptsova D. I.* Opportunities for implementing a youth tourism project in the Republic of Sakha (Yakutia).....26
- Larionova A. L., Fedorova N. A.* The role of traditional folk technologies in the sustainable development of the jewellery industry of Yakutia39
- Lebedko M. A., Vorotnikov A. M.* Technologies and innovations for sustainable agricultural development in the Arctic: an overview of advanced technologies contributing to the sustainable use of Arctic resources.....56
- Petrov G. I., Sleptsov L. V.* Development of event tourism in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia).....71
- Petrova D. P., Zhigun L. A., Timofeeva E. N.* Analysis of state forest management in the Republic of Sakha (Yakutia) under risky conditions.....82
- Spiridonov A. E., Sibileva E. V.* Improving the management system at the enterprise94

POLITOLOGY

- Grigoriev N. A.* Development of institutional management of the Arctic region of Russia108
- Mitko A. V., Sidorov V. K.* Peculiarities of modern development of relations between states in the Arctic region123

DATES, EVENTS, ANNIVERSARIES

- Atlasova S. S.* To the 175 years of Aleksandr Mikhailovich Sibiryakov131

УДК 347.471

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-5-14

Формы включения общественности в развитие Арктического региона

Я. М. Макушенко ✉

Сибирский федеральный университет

г. Красноярск, Россия

✉ Y_A_N_A2001@mail.ru

Аннотация. Актуальность выбранной темы обусловлена развитием арктической территории, которая в последние десятилетия стала регионом, реализующим особую роль в контексте осуществления национальной политики северных государств. Россия, согласно стратегическим документам, активно участвует в развитии Арктики: поддерживает сотрудничество через участие в Арктическом совете и других международных форумах, включая представление интересов коренных народов; создается привлекательный образ Севера, обеспечивается социальная и профессиональная самореализация народов Крайнего Севера. Для этого предлагаются различные программы и мероприятия, направленные на развитие северных регионов России. Целью данной статьи является анализ различных форм вовлечения общественности в развитие Арктического региона. В рамках предложенной статьи исследуются цели России в Арктическом регионе, устанавливаются формы вовлечения общественности в различных организациях, связанных с Арктикой, представлены примеры участия общественности в государственных процессах, а также рассмотрены примеры участия и самореализации молодежи в Арктическом регионе. В статье рассматриваются идеи таких ученых и экспертов, как В. Н. Коньшев, А. А. Сергунин, П. В. Гоголев, А. Н. Чилингаров. Используются методы научного исследования: сравнительный анализ, системный и организационно-управленческий подходы, принципы объективности и научности.

Ключевые слова: Арктика, Арктический регион, коренные народы, представление интересов, общественность, общественные инициативы, общественные институты, развитие региона, государственные цели, сотрудничество.

Для цитирования: Макушенко Я. М. Формы включения общественности в развитие Арктического региона. *Арктика XXI век*. 2024;3(37):5–14. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-5-14

Forms of public involvement in the development of the Arctic region

Y. M. Makushenko ✉

Siberian Federal University

Krasnoyarsk, Russia

✉ Y_A_N_A2001@mail.ru

Abstract. The relevance of the chosen topic is due to the development of the Arctic territory, which in recent decades has become a region that plays a special role in the context of the implementation of the national policy of the northern states. According to the strategic documents, Russia actively participates in the development of the Arctic: it supports cooperation through participation in the Arctic Council and other international forums, including representation of the interests of indigenous peoples; an attractive image of the North is created, social and professional self-realisation of the peoples of the Far North is ensured. For this purpose, various programs and activities aimed at the development of the northern regions of Russia are offered. The purpose of this article is to analyse various forms of public involvement in the development of the Arctic region. Within the framework of the proposed article, Russia's goals in the Arctic region are explored; forms of public involvement in various organisations related to the Arctic are established; examples of public participation in government processes are presented, as well as examples of participation and self-realisation of youth in the Arctic region are considered. The article discusses the ideas of such scientists and experts as V. N. Konyshov, A. A. Sergunin, P. V. Gogolev, A. N. Chilingarov. The methods of scientific research are used: comparative analysis, systemic and organisational-managerial approaches, principles of objectivity and scientific approach.

Keywords: the Arctic, the Arctic region, indigenous peoples, representation of interests, the public, public initiatives, public institutions, regional development, state goals, cooperation.

For citation: Makushenko Y. M. Forms of public involvement in the development of the Arctic region. *Arctic XXI century*. 2024;3(37):5–14. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-5-14

Введение

За последние несколько десятилетий Арктика стала регионом, приобретающим все большее значение на международной арене. Важные экологические, экономические проблемы, проблемы безопасности и развития – все это можно наглядно увидеть в пределах ее границ. Изменения в Арктике имеют прямые последствия не только для коренных народов Крайнего Севера, но и для тех, кто проживает за ее пределами. Сегодняшняя Арктика стала объектом значительного внимания со стороны институтов международной торговли, метеорологических служб и компаний, осваивающих северные природные и территориальные ресурсы. Изменение климата, международные перевозки, готовность к обороне и энергетическая безопасность также были связаны с продолжающимися изменениями на приполярном севере. Сегодня государство реализует стратегические задачи в Арктической зоне Российской Федерации, которые в том числе касаются коренных малочисленных народов Крайнего Севера [1]. Именно это определяет актуальность исследования и, как представляется, возрастающую необходимость в более глубоком ознакомлении с актуальными вызовами и возможностями, которые затрагивают как Арктику, так и более широкое мировое сообщество.

Сегодня достаточно много ученых, специалистов, экспертов рассматривают Арктический регион и вносят вклад в его развитие. Так, В. Н. Конышев рассматривает концепции гибридных войн в Арктике [2], А. А. Сергунин исследует стратегические цели России в Арктике [3], А. Н. Чилингаров продвигал идеи экспедиций с исследователями, которые вносят необходимый вклад в механизмы демократии [4]. Некоторые эксперты активно рассматривают национальные интересы в Арктике в контексте использования информационных и промышленных технологий [5]. Специалисты приходят к выводу, что в целях развития Арктики государства, международные организации и частные компании, заявляющие о своей озабоченности делами Арктики и желании участвовать в решении ее проблем, могут на практике делать это только в сотрудничестве с арктическими государствами при непосредственном участии Российской Федерации [6]. Например, П. В. Гоголев, исследуя вопросы прав коренных малочисленных народов, отмечает необходимость улучшения жизни граждан в Арктике, что является стратегически важным в условиях проводимой социальной политики в современной России [7].

Целью данной статьи является выявление и изучение форм вовлечения общественности в развитие Арктического региона, установление стратегических целей России в Арктике с участием общественных институтов.

Российская Арктика и стратегические документы развития региона

Российская Федерация также представляет свои интересы в Арктическом регионе. Российская Арктика – обширная территория, в которую входят Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа и северные муниципальные образования Архангельской области, Республики Коми, Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Республика Карелия, а также земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане и входящие в состав РФ. Поэтому эффективное и безопасное освоение Арктики является одним из основных национальных приоритетов России [8].

В соответствии с планом мероприятий по реализации «Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года», утвержденным Указом Президента от 5 марта 2020 г. № 164 и «Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», утвержденной Указом Президента от 26 октября 2020 г. № 645, Россия в первую очередь содействует сотрудничеству путем участия в Арктическом совете – ведущем Межправительственном форуме [1]. В Арктическом совете 8 арктических государств учитывают интересы коренных народов Арктики. На заседаниях Арктического совета постоянно присутствуют: Алеутская международная ассоциация, Арктический совет атабасков, Международный совет гвичинов, Инуитский приполярный совет, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Союз Саамов. Данные ассоциации и объединения защищают права и законные интересы народов в самых различных областях (окружающая среда, социально-экономическое и культурное развитие, поддержка образования и содействие права на самоуправление), тем самым реализовывая формы непосредственной демократии.

Арктика для молодежи

В настоящее время в целях создания образа Севера как привлекательной территории для жизни и самореализации формируется особый арктический дискурс, проявляющийся прежде всего на официальном уровне, что реализуется в деятельности Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество», а также на региональном уровне (например, стратегический план Правительства Мурманской области до 2030 г. «На Севере – жить») [9]. На международном Арктическом форуме, проводимом в апреле 2019 года в г. Архангельске, участники пришли к выводу, что для обеспечения Арктического регио-

на молодыми профессиональными кадрами важно определить жизненные стратегии современной молодежи в Арктике и создать подходящие условия для ее профессиональной и социальной самореализации [10]. Спикеры сессии представили специальные программы, профессиональные чемпионаты и тренинги, ориентированные на северные регионы страны. Например, «Моя страна – моя Россия», «Россия – страна возможностей», «Арктика – сделано в России», «Мой первый бизнес», «Управляй», «Цифровой прорыв», «Студенческая весна» и др.

Нельзя не упомянуть про Арктические экспедиции школьников и студентов. Так, первая экспедиция прошла в 2009 г., и конкурс на участие в подобных экспедициях только возрастает. Например, в апреле 2024 г. 14 столичных школьников и студентов колледжей отправились в Большую арктическую экспедицию, где осваивали территорию Крайнего Севера [11]. Школьники и студенты осуществляют лыжные походы, возводят мобильные городки, занимаются столярно-плотницкими и электромонтажными работами, исследуют культуру Арктического региона в целях развития науки и привлечения общественности к решению проблем, которые до сих пор есть в Арктике. Так, в январе 2023 г. Главой Республики Коми было принято решение, в соответствии с которым до 2030 г. проходят открытые Арктические Дельфийские игры [12]. Осуществление проекта обеспечивает содействие реализации Указов Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 г. № 401 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника» и от 31 июля 2023 г. № 568 «О подготовке и проведении празднования 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Молодежь привлекается к реализации общих механизмов поддержки и развития инициатив граждан по участию в этнографических, краеведческих и археологических экспедициях, в работе по выявлению, изучению и сохранению объектов культурного наследия [13, с. 39–41]. Данные мероприятия проводятся с целью формирования гражданско-патриотических ценностей у современной молодежи, создания условий для сохранения самобытности Арктики. Крайне важным выступает культурная самореализация представителей народов Крайнего Севера, раскрытие творческого потенциала детей и молодежи данных народов, оказание помощи в их профессиональном росте.

В июне 2024 г. в рамках Петербургского международного экономического форума положено начало реализации программы «Арктика – территория диалога» [14]. Мероприятие было посвящено текущему состоянию и перспективам сотрудничества в Арктике на пути достижения целей устойчивого развития ООН в свете прошедшего председательства

России в Арктическом совете в 2021–2023 гг. [15]. Целью этой программы являлось обсуждение внедрения человеческого капитала в развитие Арктики. В программе принимали участие органы публичной власти и представители ведущих университетов и организаций России, занимающиеся развитием Арктики.

Общественные инициативы и события в Арктике

Российская Федерация борется за сохранение национально-культурной автономии, поэтому проводит полупрофессиональные и профессиональные спортивные мероприятия. Например, в 2023 г. прошел Первый международный чемпионат по традиционному оленеводству, в котором приняли участие представители 14 регионов Российской Арктики и Дальнего Востока, гости из Китая и Монголии [16]. Праздник Севера, включающий соревнования по национальным видам спорта и традиционный День оленевода, проводится с целью сохранения и развития культуры саамов, привлечения людей к здоровому образу жизни, а также для развития творческой инициативы местных жителей [17].

Арктика нуждается в технологическом сопровождении. Например, проект «Чистая Арктика» направлен на уборку мусора на арктических территориях от отходов, образовавшихся в результате интенсивного освоения Арктики. В проекте активное участие принимают экологи, общественные и волонтерские организации, ученые, представители органов публичной власти Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Архангельской области и других регионов, а также сами народы Арктического региона [18].

Важно упомянуть и про иные мероприятия, проводимые общественными институтами. Так, Молодежный парламент г. Норильска Красноярского края, Молодежный парламент Красноярского края при Законодательном собрании края часто обсуждают актуальные проблемы, связанные с развитием северного региона. Активно обсуждаются вопросы добровольчества, организации рабочих групп, члены которых будут готовы совместно с молодежными организациями реализовывать актуальные для территории Севера проекты и продвигать законодательные инициативы.

Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) также реализует государственные и иные программы с привлечением общественности. Министерство является организатором общественно значимых мероприятий, например, «Человек в Арктике» в рамках которого специалисты обмениваются мнениями по проблемам освоения Арктики. В регионе проводится сессия молодых ученых с последующим опубликованием сборника научных работ [19].

Кроме этого, в Общественной палате совместно с Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) обсуждаются обращения коренных малочисленных народов Крайнего Севера, проводятся выездные заседания рабочей группы для встречи с местным населением и обсуждения проблемных вопросов, что является ярким примером включения общественности в развитие Арктики.

Президент Российской Федерации также уделяет внимание развитию Арктики с непосредственным участием общественных структур. Данные вопросы обсуждались в рамках рабочих совещаний главы государства в Архангельской области (декабрь 2023 г.), в Чукотском автономном округе (январь 2024 г.). Отмечено, что Арктика обладает значительными экономическими возможностями, которые связаны с укреплением энергетического потенциала страны, расширением логистических возможностей, а также обеспечением национальной безопасности и обороны.

Заключение

Принимая во внимание вышесказанное, можно сделать вывод, что Российская Федерация вносит свой вклад в мирное, стабильное и устойчивое развитие региона посредством сотрудничества с арктическими и неарктическими субъектами в регионе, а самое главное – с общественностью. Благодаря организационно-правовым процедурам вовлечения общественности в процесс освоения Арктического региона происходит укрепление основ гражданского общества, гарантирование прав коренных малочисленных народов Крайнего Севера, а также обеспечивается безопасность государства в этом регионе.

Литература

1. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года // Совет Безопасности Российской Федерации : [сайт]. – URL: http://www.scrf.gov.ru/security/economic/Arctic_strategy/ (дата обращения: 10.05.2024).
2. Конышев, В. Н. Арктика на грани гибридной войны? / В. Н. Конышев // Арктика и Север. – 2020. – № 40. – С. 165–182.
3. Конышев, В. Н. Зачем России нужна Арктика? / В. Н. Конышев, А. А. Сергунин // Политэкс. – 2011. – № 2. – С. 153–164.
4. Чилингаров, А. Н. Север – моя жизнь / А. Н. Чилингаров // Берегиня. 777. Сова. – 2011. – № 1 (8). – С. 165–169.
5. Воронков, Л. С. Арктический совет как международная организация нового типа / Л. С. Воронков, А. А. Смирнова // Международная аналитика. – 2017. – № 3. – С. 7–16.

6. Журавель, В. П. Современная Арктика: геополитические и международные измерения / В. П. Журавель // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2021. – № 4. – С. 113–116.

7. Гоголев, П. В. Этнические интересы (притязания) коренных малочисленных народов Севера России как правообразующий фактор / П. В. Гоголев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 28–32.

8. Арктические государства. Российская Федерация // Арктический Совет : [сайт]. – URL: <https://arctic-council.org/ru/about/states/russian-federation/> (дата обращения: 12.05.2024).

9. «На Севере – жить!»: правительство Мурманской области приняло стратегический план развития региона на ближайшие 10 лет // Правительство Мурманской области : [сайт]. – URL: <https://gov-murman.ru/info/news/344943/> (дата обращения: 12.05.2024).

10. Итоги Международного арктического форума – 2019 // Международный арктический форум «Арктика» : [сайт]. – URL: <https://forumarctica.ru/the-forum/results/> (дата обращения: 12.05.2024).

11. Собянин рассказал об экспедиции школьников и студентов в Арктику // Известия : [сайт]. – URL: <https://iz.ru/1684652/2024-04-19/sobianin-rasskazal-ob-ekspeditcii-shkolnikov-i-studentov-v-arktiku> (дата обращения: 15.05.2024).

12. Распоряжение главы Республики Коми от 28.12.2023 № 441-р // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.05.2024).

13. Тепляшин, И. В. Арктика: институционально-правовое участие общественности / И. В. Тепляшин // Актуальные проблемы российского права. – 2020. – Т. 15. – № 2 (111). – С. 39–41.

14. Арктика – территория диалога // Петербургский международный экономический форум : [сайт]. – URL: <https://forumspb.com/programme/arctic/> (дата обращения: 29.04.2024).

15. Программа Председательства Российской Федерации в Арктическом Совете в 2021 – 2023 годах. – URL: <https://as.arctic-russia.ru/docs/programma-predsdatelstva-rossiyskoy-federatsii-v-arkticheskom-sovete-v-2021-2023-godah.pdf> (дата обращения: 01.05.2024).

16. Без границ и национальностей. О Первом международном чемпионате по оленеводству // ТАСС : [сайт]. – URL: <https://tass.ru/arktika-segodnya/17336899> (дата обращения: 05.06.2024).

17. Праздник Севера – 2024: в селе Ловозеро прошли соревнования по национальным видам спорта // arctic-russia.ru : [сайт]. – URL: <https://arctic-russia.ru/news/prazdnik-severa-2024-v-sele-lovozero->

proshli-sorevnovaniya-po-natsionalnym-vidam-sporta/ (дата обращения: 05.06.2024).

18. Чистая Арктика для людей с характером // Чистая Арктика : [сайт]. – URL: <https://cleanarctic.ru> (дата обращения: 05.06.2024).

19. Человек в Арктике // Арктика: научно-исследовательский центр : [сайт]. – URL: <https://arktika.north-east.ru/88-news/latest-news/537-chelovek-v-arktike> (дата обращения: 05.06.2024).

References

1. Strategy of development of the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security for the period up to 2035. Security Council of the Russian Federation: [website]. [online] Available at: http://www.scrf.gov.ru/security/economic/Arctic_strategy/ [Accessed 10 May 2024]. (In Russ.)

2. Konyshov VN. Arctic on the verge of hybrid war? Arctic and North, 2020;40:165–182. (In Russ.)

3. Konyshov VN, Sergunin AA. Why does Russia need the Arctic? Politex, 2011;2:153–164. (In Russ.)

4. Chilingarov AN. The North is my life. Bereginia. 777. Sova, 2011;1(8):165–169. (In Russ.)

5. Voronkov LS, Smirnova AA. The Arctic Council as an international organisation of a new type. International Analytics, 2017;3:7–16. (In Russ.)

6. Zhuravel VP. Modern Arctic: geopolitical and international dimensions. Scientific and Analytical Bulletin of IE RAS, 2021;4:113–116. (In Russ.)

7. Gogolev PV. Ethnic interests (claims) of small indigenous peoples of the North of Russia as a law-forming factor. Constitutional and Municipal Law, 2013;6:28–32. (In Russ.)

8. Arctic states. Russian Federation. Arctic Council: [website]. [online] Available at: <https://arctic-council.org/ru/about/states/russian-federation/> [Accessed 12 May 2024]. (In Russ.)

9. «To live in the North!»: The Government of the Murmansk Oblast adopted a strategic plan of the region's development for the next 10 years. Government of the Murmansk Oblast: [website]. [online] Available at: <https://gov-murman.ru/info/news/344943/> [Accessed 12 May 2024]. (In Russ.)

10. Results of the International Arctic Forum – 2019. International Arctic Forum «Arctic»: [website]. [online] Available at: <https://forumarctica.ru/the-forum/results/> [Accessed 12 May 2024]. (In Russ.)

11. Sobyenin told about the expedition of schoolchildren and students to the Arctic. Izvestia: [website]. [online] Available at: <https://>

iz.ru/1684652/2024-04-19/sobianin-rasskazal-ob-ekspeditcii-shkolnikov-i-studentov-v-arktiku [Accessed 15 May 2024]. (In Russ.)

12. Order of the Head of the Komi Republic from 28.12.2023 № 441-r. ConsultantPlus: [website]. [online] Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 15 May 2024]. (In Russ.)

13. Teplyashin IV. The Arctic: institutional and legal participation of the public. Actual problems of the Russian law, 2020;15 2(111):39–41. (In Russ.)

14. Arctic – Territory of Dialogue. St. Petersburg International Economic Forum: [website]. [online] Available at: <https://forumspb.com/programme/arctic/> [Accessed 29 April 2024]. (In Russ.)

15. Programme of the Russian Federation Chairmanship in the Arctic Council in 2021 – 2023. [online] Available at: <https://as.arctic-russia.ru/docs/programma-predsdatelstva-rossiyskoy-federatsii-v-arkticheskom-sovete-v-2021–2023-godah.pdf> [Accessed 01 May 2024]. (In Russ.)

16. Without borders and nationalities. About the First International Reindeer Breeding Championship. TASS: [website]. [online] Available at: <https://tass.ru/arktika-segodnya/17336899> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

17. Celebration of the North – 2024: in the village of Lovozero there were competitions in national sports. arctic-russia.ru: [website]. [online] Available at: <https://arctic-russia.ru/news/prazdnik-severa-2024-v-sele-lovozero-proshli-sorevnovaniya-po-natsionalnym-vidam-sporta/> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

18. Clean Arctic for people with character. Clean Arctic: [website]. [online] Available at: <https://cleanarctic.ru> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

19. Man in the Arctic. Arctic: Research Centre: [website]. [online] Available at: <https://arktika.north-east.ru/88-news/latest-news/537-chelovek-v-arktike> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

Сведения об авторе

Макушенко Яна Михайловна – магистрант Юридического института, Сибирский федеральный университет. E-mail: Y_A_N_A2001@mail.ru

Yana M. Makushenko – Master Student of the Law Institute, Siberian Federal University.

УДК 37.014.1

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-15-25

**Придание особого правового статуса образовательным
организациям в Арктической зоне для развития
школьного образования**

О. А. Парфенова, А. Г. Михайлов ✉

Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова

г. Якутск, Россия

✉ 795.arc.795@mail.ru

Аннотация. Школьное образование в Арктической зоне России представляет собой уникальный феномен, формировавшийся под влиянием экстремальных климатических условий и культурных традиций. В статье анализируется текущее состояние и перспективы развития школьного образования в Республике Саха (Якутия). Основные результаты включают выявление ключевых проблем, таких как недостаточное материально-техническое обеспечение, нехватка педагогов и низкое качество интернет-соединения. В статье предлагается приращение особого правового статуса образовательным учреждениям Арктики для улучшения образовательной системы, учитывающей этнокультурные особенности региона. Обсуждаются пути модернизации инфраструктуры, подготовка педагогических кадров и внедрение этнокультурных компонентов в учебный процесс. Эти меры направлены на повышение доступности и качества образования, что, в свою очередь, будет способствовать социально-экономическому развитию региона и страны в целом. Также рассматриваются вопросы внедрения дистанционного обучения и использования цифровых технологий, что особенно важно в условиях удаленности и труднодоступности арктических территорий. Дополнительное внимание уделяется сохранению и развитию культурного наследия коренных народов, проживающих в Арктике. В заключение рассматриваются возможные механизмы государственной поддержки и финансирования образовательных инициатив, которые могут способствовать созданию устойчивой и эффективной образовательной системы, способной адаптироваться к вызовам и условиям Арктического региона.

Ключевые слова: Арктика, школьное образование, Республика Саха (Якутия), образовательные программы, КМНС, материально-техническое обеспечение, педагогические кадры, образовательные результаты, дистанционное обучение, культурное наследие, правовой статус.

Для цитирования: Парфенова О. А., Михайлов А. Г. Придание особого правового статуса образовательным организациям в Арктической зоне для развития школьного образования. *Арктика XXI век.* 2024;3(37):15–25. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-15-25

Granting special legal status to educational organisations in the Arctic zone for the development of school education

O. A. Parfenova, A. G. Mikhailov ✉

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University
Yakutsk, Russia

✉ 795.arc.795@mail.ru

Abstract. School education in the Arctic zone of Russia represents a unique phenomenon shaped by extreme climatic conditions and cultural traditions. The article analyses the current state and prospects for the development of school education in the Republic of Sakha (Yakutia). The main findings include identifying key issues such as insufficient material and technical support, a shortage of teachers, and poor internet connectivity. The article proposes granting special legal status to educational institutions in the Arctic to improve the education system, taking into account the ethnocultural characteristics of the region. It discusses ways to modernise infrastructure, prepare teaching staff, and incorporate ethnocultural components into the educational process. These measures are aimed at increasing the accessibility and quality of education, which, in turn, will contribute to the socio-economic development of the region and the country as a whole. The article also examines the implementation of distance learning and the use of digital technologies, which are particularly important given the remoteness and inaccessibility of Arctic territories. Additional attention is given to the preservation and development of the cultural heritage of indigenous peoples living in the Arctic. Finally, possible mechanisms of state support and funding for educational initiatives are considered, which could help create a sustainable and effective educational system capable of adapting to the challenges and conditions of the Arctic region.

Keywords: Arctic, school education, Sakha Republic (Yakutia), educational programs, KMNS, material and technical support, teaching staff, educational outcomes, distance learning, cultural heritage, legal status.

For citation: Parfenova O. A., Mikhailov A. G. Granting special legal status to educational organisations in the Arctic zone for the development of school education. *Arctic XXI century.* 2024;3(37):15–25. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-15-25

Введение

Школьное образование в Арктической зоне России представляет собой уникальный феномен, который формировался под влиянием экстремальных климатических условий и многообразия культурных традиций. Развитие образования на Крайнем Севере прошло несколько ключевых этапов, каждый из которых внес свой вклад в его формирование. В домиссионерский период коренные народы использовали собственные системы воспитания и обучения. Миссионерский и государственный периоды способствовали открытию первых школ и государственной поддержке образования [3, с. 134].

Массовое открытие школ значительно увеличило доступ к образованию для детей народов Крайнего Севера. Создание сети школ-интернатов позволило обеспечить образовательный процесс в условиях кочевого и полукочевого образа жизни. Введение всеобщего среднего образования и унифицированной школьной программы способствовало стандартизации и повышению качества образования. Однако система также имела свои недостатки. Языковой барьер и культурные различия вызывали стресс у детей и снижали эффективность обучения. Принудительное разлучение детей с родителями на долгие периоды негативно сказывалось на их психологическом состоянии, а ограниченное участие родителей в образовательном процессе снижало доверие к системе образования. Следовательно, в советский период было создано масштабное образовательное движение, направленное на интеграцию коренных народов в систему образования, несмотря на значительные трудности и недостатки этой системы.

Современная система образования на Крайнем Севере продолжает развиваться, учитывая уникальные условия региона. Остаются нерешенные проблемы, требующие дальнейших усилий для обеспечения качественного и доступного образования, сохраняя при этом культурное наследие коренных народов. Анализ исторического опыта формирования школьной системы в Арктике Якутии позволяет выявить ключевые этапы ее развития, а также особенности адаптации образовательных программ и методик к потребностям учащихся. Важным аспектом является изучение роли местных образовательных и культурных институтов в сохранении и передаче культурного наследия народов Севера.

Цель работы – изучение текущего состояния и перспектив развития школьного образования в Арктической зоне на примере Республики Саха (Якутия).

Текущие вызовы и состояние школьного образования в Арктической зоне Республики Саха (Якутия)

Арктическая зона Республики Саха (Якутия) является самой большой по площади территорией в Арктике Российской Федерации – 1608 тыс. кв. км, и это составляет 52 % от всей территории республики, на основании чего можно утверждать, что большая часть республики относится к Арктической зоне. Объединяющим признаком арктических территорий Якутии является их расположение севернее Полярного круга. К арктическим территориям Якутии относятся 13 улусов (районов): Абыйский, Анабарский, Аллаиховский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленёкский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский, в том числе 4 национальных; 84 муниципальных образования поселенческого уровня, в том числе 29 национальных; 119 населенных пунктов: 2 города, 10 поселков городского типа и 107 сельских населенных пунктов, 22 из которых без постоянного населения. По предварительным итогам Всероссийской переписи населения, численность населения 13 арктических районов республики составила 67 674 человека. Удельный вес в общей численности населения республики составляет 7,0 %, в то время как по занимаемой площади – 52,2 %. Плотность населения составляет 0,04 человека на 1 кв. км. Наиболее многочисленное население проживает в Верхоянском районе – 11,1 тыс. чел. (16,5 % от населения АЗ), наименьшая численность в Аллаиховском районе – 2,7 тыс. чел. (4,0 %). В национальном составе преобладают якуты (47,9 %). Русские составляют 19,4 %, эвенки – 12,1 %, эвены – 11,3 %, долганы – 2,1 %, украинцы – 2,1 %, юкагиры – 1,3 %, чукчи – 0,8 %, другие национальности – 2,4 %.

Анализ текущего состояния и перспектив развития школьного образования в Арктике на примере РС (Я) показывает, что, несмотря на значительные усилия по улучшению образовательной системы, остаются серьезные вызовы. Основными проблемами являются недостаточное материально-техническое обеспечение, нехватка квалифицированных педагогов и низкое качество интернет-соединения. Эти факторы существенно ограничивают доступность качественного образования и снижают образовательные результаты учащихся. Для достижения поставленных целей необходимо продолжать совершенствование образовательной системы, учитывая этнокультурные особенности региона и обеспечивая равные возможности для всех детей. Систематическая и целенаправленная работа в этом направлении будет способствовать устойчивому развитию школьного образования в Арктической зоне и в конечном итоге социально-экономическому развитию республики и страны в целом.

Еще одной серьезной проблемой является нехватка квалифицированных педагогов. В 96 школах Арктической зоны не хватает 245 учителей, особенно по ключевым предметам, таким как русский язык и литература, математика, биология и химия. Это отрицательно сказывается на качестве образования и мотивации учащихся [4, с. 4].

Низкое качество интернет-соединения также затрудняет использование цифровых образовательных ресурсов. Несмотря на то, что все школы подключены к сети Интернет, его скорость часто не соответствует современным требованиям, что ограничивает возможности применения дистанционного обучения и других цифровых технологий.

В рамках реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования на 2020–2024 годы» и других инициатив принимаются меры по улучшению ситуации. В частности, обновляется материально-техническая база школ, создаются Центры образования гуманитарной, цифровой, естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» [5, с. 273].

Программы дополнительного образования реализуются в 39 организациях дополнительного образования детей, что способствует развитию творческих и научных навыков учащихся. Однако для достижения значительных улучшений требуется комплексный подход, включающий модернизацию инфраструктуры, подготовку педагогических кадров и улучшение условий работы в отдаленных и труднодоступных районах.

Для дальнейшего развития школьного образования в Арктической зоне необходимо учитывать этнокультурные особенности региона. Это включает в себя адаптацию образовательных программ к местным условиям, сохранение и развитие культурного наследия коренных народов, а также внедрение этнокультурных компонентов в учебный процесс.

В Российской Федерации существует более 500 различных нормативно-правовых актов, обеспечивающих гарантии государственной защиты прав людей, проживающих на территории Арктической зоны [7, с. 169]. Анализ этих законов позволяет сделать вывод о том, что они в основном работают для ведения традиционного образа жизни – оленеводства, охоты и рыбалки, а также для участия в управлении государством и никак не касаются такой важной сферы развития человеческого капитала, как сфера образования. В связи с данной ситуацией возникает серьезное противоречие на законодательном уровне: взрослое население Арктики имеет более широкие правовые привилегии, чем дети. К примеру, традиционный кочевой или полукочевой уклад жизни коренных народов признается и поддерживается на федеральном и региональном уровнях, а образование детей кочевников осталось вне существующих законов.

Несмотря на такие особенности арктического образовательного пространства, на территории Российской Федерации действует единое для всех законодательство и единые требования к образовательному пространству, которые не только лишают детей Арктики равного доступа к качественному образованию, но и мешают развиваться всей системе общего образования. Доказательством такого утверждения являются конкретные примеры того, что при строительстве и надзоре зданий школ используются одинаковые строительные, санитарные нормы и правила для более теплых регионов, которые неприемлемы в условиях Арктики. Если в теплых регионах озеленение школ и пришкольной территории особого труда и средств не требует, то эти же требования для школ Арктики становятся неподъемным грузом для бюджета региона. Отдельный вопрос о языке обучения: если во многих школах образования ведется на одном или на двух языках, то во многих школах Арктики, где обучаются дети КМНС, образование ведется на своем родном языке [10, с. 169], и это право гарантировано законами. В связи с этим возникает вопрос дополнительного финансирования на учебные расходы, которые находятся в общих нормативах, и сегодня не хватает средств на разработку, экспертизу, доставку, издание штучных учебников на языках КМНС. Или, когда требуются спортивные залы, предметные кабинеты, система канализации и многие блага цивилизации в кочевых школах, что говорит о существовании огромных недоработок в законодательной базе образования [8, с. 169]. Все перечисленные противоречия случаются из-за отсутствия комплексной экспертной оценки всех условий проживания взрослых и детей в условиях Арктической зоны.

Таким образом, основными проблемами, мешающими обеспечению качественного образования детей, являются:

1. суровые климатические условия;
2. удаленность от культурных, научных и образовательных центров, расположенных в больших городах, в центральных регионах страны;
3. наличие вакансий педагогических кадров в образовательных организациях;
4. невозможность использования интернета для учебного процесса ввиду низкого качества подключения, вызывающего затруднения в доступе к образовательным порталам в школе;
5. невозможность использования интернета в домашних условиях из-за дороговизны тарифа;
6. высокая стоимость авиабилетов от места жительства до Якутска и обратно, которая делает невозможным использование таких альтерна-

тивных форм образования, как посещение учебных центров при ВУЗе, подготовка на обучающих курсах и с репетиторами;

7. отсутствие комплексной экспертной оценки всех условий проживания детей в условиях Крайнего Севера;

8. отсутствие специальных нормативов для школ Крайнего Севера.

Для дальнейшего развития школьной системы образования в Арктической зоне есть необходимость совершенствовать существующую нормативно-правовую базу. Только внося соответствующие изменения и дополнения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» можно инициировать эффективные государственные программы поддержки детей и молодежи Арктики.

Более реальным условием можно считать придание особого статуса образовательным организациям Арктики.

У нас в стране есть пример придания особого статуса некоторым образовательным организациям и центрам. Они отражены в п. 8, 8.1 ст. 4. «Правовое регулирование отношений в сфере образования» Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022), и в законе прописано: «Законодательство об образовании в отношении Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, Санкт-Петербургского государственного университета, а также организаций, расположенных на территории инновационного центра «Сколково», на территории международного медицинского кластера, на территориях опережающего социально-экономического развития, на территории свободного порта Владивосток, на территориях инновационных научно-технологических центров и осуществляющих образовательную деятельность, применяется с учетом особенностей, установленных специальными федеральными законами». Далее там же: «Нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» может устанавливаться специальное регулирование осуществления образовательной деятельности, в том числе в части государственной регламентации образовательной деятельности, в федеральной территории «Сириус». Требования нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус» по вопросам осуществления образовательной деятельности не могут быть ниже соответствующих требований, устанавливаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом. Органы публичной власти федеральной территории «Сириус» вправе вводить экспериментальный правовой режим в федеральной территории «Сириус», направленный на разработку, апробацию и внедрение новых образовательных программ, образова-

%A0_%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5 (дата обращения: 28.05.2023).

3. Боякова, С. И. Миссионерская деятельность Русской православной церкви на Северо-Востоке Азии в XIX – начале XX века / С. И. Боякова // Якутский архив. – 2003. – № 3-4 (11). – С. 134–137.

4. Васильева, Л. Н. Право на образование и его реализация лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации / Л. Н. Васильева // Журнал российского права. – 2020. – № 1. – С. 80–88. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-obrazovanie-i-ego-realizatsiya-litsami-otnosyashchimisya-k-korennyim-malochislennym-narodam-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 07.06.2023).

5. Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 27.02.2023) «О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // Гарант: информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/74810556/> (дата обращения: 16.07.2024).

6. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Гарант: информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70291362/> (дата обращения: 16.07.2024).

7. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Гарант: информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/180406/> (дата обращения: 16.07.2024).

8. Голдин, В. И. Архангельск в арктической истории и геополитике / В. И. Голдин // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2019. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/arhangelsk-v-arkticheskoy-istorii-i-geopolitike> (дата обращения: 04.06.2024).

9. Слепцов, А. Н. Региональные аспекты развития Российской Арктики на примере Республики Саха (Якутия) / А. Н. Слепцов // Арктика и Север. – 2015. – № 19. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnye-aspekty-razvitiya-rossiyskoy-arktiki-na-primere-respubliki-saha-yakutiya> (дата обращения: 08.06.2024).

10. Закон Республики Саха (Якутия) от 11 апреля 2000 г. 3 № 169-П «О государственной поддержке образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах» // Гарант: информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/26700648/> (дата обращения: 08.06.2024).

References

1. Atlas of nomadic education in Yamal. Department of Education of Yamalo-Nenets Autonomous Okrug: [website]. [online] Available at: <https://yamaledu.yanao.ru/news/15377-atlas-kochevogo-obrazovaniya-na-yamale.html> [Accessed 01 June 2023]. (In Russ.)
2. USSR. Public education. Bolshaya sovietskaya encyclopaedia. [online] Available at: https://gufo.me/dict/bse/%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5 [Accessed 28 May 2023]. (In Russ.)
3. Boyakova SI. Missionary activity of the Russian Orthodox Church in the North-East of Asia in the XIX – early XX century. Yakut archive, 2003;3-4(11):134–137. (In Russ.)
4. Vasilieva LN. The right to education and its realisation by persons belonging to the indigenous peoples of the Russian Federation. Journal of Russian Law, 2020;1:80–88. [online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-obrazovanie-i-ego-realizatsiya-litsami-otnosyaschimisyak-korennyim-malochislennym-narodam-rossiyskoy-federatsii> [Accessed 07 June 2023]. (In Russ.)
5. Decree of the President of the Russian Federation of 26.10.2020 № 645 (ed. of 27.02.2023) «On the strategy of development of the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security for the period up to 2035». Garant: information and legal support: [website]. [online] Available at: <https://base.garant.ru/74810556/> [Accessed 16 July 2024]. (In Russ.)
6. Federal Law of 29 December 2012 No. 273-FZ «On Education in the Russian Federation». Garant: information and legal support: [website]. [online] Available at: <https://base.garant.ru/70291362/> [Accessed 16 July 2024]. (In Russ.)
7. Federal Law of 30 April 1999, No. 82-FZ «On Guarantees of the Rights of Indigenous Minorities of the Russian Federation». Garant: information and legal support: [website]. [online] Available at: <https://base.garant.ru/180406/> [Accessed 16 July 2024]. (In Russ.)
8. Goldin VI. Arkhangelsk in the Arctic history and geopolitics. Bulletin of the Northern (Arctic) Federal University. Series: Humanities and social sciences, 2019;1. [online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/arhangelsk-v-arkticheskoy-istorii-i-geopolitike> [Accessed 04 June 2024]. (In Russ.)
9. Slepsov AN. Regional aspects of the Russian Arctic development on the example of the Republic of Sakha (Yakutia). Arctic and North, 2015;19.

[online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnye-aspekty-razvitiya-rossiyskoy-arktiki-na-primere-respubliki-saha-yakutiya> [Accessed 08 June 2024]. (In Russ.)

10. Law of the Republic of Sakha (Yakutia) of 11 April 2000. Z No. 169-II «On state support of educational organisations located in rural settlements». Garant: information and legal support: [website]. [online] Available at: <https://base.garant.ru/26700648/> [Accessed 08 June 2024]. (In Russ.)

Сведения об авторах

Парфенова Ольга Афанасьевна – к. ист. н., зав. каф. истории, обществознания и политологии, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: poaysu@mail.ru

Olga A. Parfenova – Cand. Sci. (History), Head of the History of the Social Studies and Political Science Department, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Михайлов Арчылаан Григорьевич – студент 5 курса исторического факультета, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: 795.arc.795@mail.ru

Archylan G. Mikhailov – 5th Year Bachelor Student of the History Faculty, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УДК 338.48

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-26-38

Возможности реализации проекта молодежного туризма в Республике Саха (Якутия)

М. А. Винокурова ✉, *Д. И. Слепцова*

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

г. Якутск, Россия

✉ vinokurova.21@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные аспекты молодежного туризма в Республике Саха (Якутия), тенденции его развития и проблемы. Изучается роль разработки туров для молодежи как фактор развития туристического направления. Приводятся рекомендации и нововведения для развития данного вида туризма в Республике Саха (Якутия). Объектом исследования является молодежный туризм, предметом – возможности реализации проекта молодежного туризма в Республике Саха (Якутия). Дается краткий анализ понятия и особенностей молодежного туризма. Актуальность рассматриваемой проблемы, ее практическая значимость и недостаточная степень научной изученности определили выбор темы научного исследования и послужили основой для формулирования ее цели и задачи. Цель научного исследования состоит в определении теоретических основ и в оценке практических результатов организации молодежного туризма. Достижение поставленной цели требует решения следующих задач: исследовать специфику молодежного туризма, категоризировать факторы влияния молодежного туризма на дестинацию, сделать SWOT-анализ развития молодежного туризма в Республике Саха (Якутия), выявить современные тенденции развития молодежного туризма в регионе. Разработаны меры для обеспечения эффективного развития молодежного туризма в Республике Саха (Якутия).

Ключевые слова: туризм, молодежный социальный туризм, молодежь, здоровый образ жизни, Якутия, молодое поколение, туристская привлекательность, социально-культурная активность.

© Винокурова М. А., Слепцова Д. И., 2024

Для цитирования: Винокурова М. А., Слепцова Д. И. Возможности реализации проекта молодежного туризма в Республике Саха (Якутия). *Арктика XXI век*. 2024;3(37):26–38. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-26-38

Opportunities for implementing a youth tourism project in the Republic of Sakha (Yakutia)

M. A. Vinokurova ✉, *D. I. Sleptsova*

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University
Yakutsk, Russia

✉ vinokurova.21@mail.ru

Abstract. This article considers the main aspects of youth tourism in the Republic of Sakha (Yakutia), its development trends and problems. The role of the development of tours for youth as a factor in the development of tourist destination is studied. Recommendations and innovations of the development of this type of tourism in the Republic of Sakha (Yakutia) are given. The object of the study is youth tourism, the subject is the possibilities of implementing the project of youth tourism in the Republic of Sakha (Yakutia). A brief analysis of the concept and peculiarities of youth tourism is given. The relevance of the problem under consideration, its practical significance and insufficient degree of scientific study determined the choice of the topic of scientific research and served as a basis for formulating its purpose and objectives. The purpose of the scientific research is to determine the theoretical foundations and to assess the practical results of the organisation of youth tourism. Achieving the goal requires solving the following tasks: to study the specifics of youth tourism, to categorise the factors of youth tourism influence on the destination, to make a SWOT-analysis of youth tourism development in the Republic of Sakha (Yakutia), to identify the current trends of youth tourism development in the region. Measures to ensure the effective development of youth tourism in the Republic of Sakha (Yakutia) are developed.

Keywords: tourism, youth and social tourism, youth, healthy lifestyle, Yakutia, the younger generation, tourist attractiveness, social and cultural activity.

For citation: Vinokurova M. A., Sleptsova D. I. Opportunities for implementing a youth tourism project in the Republic of Sakha (Yakutia). *Arctic XXI century*. 2024;3(37):26–38. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-26-38

Введение

Молодежный туризм в современном мире рассматривается как социально-экономическое явление, оказывающее прямое влияние на раз-

витие всей связанной с ним инфраструктуры, и имеет особое значение в системе развития мирового туризма.

Современный молодежный туризм базируется на высоком уровне развития транспорта, социальной сферы услуг, что в конечном счете превращает его в высокодоходную отрасль экономики, занимающую лидирующие позиции на мировом рынке.

Год от года доля молодежного туризма в мировой туристической системе увеличивается на 1,5 %. Кроме того, происходят существенные изменения в структуре возрастного состава туристических потоков. На данный момент более 40 % всех путешественников принадлежат к возрастной группе до 30 лет [1].

Основная часть

Определение «молодежь» трактуется как социально-демографическая группа, переживающая период становления социальной зрелости, адаптации к взрослому миру и переживающая будущие изменения [1].

Само понятие «молодежный туризм» сопоставимо и имеет много общего со спортом, здоровьем и активным отдыхом [1].

Кроме того, этот вид туризма предоставляет возможность получить больше информации об истории и географии своего региона и страны, что и способствует формированию интереса к развитию страны, региона и к дальнейшим нововведениям в туристической сфере.

Молодежный туризм – одно из самых активно развивающихся направлений в туриндустрии в мире. Исследования, проведенные Всемирной туристской организацией, показывают, что:

- молодые люди склонны к наибольшим растратам, чем другие из туристов;
- молодежь путешествует, несмотря на политические беспорядки, стихийные и здравоохранительные бедствия;
- молодое поколение открыто к новым интересным территориям;
- они дают большой толчок к развитию тех мест, которые они посещают, и в то же время получают культурную выгоду [4].

Данный вид туризма дает возможность проявить имеющиеся возможности и способности, развить имеющиеся навыки, способствует раскрытию потенциала в познавательной, научно-исследовательской сфере туризма. Большинство подростков в нашей стране имеют недостаточное физическое здоровье, молодые люди не готовы к нагрузкам. Однако туризм может помочь изменить эту ситуацию. Во время туристических походов организм становится более выносливым, физическая активность способствует восстановлению и укреплению здоровья. Туризм является эффективным средством борьбы со многими проблемами современности.

Молодое поколение по стереотипам не представляет из себя состоятельной группы в плане доходов и в отношении наличия средств, однако лидирующие позиции данного направления показывают, что они в состоянии накопить на главное путешествие и что с возрастом доход возрастает.

У молодежного социального туризма есть аспект, который говорит о том, что во время путешествия возникают ситуации, когда у молодого человека может возникнуть встреча с новыми для него людьми, культурными достопримечательностями и нормами поведения, а также это способствует получению новой информации. Эти уникальные возможности способны раскрыть процесс самоопределения молодого человека. В данный вид туризма включаются различные направления для молодежи, такие как специализированные лагеря, экскурсии, туристические соревнования и мероприятия, а также экстремальные виды деятельности в природной среде, такие как спортивный туризм, альпинизм, скалолазание, спортивное ориентирование, рафтинг и другие подобные виды активностей.

Для дальнейшего развития молодежного туризма в регионе должны предоставляться значительные преимущества, такие как специальные молодежные лагеря, недорогие гостиницы (хостелы), а также значительные скидки при бронировании. В данный момент в Республике Саха (Якутия) не развита система комплексного подхода для развития данного туристического направления. К сожалению, молодые люди не в полной мере осведомлены о природных, культурных аспектах своей страны/региона, т. к. в большинстве случаев нет специальных льгот для молодых туристов/путешественников, и тем самым нет стимула для поездок и изучения новых мест именно внутри своего региона/места проживания.

В данный момент молодежный туризм в Республике Саха (Якутия) находится на стадии развития и раскрывает свой потенциал в действительности. Можно привести в пример ежегодный молодежный фестиваль в Якутии – «Муус Устар» (в переводе с якут. «апрель», «ледоход»), который проводится с 2021 г. при поддержке Правительства Республики Саха (Якутия) [7].

Главной концепцией данного проекта является поддержка молодого поколения в реализации творческих проектов, цифровых и бизнес-идей, в том числе и проекты туристического направления в партнерстве с лидерами различных отраслей, лидерами мнений. Однако в настоящее время не полностью раскрыты все его возможности. В настоящий момент отделов, занимающихся молодежным туризмом, крайне мало, но это является одним из важных вопросов в ряду мероприятий. По данным 2022 г., общий туристический поток составил более 237 тыс. человек, что, в свою очередь, является рекордной цифрой [7].

Исходя из вышесказанного, необходимо создание специализированных молодежных туристических компаний, программ. Основное внимание работы действующих туристических компаний в Республике Саха (Якутия) сосредоточено на отправке и обслуживании клиентов за пределами Якутии, не давая возможности в изучении новых туристических маршрутов, но работа с молодыми людьми должна являться дополнительным приоритетом и задачей для них. В итоге молодежный туризм остается недостаточно развит на рынке туристических услуг, анимационная часть в гостиничных развлечениях не ориентирована на молодежь, т. к. туристические компании не классифицируют ее по социально-демографическим группам. Разные регионы в Республике Саха (Якутия) используют различные подходы и технологии для развития своего туристического потенциала из-за значительных различий в содержании туристического продукта.

Республика Саха (Якутия) обладает неповторимыми природными и культурными богатствами, способными привлечь молодежь из разных регионов и стран.

1. Уникальные природные ресурсы.

Республика Саха (Якутия) славится своим неповторимым природным наследием. Здесь можно найти множество естественных объектов – озера, реки, горы и др. Эти природные богатства предлагают отличные возможности для активного отдыха, включая рыбалку, охоту, пеший и горный туризм. Молодежь может принять участие в этих занятиях, что поможет им приобрести новые навыки, насладиться красотой природы и провести время с друзьями.

2. Уникальное культурное наследие.

Великое культурное наследие Республики Саха (Якутия) также является одним из ее главных достоинств. Молодежь имеет возможность ознакомиться с уникальными традициями и обычаями различных народов этого региона, а также посетить местные музеи и галереи, чтобы более глубоко погрузиться в историю и культуру этого удивительного места.

Для эффективного развития туризма среди молодежи в Республике Саха (Якутия) необходимо разработать стратегии и принять меры поддержки. Например, можно создать специальные программы для молодежи, которые будут включать уникальные маршруты путешествий, образовательные события и активности на открытом воздухе. Кроме того, важно развивать инфраструктуру для молодежного туризма, такую как гостиницы, кемпинги и туристические центры, чтобы обеспечить комфортное проживание и отдых для молодых людей.

Для обеспечения эффективного развития молодежного туризма в Республике Саха (Якутия) предлагается рассмотреть следующие меры:

- разработка индивидуальных программ для молодежи, в которых предлагаются оригинальные туристические маршруты и активности на свежем воздухе;

- осуществление развития инфраструктуры, которая специально ориентирована на потребности молодежного туризма, включая строительство гостиниц, кемпингов и туристических центров;

- организация маркетинговых и рекламных мероприятий с целью привлечения молодежи из различных регионов;

- установление сотрудничества с молодежными организациями и учебными заведениями для организации образовательных туристических программ.

В современных условиях неопределенности и риска туристская фирма должна обладать точной и своевременной информацией. Один из основных источников получения такой информации – проведение маркетинговых и социологических исследований, благодаря которым получают сведения, необходимые для ее эффективной работы.

Для понимания предпочтений у молодежи в отдыхе и отношения к молодежному туризму было проведено исследование в форме анкетирования среди молодежи в возрасте от 18 до 30 лет. Основную часть респондентов составили студенты – 72 человека из 93 опрошенных.

Анализ рекреационных видов деятельности, которые предпочитают выбирать в свободное время молодые люди, показал, что 32 % отдыхают дома, 30 % совершают прогулку по городу и 22 % – поездку за город.

Таблица 1

Table 1

Предпочтения вида отдыха в свободное время **Preferences for leisure time**

Отдых дома	Развлекательный	Прогулка в городе	Поездка за город
32 %	16 %	30 %	22 %

Источник: составлено авторами

На период каникул/отпуска за последние 3–5 лет молодежь выбирала активный отдых в 47 % случаев. При этом удельный вес возрастной категории здесь составляют лица от 18 до 20 лет. На втором месте –

поездки по России (41 %) и на третьем (38 %) – отдых на даче или у родителей, что в данном случае может оказаться равнозначным. Отдых за границей позволили себе молодые люди от 25 до 30 лет – 20 % случаев; нередко молодежь лишает себя отдыха, выбирая дополнительную подработку во время каникул – 13 % случаев.

Относительно выбора активных видов туризма ответы распределились следующим образом (табл. 2).

Таблица 2

Table 2

**Распределение ответов по предпочтению выбора
активных видов туризма**
**Distribution of answers on the preference of choosing active
types of tourism**

Не занимаюсь активным туризмом	Пешие походы	Горный туризм	Водный туризм
21 %	46 %	18 %	15 %

Источник: составлено авторами

На вопрос «Что вас сдерживает от занятий активными видами отдыха?» 28 % респондентов ответили «отсутствие компании» и 24 % – «по состоянию здоровья». Не знают, куда можно поехать 18 % опрошенных, и у 16 % отсутствует интерес к активному туризму.

Таблица 3

Table 3

**Факторы, способные оказать влияние на решение совершить
активную туристическую поездку**
Factors that can influence the decision to carry out an active tourist trip

Уверенность в безопасности	Небольшие финансовые расходы	Близость поездки	Хорошая компания	Возможность весело провести время	Интересная достопримечательность
10 %	10 %	9 %	31 %	23 %	17 %

Источник: составлено авторами

Таким образом, проявление активности для молодежи должно выражаться не только в активности самого похода, например, но и во включенности человека в процесс, позволяющий испытать яркие эмоции, веселье. При этом не будут важны дальность поездки, место посещения, достопримечательности. Для 17 % молодежи наличие интересной достопримечательности может сыграть роль для решения совершить поездку, что говорит о наличии культурных познавательных мотивов.

Частота совершения активной туристической поездки показывает, что молодежь редко (43 %) выезжает за пределы своего населенного пункта в качестве активного отдыха, и 22 % – «очень редко» с учетом, что 21 % из общего числа опрошенных не занимаются активным туризмом.

Таблица 4

Table 4

Предпочтения в видах туризма во время каникул/отпуска
Preferences in types of tourism during holidays/vacations

Оздоровительный	19 %
Развлекательный	16 %
Активный	15 %
Образовательный	15 %
Спортивный	14 %
Экологический	12 %
Познавательный	9 %

Источник: составлено авторами

Активный отдых у молодежи вошел в тройку рейтинга предпочтений при выборе видов туризма, заняв третью строку (табл. 4). Невысокий рейтинг у познавательного и экологического видов туризма, образовательному туризму отдали предпочтение 15 % человек. Молодые люди предпочитают развлекательный вид туризма и оздоровительный, связанный с пляжным отдыхом.

По итогам данного опроса вновь подтверждаются основные туристические мотивации у молодежи: расслабленный физический отдых, яркие эмоции, новые знакомства, общение. При этом 35 % любят путешествовать по России, а 24 % предпочтут по возможности другие страны для отдыха. 15 % стараются одинаково отдыхать в России и других странах и 20 % не совершают поездок как по России, так и другим

странам (основная доля респондентов – до 20 лет). Среди основных причин, сдерживающих путешествие по России – отсутствие финансов (52 %) и времени (30 %), на 3 месте – отсутствие компании (14 %). Только один человек отметил отсутствие интереса к путешествиям; предпочитают по возможности другие страны для отдыха.

Молодежный туризм в Республике Саха (Якутия) обладает значительным потенциалом для развития благодаря уникальным природным и культурным ресурсам этого региона. Правильная стратегия и поддержка помогут привлечь молодых людей и предоставить им возможность ознакомиться с богатой историей и культурой местных народов, а также активно и познавательно провести свой отдых.

Молодежь проявляет активность и динамичность, и они привыкли к проведению активного досуга [3]. Следовательно, требуется создавать программы, которые будут привлекать молодых людей к различным формам социально-культурной активности.

Для привлечения молодых туристов необходимо формировать современную инфраструктуру, развивать интересные молодежные направления в регионе, оказывать поддержку молодым специалистам, обучающимся по данному направлению. Все это даст положительный результат.

SWOT-анализ является самым распространенным методом анализа. Он дает четкое представление о ситуации и может указать, в каких направлениях нужно действовать, используя сильные стороны, чтобы максимизировать возможности и свести к минимуму угрозы и слабости.

Таблица 5

Table 5

**SWOT-анализ развития молодежного туризма
в Республике Саха (Якутия)**

**SWOT-analysis of youth tourism development
in the Republic of Sakha (Yakutia)**

Сильные стороны	Слабые стороны
1. богатые природно-ландшафтные ресурсы; 2. уникальные культурно-исторические объекты; 3. разнообразие туристических направлений;	1. отсутствие должного внимания к молодежному туризму со стороны действующих туристических компаний в Республике Саха (Якутия);

4. активно-развивающее туристическое направление молодежного туризма в Республике Саха (Якутия) (создание программ поддержки, фестивалей); 5. заинтересованность законодательства в развитии данного вида туристического направления.	2. недостаточная развитость систем льгот и скидок для молодежи; 3. однообразие туристских предложений; 4. неразвитость анимационной деятельности в действующих турах; 5. значительная продолжительность «мертвого» сезона в связи с экстремальными природно-климатическими условиями; 6. неуправляемая динамика цен и тарифов на продукцию и услуги сопутствующих отраслей; 7. слабое развитие инфраструктуры (гостиницы, дороги, предприятия общественного питания); 8. отсутствие специальных туров и маршрутов для молодежи в Якутии.
Возможности	Угрозы
1. развитие различных молодежных направлений, потенциала туристических маршрутов по районам; 2. возможность создания и развития должной инфраструктуры и материально-технической базы (кемпинги, гостиницы, хостелы) внутри Республики Саха (Якутия); 3. создание программ поддержки молодежи в туристическом направлении, обеспечение конкурентоспособности; 4. привлечение иностранных туристов и развитие международных связей; 5. формирование нормативно-правовой базы системы государственного регулирования молодежной туристской деятельности; 6. формирование новых кадров и рабочих мест в связи с этим направлением.	1. отсутствие денежных средств у молодежи; 2. слабая подготовка кадров и обеспечение безопасности; 3. неприятие потока туристов местным населением из-за непонимания позитивного в развитии туризма; 4. распространение вирусных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и, как следствие, снижение доходов субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия); 5. изменение интересов у молодежи касательно отдыха и туризма.

Источник: составлено авторами

На основе SWOT-анализа к сильным сторонам мы можем отнести следующие факторы: богатые природно-ландшафтные объекты, уникальные культурно-исторические объекты, разнообразие направлений для развития молодежного туризма в Республике Саха (Якутия). Для развития данного направления должны быть предприняты следующие комплексы задач: возможность создания качественной инфраструктуры и материально-технической базы в Республике Саха (Якутия), развитие различных направлений, потенциала туристических маршрутов в районах, поддержка молодого поколения в туристических начинаниях для дальнейшего развития направления в Республике Саха (Якутия).

Заключение

Республика Саха (Якутия) имеет огромный потенциал для развития данного молодежного туристического направления, создаются различные программы поддержки и проекты для молодых людей, что дает большой толчок в дальнейшем развитии направления. Все это создает потенциал развития индустрии в республике в целом, но существенные проблемы присутствуют. Одни из них: неразвитость сервиса и материально-технической базы по Республике Саха (Якутия), транспортная недоступность, что, в свою очередь, не дает должного внимания в изучении новых направлений у молодых людей и раскрытии потенциала туризма.

Вопросы, связанные с воздействием, которое путешественники оказывают на места, которые они посещают, а также на местное население, несомненно, будут по-прежнему задаваться и обсуждаться. Рост мобильности молодых людей, их стремление жить во время путешествия как местное население, рост популярности фестивалей, а также способность молодых людей самостоятельно открывать новые привлекательные туристские места дает основание считать, что практически любая территория, вне зависимости от наличия туристских ресурсов, при проведении детально спланированной маркетинговой политики и должной поддержке может рассчитывать на внимание молодых туристов и создание туристических программ, проектов.

Литература

1. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/ (дата обращения: 22.02.2024).
2. Постановление Правительства РФ от 02.08.2011 № 644 (ред. от 18.09.2012) «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего

и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118424/ (дата обращения: 22.02.2024).

3. Каменец, А. В. Организация социально-культурной деятельности. Молодежный туризм : учебное пособие для среднего профессионального образования / А. В. Каменец, М. С. Кирова, И. А. Урмина ; под общей редакцией А. В. Каменца // Образовательная платформа Юрайт : [сайт] . – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 192 с. (Профессиональное образование). ISBN 978-5-534-08821-2. – URL: <https://urait.ru/bcode/513618> (дата обращения: 23.02.2024).

4. Палаткина, Г. В. Молодежный туризм : учебное пособие / Г. В. Палаткина ; Астраханский государственный университет. – Астрахань : Издательский дом «Астраханский университет», 2012. – 44–45 с.

5. Прозорова, Д. В. Трансформация форм проведения досуга молодежи в условиях постиндустриального общества / Д. В. Прозорова // Смоленский медицинский альманах. – 2015. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-form-provedeniya-dosuga-molodezhi-v-usloviyah-postindustrialnogo-obschestva> (дата обращения: 26.02.2024).

6. Скоробогатова, Л. Г. Некоторые проблемы молодежного туризма / Л. Г. Скоробогатова, Е. А. Куликов // Дискурс-Пи. – 2010. – № 1-2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-molodezhnogo-turizma> (дата обращения: 26.02.2024).

7. Муус-устар.рф : [сайт]. – Якутск, 2024. – URL: <https://муус-устар.рф/> (дата обращения: 23.02.2024).

References

1. Federal Law No. 132-FZ dated 24 November 1996 (as amended on 28.12.2016) «On the basics of Tourism Activities in the Russian Federation». ConsultantPlus: [website]. [online] Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/ [Accessed 22 Feb 2024]. (In Russ.)

2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 02.08.2011 No. 644 (ed. dated 18.09.2012) «On the Federal target program «Development of domestic and Inbound Tourism in the Russian Federation (2011–2018)». ConsultantPlus: [website]. [online] Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118424/ [Accessed 22 Feb 2024]. (In Russ.)

3. Kamenets AV. Organisation of socio-cultural activities. Youth tourism: a textbook for secondary vocational education. Moscow: Yurait

Publishing House, 2023. [online] Available at: <https://urait.ru/bcode/513618> [Accessed 23 Feb 2024]. (In Russ.)

4. Palatkina GV. Youth tourism: a textbook. Astrakhan: Publishing house. Astrakhan University House, 2012:44–45. (In Russ.)

5. Prozorova DV. Transformation of forms of leisure activities for young people in a post-industrial society. Smolensk medical almanac, 2015:3. [online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-form-provedeniya-dosuga-molodezhi-v-usloviyah-postindustrialnogo-obschestva> [Accessed 26 Feb 2024]. (In Russ.)

6. Skorobogatova LG, Kulikov EA. Some problems of youth tourism. The discourse is Pi. 2010:1-2. [online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-molodezhnogo-turizma> [Accessed 26 Feb 2024]. (In Russ.)

7. Muus-ustar.rf: [website]. Yakutsk, 2024. [online] Available at: <https://муус-устар.рф/> [Accessed 23 Feb 2024]. (In Russ.)

Сведения об авторах

Винокурова Марфа Александровна – ст. преп. каф. социально-культурного сервиса и туризма Института языков и культуры народов Северо-Востока РФ, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: vinokurova.21@mail.ru

Marfa A. Vinokurova – Senior Lecturer at the Department of Socio-Cultural Service and Tourism at the Institute of Languages and Culture of the Peoples of the North-East of the Russian Federation, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Слепцова Дарьяна Ильинична – бакалавр 4 курса кафедры социально-культурного сервиса и туризма Института языков и культуры народов Северо-Востока РФ, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: daryanaslepcoval7@gmail.com

Daryana I. Sleptsova – 4th year Bachelor of the Department of Socio-Cultural Service and Tourism of the Institute of Languages and Culture of the Peoples of the North-East of the Russian Federation, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УДК 671

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-39-55

Роль традиционных народных технологий в устойчивом развитии ювелирной промышленности Якутии

А. Л. Ларионова ✉, Н. А. Федорова

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

г. Якутск, Россия

✉ annelnv@gmail.com

Аннотация. В современном мире важно уделять внимание принципам устойчивого развития для дальнейшего развития страны и региона. Это позволит достичь стабильного и экологичного роста экономики, благополучия для будущих поколений. Научная статья посвящена изучению влияния традиционных народных технологий и социокультурных аспектов на устойчивое развитие ювелирной промышленности в Республике Саха (Якутия). В статье проведен анализ исторического контекста использования традиционных технологий в производстве ювелирных изделий, их преимуществ и ограничений с точки зрения устойчивого развития. Также рассмотрены социокультурные аспекты, включая культурные традиции, предпочтения потребителей и идентичность бренда и их влияние на развитие отрасли. В статье был проведен анализ статистических данных, а также анализ соответствующей литературы. Результаты исследования позволяют выявить ключевые аспекты взаимосвязи между традиционными технологиями, социокультурными особенностями и устойчивым развитием ювелирной промышленности в Республике Саха (Якутия). Практические выводы статьи представляют собой рекомендации по применению принципов устойчивого развития для развития ювелирной отрасли, а также улучшения конкурентоспособности, учитывая богатое культурное наследие, традиции региона и особенное отношение народа саха к ювелирному делу.

Ключевые слова: устойчивое развитие, ювелирная промышленность, традиционные народные технологии, социокультурные аспекты, Республика Саха (Якутия), этническая идентичность, ESG, креативные индустрии, адаптация традиций, валовый региональный продукт, обрабатывающее производство, ЦУР.

Для цитирования: Ларионова А. Л., Федорова Н. А. Роль традиционных народных технологий в устойчивом развитии ювелирной промышленности Якутии. *Арктика XXI век.* 2024;3(37):39–55. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-39-55

The role of traditional folk technologies in the sustainable development of the jewellery industry of Yakutia

A. L. Larionova ✉, N. A. Fedorova

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University
Yakutsk, Russia

✉ annelrnr@gmail.com

Abstract. In the modern world, it is important to pay attention to the principles of sustainable development for the further advancement of a country and region. This will enable the achievement of stable and ecologically sound economic growth, ensuring prosperity for future generations. The scientific article is dedicated to studying the influence of traditional indigenous technologies and sociocultural aspects on the sustainable development of the jewellery industry in the Republic of Sakha (Yakutia). The article analyses the historical context of using traditional technologies in jewellery production, their advantages, and limitations from the perspective of sustainable development. Sociocultural aspects are also examined, including cultural traditions, consumer preferences, brand identity, and their impact on industry development. Statistical data analysis and review of relevant literature were conducted in the article. The research results allow identifying key aspects of the relationship between traditional technologies, sociocultural characteristics, and sustainable development of the jewellery industry in the Republic of Sakha (Yakutia). The practical implications of the article provide recommendations for applying the principles of sustainable development to the jewellery industry's advancement and enhancing competitiveness, considering the rich cultural heritage, regional traditions, and the unique attitude of the Sakha people towards jewellery craftsmanship.

Keywords: sustainable development, jewellery industry, traditional folk technologies, sociocultural aspects, Republic of Sakha (Yakutia), ethnic identity, ESG, creative industries, adaptation of traditions, gross regional product, manufacturing, SDG.

For citation: Larionova A. L., Fedorova N. A. The role of traditional folk technologies in the sustainable development of the jewellery industry of Yakutia. *Arctic XXI century*. 2024;3(37):39–55. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-39-55

Введение

Ювелирная промышленность Республики Саха (Якутия) играет немаловажную роль в развитии региона и является неотъемлемой частью его культурного наследия. Сохранение и развитие этой отрасли не только важно с экономической точки зрения, но и имеет глубокие социокультурные и экологические значения. В современном мире, где внимание

к вопросам устойчивого развития становится все более существенным, важно исследовать, как традиционные народные технологии и социокультурные аспекты влияют на развитие ювелирной промышленности и как они могут быть использованы для дальнейшего развития этой отрасли с учетом принципов ESG (environmental, social, governance) – экологическое, социальное и корпоративное управление.

Цель данной статьи заключается в исследовании влияния традиционных народных технологий и социокультурных особенностей на устойчивое развитие ювелирной промышленности в Республике Саха (Якутия); выявить ключевые аспекты традиционных технологий и особенностей, их роль в современном контексте, а также понять, как социокультурные факторы формируют индивидуальность и конкурентоспособность ювелирных изделий этого региона.

Понятие устойчивого развития включает в себя баланс экономических, социальных и экологических аспектов, который обеспечивает удовлетворение текущих потребностей, не ущемляя возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Основная часть

Россия уже длительное время активно участвует в формировании программы для достижения устойчивого развития. Еще в 1996 г. была принята Концепция перехода к устойчивому развитию [1]. Массовое внедрение целей устойчивого развития в стратегии развития крупного российского бизнеса началось в 2004–2007 гг. Первыми компаниями, которые начали внедрять принципы устойчивого развития в свои стратегии, стали крупные экспортеры – нефте- и газодобывающие компании, предприятия нефтехимической промышленности и энергетические компании. В 2015 г. на саммите ООН были разработаны 17 целей устойчивого развития. Документ с этими целями согласовали лидеры 193 стран. Итоговый документ Генассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач [2].



Рис. 1. Цели устойчивого развития

Pic. 1. Sustainable development goals

Источник: Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 6 июля 2017. Работа Статистической комиссии, касающаяся Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // Организация Объединенных Наций, 2017. – URL: [https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A %2FRES %2F71 %2F313&Language=E&DeviceT](https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A+%2FRES+%2F71+%2F313&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False)
[ype=Desktop&LangRequested=False](https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A+%2FRES+%2F71+%2F313&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False) [2]

Внедрение ESG осуществляется через разработку стратегий, законодательства, программ и инициатив на государственном, региональном и муниципальном уровнях, а также через деятельность бизнес-сектора и общественных организаций. Показатели устойчивого развития могут включать в себя различные параметры и метрики, такие как уровень углеродных выбросов, индекс человеческого развития, коэффициент неравенства доходов, уровень доступности образования и здравоохранения, площадь сохраненных природных территорий и др. Эти показатели позволяют оценить прогресс в достижении целей устойчивого развития и определить области, требующие дополнительных усилий. Ежегодно ООН публикует Доклад об устойчивом развитии с рейтингом стран [3], рейтинг России за последние 5 лет представлен в табл. 1.

Таблица 1

Table 1

Рейтинг в докладе ООН об устойчивом развитии
Ranking in the UN report about sustainable development

Год	Россия в рейтинге стран
2019	63
2020	57
2021	46
2022	45
2023	49

Источник: составлено авторами по данным ежегодного доклада ООН. Sustainable Development report. [online] Available at: <https://sdgs.un.org/gsdrr> [3]

Из представленной таблицы видно, что Россия продемонстрировала улучшение своего положения в рейтинге стран по устойчивому развитию за период с 2019 по 2023 гг. В течение этого периода позиция России в рейтинге постепенно улучшалась, начиная с 63-го места в 2019 г. и достигая 49-го места в 2023 г.

Такой положительный тренд может быть интерпретирован как результат усилий страны по достижению целей устойчивого развития (ЦУР), а также внедрения соответствующих политик и программ. Однако, несмотря на улучшение, Россия все еще стоит перед вызовами в области устойчивого развития, и дальнейшие усилия могут потребоваться для улучшения ее позиции в мировом рейтинге.

Однако рейтинг ООН не единственный рейтинг в оценке достижения ЦУР. Наряду с активным ростом интереса к устойчивому развитию, устойчивым финансам начался активный процесс создания и расчетов рейтинга. С их помощью оцениваются не только страны, но и регионы, финансовые центры и отдельные предприятия. Построением рейтингов занимаются ведущие мировые рейтинговые и индексные агентства. По подсчету экспертов консалтинг-интегратора ESG You Social, по состоянию на июль 2023 г. в России действует около 30 ESG-рейтингов и ESG-рэнкингов:

16 комплексных – дают оценку компаний по всем аспектам: E, S и G, 3 из них – отраслевые;

14 тематических фокусируются на отдельных направлениях: 4 – в части экологических, 5 – в части социальных, еще 5 оценивают уровень развития корпоративного управления [4].

Так, рейтинговым агентством RAEX был опубликован ESG-рейтинг субъектов РФ с 2018 по 2021 гг. (табл. 2) [5].

Таблица 2

Table 2

ESG-рейтинг субъектов РФ
ESG ranking of RF subjects

Год	Республика Саха (Якутия) в рейтинге субъектов РФ
2018	47
2019	47
2020	35
2021	12

Источник: составлено авторами по данным ESG-рейтинга RAEX [5]

Из представленной таблицы видно, что Республика Саха (Якутия) продемонстрировала значительный прогресс в своем положении в рейтинге субъектов Российской Федерации за период с 2018 по 2021 гг. В 2018 и 2019 гг. Республика Саха (Якутия) занимала 47-е место в рейтинге, что свидетельствует об относительной стабильности ее позиции в течение этого периода. Однако в 2020 и 2021 гг. Республика Саха (Якутия) продемонстрировала значительное улучшение, поднявшись на 12-е место в 2021 г. с 35-го места в 2020 г. Этот положительный тренд может быть интерпретирован как результат успешной реализации политики и программ, направленных на улучшение социально-экономического развития и повышение качества жизни в регионе. Республика Саха (Якутия) имеет региональную стратегию социально-экономического развития, в которой определены цели, направленные на обеспечение и поддержание устойчивого развития [6].

Все современные варианты планирования региона и страны разрабатывают в соответствии с установленными целями устойчивого развития. При этом осведомленность населения о них остается высокой, о чем свидетельствуют результаты социологических опросов. Так, Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в январе

2022 г. провел опрос среди жителей Якутии старше 18 лет. В исследовании приняли участие 1200 человек, и только 34 % опрошенных слышали о ЦУР. При этом только половина из них (51 %) считают, что ЦУР являются направленными на преобразование всего мира. В общей массе опрошенных доля придерживающихся зависимого мнения составляет всего 17 %. Восприятие важности целей устойчивого развития представлено в табл. 3.

Таблица 3

Table 3

Распределение ответов респондентов
Distribution of respondents' answers

	Среди всех опрошенных, %	Среди слышавших о концепции, %
ЦУР действительно направлены на преобразование всего мира	17	51
Это пустые разговоры	10	30
Затруднились ответить	7	19
Не ответили на вопрос	66	-

Источник: результаты опроса среди жителей Якутии, проведенного ВЦИОМ в 2022 г. [7]

При этом, когда респондентов попросили оценить, насколько целесообразно придерживаться Концепции устойчивого развития на уровне Якутии, то картина изменилась: 88 % всех опрошенных считают необходимым придерживаться концепции в республике. Это свидетельствует о том, что население заинтересовано в комплексном и сбалансированном развитии родного края.

Приоритетными целями устойчивого развития (более 90 % респондентов), по мнению жителей республики, являются:

- достойная работа и экономический рост (ЦУР 8) – 96 % опрошенных;
- качественное образование (ЦУР 4) – 96 %;
- устойчивые города и населенные пункты (ЦУР 11) – 95 %;
- хорошее здоровье и благополучие (ЦУР 3) – 94 %;

- ликвидация голода (ЦУР 2) – 94 %;
- чистая вода и санитария (ЦУР 6) – 94 %;
- ликвидация нищеты (ЦУР 1) – 93 %;
- недорогостоящая и чистая энергия (ЦУР 7) – 92 %.

Наименее значимым (менее 70 %) для якутян является вопрос гендерного равенства (64 %) [7].

Результаты данного опроса подтверждают, что принципы устойчивого развития являются неотъемлемой частью современного мира, а также свидетельствуют о заинтересованности населения в устойчивом развитии и указывают на основные направления, которые нужно учитывать при разработке и внедрении стратегий и программ в той или иной сфере.

Ювелирная отрасль является одной из составных частей социально-экономического развития региона и играет немаловажную роль в формировании дальнейшей стратегии с учетом занятости населения, притока инвестиций, повышения имиджевой конкурентоспособности. Согласно официальной статистике [8], на настоящий момент в Якутии наблюдается увеличение объемов производства ювелирных изделий и составляет 924 млн руб. по сравнению с двумя предыдущими годами 2021 и 2022 гг., где показатель был на уровне 733 млн руб. и 416 млн руб. соответственно. Период с 2019 по 2021 гг. можно охарактеризовать общим упадком экономики в мире в связи с пандемией COVID-19, отразившейся на ювелирной отрасли в том числе.

Наглядно динамику ювелирной отрасли можно увидеть на рис. 2.

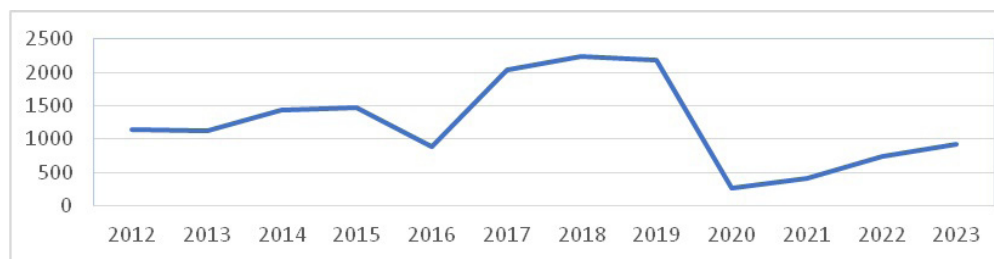


Рис. 2. Производство ювелирных изделий с 2012 по 2023 гг., млн руб.

Pic. 2. Jewellery production from 2012 to 2023, mm RUB.

Источник: составлено авторами по данным Территориального органа Федеральной государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [8]

Также важно отметить стабильный рост в промежутке с 2017 г. по 2019 г. после резкого спада в 2016 г., когда Россия испытывала экономические трудности в связи с падением цен на нефть и санкциями. В целом, по наблюдению последних 10 лет можно сказать, что данная отрасль, несмотря на возникающие трудности, постоянно демонстрирует стабильный рост и превосходит свои показатели после периодов кризиса.

По имеющимся актуальным данным, производство ювелирных изделий в январе 2024 г. составляет 344,9 млн руб., что в процентах к январю предыдущего 2023 г. равен 104,5 %, прирост в 4,5 % только подтверждает стабильный рост и развитие отрасли.

Валовый региональный продукт (ВРП) Республики Саха (Якутия) является обобщенным показателем экономического развития региона. ВРП Якутии, по данным статистики, показывает стабильный рост. Прирост в 2022 г. по сравнению с 2017 г. составляет 115 %, прирост ВРП обрабатывающего производства, который включает в себя производство ювелирных изделий, составляет 49 % (рис. 3) [9].

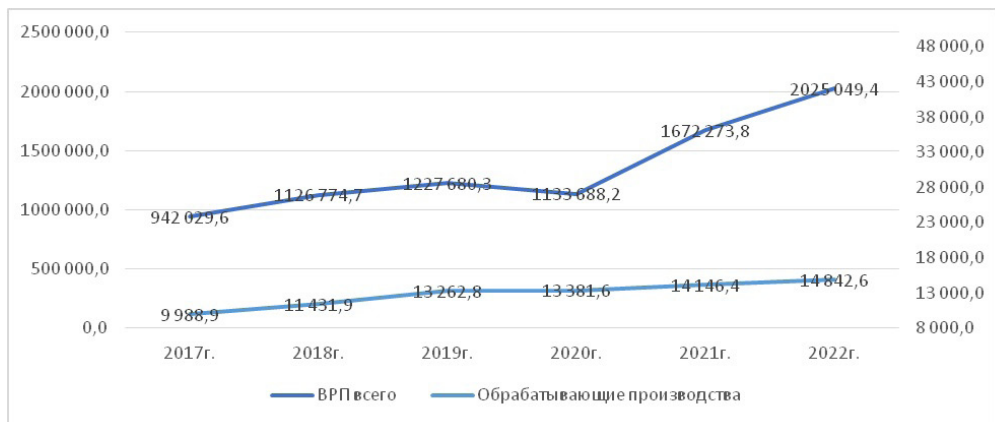


Рис. 3. ВРП Республики Саха (Якутия) с 2017 по 2022 гг., млн руб.

Pic. 3. GRP of the Republic of Sakha (Yakutia) from 2017 to 2022, mm RUB.

Источник: составлено авторами по данным Территориального органа Федеральной государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [9]

В Дальневосточном федеральном округе за 2019 г. республика занимала 88,4 % в общем объеме производства ювелирных изделий [10].

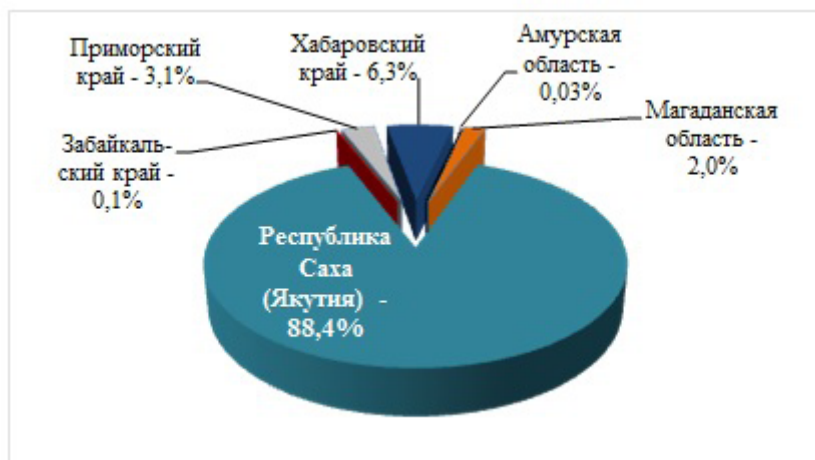


Рис. 4. Объем производства ювелирных изделий по субъектам в 2019 г.

Pic. 4. Volume of jewellery production by entities in 2019

Источник: Пресс-выпуск Территориального органа Федеральной государственной статистики по Республике Саха (Якутия) «Основные показатели ювелирной и алмазогранительной отрасли» [10]

Этот показатель свидетельствует о значимой роли Якутии в развитии ювелирной отрасли в федеральном округе и стране.

Однако на практике наблюдается негативная картина: большое количество предприятий вынуждено закрыться и прекратить свою деятельность на фоне финансовых, геополитических и иных трудностей.

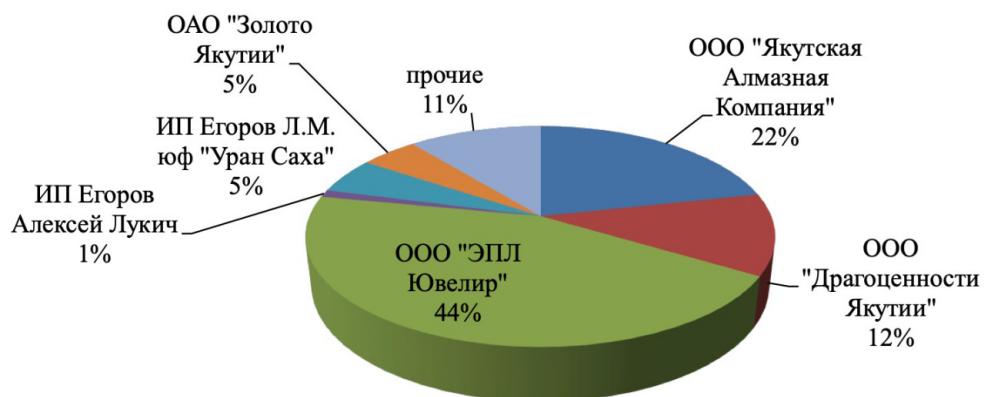


Рис. 5. Доля производителей ювелирных изделий в РС (Я) за 2013 г.

Pic. 5. Share of jewellery manufacturers in the Republic of Sakha (Yakutia) in 2013

Источник: Обоснование разработки стратегии инновационного развития алмазно-бриллиантового комплекса инструментами форсайта : монография / Е. Э. Григорьева ; науч. ред. М. В. Николаев ; НИИРЭС СВФУ им. М.К. Аммосова. – Уфа : ФЭТЕРНА, 2018. – 212 с. [11]

На рис. 5 указаны крупные предприятия, имевшие лучшие показатели в алмазогранильной и ювелирной промышленности на момент анализа их деятельности в 2013 г. За десять лет многое изменилось в худшую сторону. ООО «ЭПЛ Ювелир» было лидирующим предприятием в отрасли и на сегодня остается одним из лидеров [11]. Однако, в отличие от ООО «ЭПЛ Ювелир» компания ООО «Якутская Алмазная Компания» уже не осуществляет свою деятельность и признана банкротом, как и ОАО «Золото Якутии», и это не единственные компании, которых на данный момент просто не существует. Многие представители малого и среднего предпринимательства даже не попадают в статистику и остаются в тени. Но не стоит забывать, что в Якутии ювелирный бизнес является в основном семейным, соответственно, в большинстве своем – малое предпринимательство, им занимаются из поколения в поколение и передают по наследству.

В контексте ювелирной промышленности принципы устойчивого развития и соответствующие показатели могут быть адаптированы для учета особенностей этой отрасли. Можно сформулировать несколько ключевых принципов и показателей устойчивого развития для ювелирной промышленности:

1. Экологическая ответственность:

– использование экологически чистых материалов, оценка источников драгоценных металлов и камней с учетом их воздействия на окружающую среду;

– снижение отходов и энергопотребления: мониторинг и оптимизация производственных процессов для уменьшения воздействия на окружающую среду.

2. Социальная справедливость и этика:

– соблюдение прав работников, обеспечение безопасных условий труда, справедливой оплаты и отсутствия дискриминации;

– поддержка местных сообществ, содействие развитию местных экономик и социокультурных инициатив в регионах, где осуществляется добыча драгоценных камней.

3. Экономическая устойчивость:

– развитие цепочки поставок, обеспечение прозрачности и ответственности в цепочке поставок, включая добычу, обработку, изготовление и реализацию ювелирных изделий;

– развитие инноваций, внедрение новых технологий и методов производства для повышения эффективности и конкурентоспособности.

4. Культурное наследие:

– сохранение и уважение культурного наследия, содействие сохранению традиций и мастерства в ювелирном искусстве, поддержка местных ремесленников и художников.

5. Транспарентность и сертификация:

– соблюдение стандартов и сертификация, использование сертифицированных материалов и участие в программе сертификации и маркировка ювелирных изделий (ГИИС ДМДК).

Так как Республика Саха (Якутия) является уникальным регионом, где ювелирное дело является частью культурного кода, необходимо уделять особое внимание сохранению национальных особенностей. Роль традиционных народных технологий в устойчивом развитии ювелирной промышленности в Якутии является важным аспектом, который следует тщательно рассмотреть. Традиционные технологии часто передаются из поколения в поколение и являются важной частью культурного наследия региона, их сохранение и передача способствует сохранению культурной идентичности и традиций народа. Ювелирное искусство является одним из универсальных языков культуры, который содержит глубинный пласт этнической памяти якутов, архетипы мировосприятия народа, специфику ментальных особенностей [12]. Применение традиционных народных технологий в ювелирном производстве позволяет сохранить и развить ремесленные навыки и знания, которые могут исчезнуть в условиях современного уровня индустриализации и автоматизации производства. Потребители все чаще обращают внимание на происхождение и производственные методы товаров. Использование народных технологий может быть важным фактором для привлечения потребителей, поддерживающих устойчивое потребление и внимательных к культурному, а также этническому контексту продукции.

Также влияние традиционных народных технологий на устойчивое развитие имеет социально-культурное значение. Каждая культура имеет свои уникальные традиции и обычаи, которые могут влиять на процесс производства ювелирных изделий, на выбор конечного потребителя, уникальность и аутентичность товара.

Возможности использования социокультурных компонентов для достижения устойчивого развития:

– сохранение культурного наследия, использование традиционных мотивов, узоров и техник в производстве ювелирных изделий способствует сохранению культурного наследия и передаче его из поколения в поколение;

– стимулирование туризма и местной экономики, уникальные культурные и традиционные аспекты могут привлечь внимание туристов и способствовать развитию местной экономики через туристические маршруты, магазины сувениров и мастерские;

– укрепление бренда и конкурентоспособности, включение элементов культурного наследия в дизайн и маркетинг продукции может укрепить идентичность бренда и повысить его конкурентоспособность на рынке.

Социокультурная идентичность в современном мире может выступать одним из показателей устойчивого развития, т. к. не только общество, но и каждый его член, чувствуя себя объектом глобализационного давления, стремится к сохранению своей идентичности [13].

Заключение

Таким образом, можно выделить несколько направлений реализации принципов устойчивого развития отрасли:

– сохранение культурного наследия, учет национальных особенностей как в технологиях производства, так и в управлении персоналом;

– уникальность и аутентичность продукции: это может повысить привлекательность продукции на рынке и способствовать развитию туризма и местной экономики;

– социальная интеграция и развитие взаимодействия как населения республики, так и за ее пределами, развитие туризма в регионе;

– экологическая устойчивость: некоторые традиционные народные технологии могут быть более экологичными, чем современные промышленные методы производства;

– поддержка устойчивого потребления.

Принципы ESG в сфере ювелирной промышленности приобретают все большее значение для инвесторов и потребителей, которые все больше обращают внимание на этические и экологические аспекты производства [13].

Традиционные технологии не только являются наследием культуры и идентичности якутского народа, но и обладают рядом преимуществ, способствующих устойчивому развитию отрасли. Эта грань самоидентичности любого народа сохраняет уникальность продукции, что позволяет выделиться на рынке и привлечь внимание потребителей. Однако, несмотря на их важность, следует учитывать необходимость современной адаптации и инноваций в сфере традиционных технологий, чтобы они оставались конкурентоспособными и соответствовали современным требованиям рынка и общества. Кроме того, интеграция традиционных технологий с новыми технологиями и подходами может

создать новые возможности для развития отрасли и стимулировать экономический рост региона.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // Кремль.ру : [сайт]. – URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/9120> (дата обращения: 12.02.2024).

2. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 6 июля 2017. Работа Статистической комиссии, касающаяся Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // Организация Объединенных Наций, 2017. – URL: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FRES%2F71%2F313&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False> (дата обращения: 01.03.2024).

3. Global Sustainable Development Report. United nations. [online] Available at: <https://sdgs.un.org/gskr> [Accessed 01 Mar. 2024].

4. Актуальные новости ESG-рейтингов // You Social Insight : [сайт]. – URL: <https://yousocial.ru/news/tpost/176eangec1-aktualnie-novosti-esg-reitingov> (дата обращения: 01.03.2024).

5. ESG-рэнкинг субъектов РФ // RAEX : [сайт]. – URL: https://raex-rr.com/ESG/ESG_regions/ESG_rating_regions/2021/ (дата обращения: 21.01.2024).

6. Закон Республики Саха (Якутия) от 19.12.2018 2077-З N 45-VI (ред. от 18.06.2020) «О Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года» // Официальное опубликование правовых актов : [сайт]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/1400201812260001> (дата обращения: 02.03.2024).

7. Принципы устойчивого развития остаются приоритетом госполитики Якутии // ЦСИ : [сайт]. – URL: <https://www.src-sakha.ru/index.php/content/news/printsiyu-ustojchivogo-razvitiya-ostayutsya-prioritetom-gospolitiki-yakutii> (дата обращения: 21.12.2023).

8. Промышленное производство // Территориальный орган Федеральной государственной статистики по Республике Саха (Якутия) : [сайт]. – URL: https://14.rosstat.gov.ru/promishlennoe_proizvodstvo (дата обращения: 20.02.2024).

9. Валовой региональный продукт // Территориальный орган Федеральной государственной статистики по Республике Саха (Якутия) : [сайт]. – URL: <https://14.rosstat.gov.ru/VRP> (дата обращения: 17.04.2024).

10. Пресс-выпуск «Основные показатели ювелирной и алмазо-гранительной отрасли» // Территориальный орган Федеральной государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – URL: [https://14.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Основные_показатели_деятельности_ювелирной_и_алмазогранительной_промышленности_330946\(1\).doc](https://14.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Основные_показатели_деятельности_ювелирной_и_алмазогранительной_промышленности_330946(1).doc) (дата обращения: 20.02.2024).

11. Обоснование разработки стратегии инновационного развития алмазно-бриллиантового комплекса инструментами форсайта : монография / Е. Э. Григорьева ; научный редактор М. В. Николаев ; НИИРЭС СВФУ им. М.К. Аммосова. – Уфа : ФЭТЕРНА, 2018. – 212 с.

12. Кириллина, Л. Г. Ювелирное искусство народа саха XVIII-XIX вв. / Л. Г. Кириллина // Евразийский Союз Ученых. – 2018. – № 5-2 (50).

13. Пфаненштиль, И. А. Устойчивое развитие как фактор сохранения социокультурной идентичности / И. А. Пфаненштиль // Человек в современном мире: кризис и глобализация: Международная междисциплинарная коллективная монография (Москва, 01–05 июля 2020) ; составитель, редактор М. le Chanceaux, И. Э. Соколовская. – Москва : Энциклопедист-Максимум, 2020. – С. 40–48. – EDN HTSLGD.

References

1. The Decree of the President of the Russian Federation from 01.04.1996 № 440 «On the Concept of transition of the Russian Federation to sustainable development». Kremlin.ru: [website]. [online] Available at: <http://kremlin.ru/acts/bank/9120> [Accessed 12 Feb 2024]. (In Russ.)

2. Resolution adopted by the General Assembly on 6 July 2017. Work of the Statistical Commission on the 2030 Agenda for Sustainable Development. United Nations, 2017. [online] Available at: https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A_FRES_F71_F313&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False [Accessed 01 Mar. 2024]. (In Russ.)

3. Global Sustainable Development Report. United nations. [online] Available at: <https://sdgs.un.org/gedr> [Accessed 01 Mar. 2024].

4. Current news of ESG ratings. You Social Insight: [website]. [online] Available at: <https://yousocial.ru/news/tpost/176eangec1-aktualnie-novosti-esg-reitingov> [Accessed 01 Mar. 2024]. (In Russ.)

5. ESG-ranking of the subjects of the Russian Federation. RAEX: [website]. [online] Available at: https://raex-rr.com/ESG/ESG_regions/ESG_rating_regions/2021/ [Accessed 21 Jan. 2024]. (In Russ.)

6. Law of the Republic of Sakha (Yakutia) of 19.12.2018 2077-Z N 45-VI (ed. of 18.06.2020) «On the Strategy of socio-economic development of

the Republic of Sakha (Yakutia) until 2032 with a target vision until 2050». Official publication of legal acts: [website]. [online] Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/document/1400201812260001> [Accessed 02 Mar. 2024]. (In Russ.)

7. The principles of sustainable development remain a priority of Yakutia's state policy. CSI: [website]. [online] Available at: <https://www.src-sakha.ru/index.php/content/news/printsipy-ustojchivogo-razvitiya-ostayutsya-prioritetom-gospolitiki-yakutii> [Accessed 21 Dec. 2023]. (In Russ.)

8. Industrial production. Territorial body of the Federal State Statistics for the Republic of Sakha (Yakutia): [website]. [online] Available at: https://14.rosstat.gov.ru/promishlennoe_proizvodstvo [Accessed 20 Feb. 2024]. (In Russ.)

9. Gross regional product. Territorial body of Federal State Statistics for the Republic of Sakha (Yakutia): [website]. [online] Available at: <https://14.rosstat.gov.ru/VRP> [Accessed 17 Apr. 2024]. (In Russ.)

10. Press release «Main Indicators of the Jewellery and Diamond Cutting Industry». Territorial Body of Federal State Statistics for the Republic of Sakha (Yakutia). [online] Available at: [https://14.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Основные%20показатели%20деятельности%20ювелирной%20и%20алмазогранительной%20промышленности_330946\(1\).doc](https://14.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Основные%20показатели%20деятельности%20ювелирной%20и%20алмазогранительной%20промышленности_330946(1).doc) [Accessed 20 Feb. 2024]. (In Russ.)

11. Justification of the elaboration of the strategy for innovative development of the diamond complex using foresight tools: a monograph. EE Grigorieva; scientific editor MV Nikolaev; NIRES of the M.K. Ammosov North-Eastern Federal University. Ufa: FETERNA, 2018:212. (In Russ.)

12. Kirillina LG. Jewellery art of the Sakha people XVIII-XIX. Eurasian Union of Scientists. 2018;5-2(50). (In Russ.)

13. Pfanenstiel IA. Sustainable development as a factor in preserving sociocultural identity. Man in the modern world: crisis and globalisation: International interdisciplinary collective monograph (Moscow, 01-05 July 2020); compiler, editor M. le Chanceaux, I. E. Sokolovskaya. Moscow: Encyclopaedist-Maximum, 2020:40–48. EDN HTSLGD. (In Russ.)

Сведения об авторах

Ларионова Анна Леонидовна – студент Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: annelrny@gmail.com

Anna L. Larionova – Student of the Institute of Finance and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Федорова Нюргуяна Аркадьевна – к. э. н., доцент кафедры менеджмента Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

Nyurguyana A. Fedorova – Cand. Sci. (Economics), Associate Professor of the Management Department, Financial and Economic Institute, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УДК 338.43

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-56-70

**Технологии и инновации для устойчивого развития
сельского хозяйства в Арктике: обзор передовых технологий,
способствующих устойчивому использованию ресурсов Арктики**

М. А. Лебедько¹, А. М. Воротников^{1,2} ✉

¹ Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ

г. Москва, Россия

² Экспертный центр ПОРА (Проектный офис развития Арктики)

г. Москва, Россия

✉ vdep14@yandex.ru

Аннотация. В статье представлен обзор передовых технологий, которые могут способствовать устойчивому использованию ресурсов Арктики, рассматриваются современные и потенциальные технологические решения, способные трансформировать сельское хозяйство в арктических условиях. Авторы анализируют как уже применяемые, так и разрабатываемые инновационные подходы, включая биотехнологии, цифровизацию и использование возобновляемых источников энергии, которые могут повысить эффективность и устойчивость аграрного сектора в Арктике. Именно от устойчивого развития северного агропрома зависит продовольственная безопасность жителей Севера, разнообразие, качество и обильность их повседневного меню. Развитие АПК создает новые рабочие места, новые предприятия и, следовательно, доходы населения и территорий. В статье рассматриваются передовые технологии для устойчивого использования ресурсов Арктики. Авторы отмечают важную роль влияния как внутренних, так и внешних факторов на этот процесс. Показана значимость образования как профильного, так и экологического на это влияние. Применение зарубежного опыта арктического сельского хозяйства также дает положительный результат. Эти технологии способны трансформировать сельское хозяйство в арктических условиях, повысить эффективность и устойчивость аграрного сектора. При этом важна адаптация к уникальным климатическим условиям и экологическим требованиям региона. Статья предлагает комплексный обзор текущего состояния и перспектив развития сельского хозяйства в Арктике, подчеркивая важность

интеграции инноваций для достижения устойчивого использования ресурсов. Именно инновации, как технологические, так и организационные, ведут к устойчивому развитию АПК АЗРФ. И их интеграция и есть путь к технологическому развитию России, достижению ее технологического суверенитета в соответствии с Поручениями Президента РФ.

Ключевые слова: арктическое сельское хозяйство, устойчивое развитие, экологическая адаптация, возобновляемые источники, инновационные агротехнологии, передовые технологии, цифровизация сельского хозяйства, энергоэффективность, биотехнологии, адаптация к экстремальным условиям, управление природными ресурсами.

Для цитирования: Лебедев М. А., Воротников А. М. Технологии и инновации для устойчивого развития сельского хозяйства в Арктике: обзор передовых технологий, способствующих устойчивому использованию ресурсов Арктики. *Арктика XXI век.* 2024;3(37):56–70. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-56-70

Technologies and innovations for sustainable agricultural development in the Arctic: an overview of advanced technologies contributing to the sustainable use of Arctic resources

M. A. Lebedko¹, A. M. Vorotnikov^{1,2} ✉

¹ Russian Academy of National Economy and Public Administration
Moscow, Russia

² Expert Center PORA (Arctic Development Project Office)
Moscow, Russia

✉ vdep14@yandex.ru

Abstract. The article provides an overview of advanced technologies that can contribute to the sustainable use of Arctic resources and examines current and potential technological solutions that can transform agriculture in Arctic conditions. The authors analyse both those already used and those being developed innovative approaches, including biotechnology, digitalisation and the use of renewable sources energy that can improve the efficiency and sustainability of the Arctic agricultural sector. It is the sustainable development of the northern agricultural industry that determines the food security of the inhabitants of the North, the variety, quality and abundance of their daily menu. The development of the agro-industrial complex creates new jobs, new enterprises, and therefore incomes of the population and territories. The article discusses advanced technologies for the sustainable use of Arctic resources. The authors note the important role of the influence of both internal and external factors on this process. The importance of education, both specialised and environmental, on this influence is shown. The application of foreign experience

in Arctic agriculture also gives a positive result. These technologies are capable of transforming agriculture in Arctic conditions, increasing the efficiency and sustainability of the agricultural sector. At the same time, adaptation to the unique climatic conditions and environmental requirements of the region is important. The article offers a comprehensive overview of the current state and prospects of agricultural development in the Arctic, emphasising the importance of integrating innovations to achieve sustainable use of resources. And their integration is the way to the technological development of Russia, to achieve its technological sovereignty, in accordance with the Instructions of the President of the Russian Federation.

Keywords: Arctic agriculture, sustainable development, ecological adaptation, renewable sources, innovative agricultural technologies, Hi-tech, digitalisation of agriculture, energy efficiency, biotechnology, adaptation to extreme conditions, natural resource management.

For citation: Lebedko M. A., Vorotnikov A. M. Technologies and innovations for sustainable agricultural development in the Arctic: an overview of advanced technologies contributing to the sustainable use of Arctic resources. *Arctic XXI century*. 2024;3(37):56–70. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-56-70

Введение

Арктика – это уникальный и чувствительный регион, который играет важную роль в глобальной экосистеме. Он обладает особым потенциалом для развития сельского хозяйства благодаря своим природным ресурсам и изменениям климата, которые делают сельскохозяйственное производство возможным в некоторых его частях. Однако существуют значительные проблемы и вызовы, связанные с эксплуатацией этих ресурсов, включая суровые погодные условия, ограниченную инфраструктуру и необходимость защиты уязвимых экосистем и потенциальное воздействие на традиционные образы жизни коренных народов, проживающих в этом регионе. Устойчивое развитие и использование ресурсов Арктики требует тщательного планирования и международного сотрудничества, чтобы обеспечить, что экономическая выгода не будет достигнута за счет непоправимого ущерба окружающей среде или культурному наследию. Важно также учитывать изменения в морских экосистемах, которые могут повлиять на рыболовство – один из основных источников пищи и дохода для местного населения. Сбалансированный подход к развитию Арктики может принести пользу как людям, так и планете, но это требует глобальных усилий и ответственности [6].

Арктика выполняет множество важных функций, включая регулирование климата и поддержание биоразнообразия. Она является домом для многих видов флоры и фауны, которые адаптировались к экстре-

мальным условиям, и обеспечивает жизненно важную среду обитания для уникальных морских млекопитающих, таких как моржи, тюлени и различные виды китов. Эти виды играют ключевую роль в морских пищевых цепях и способствуют поддержанию здоровья океанов. Кроме того, Арктика служит важной зоной для научных исследований, которые помогают понять глобальные климатические процессы и их влияние на другие части мира. Защита этого региона от промышленного воздействия и загрязнения является приоритетом для сохранения его экологической ценности и научного потенциала.

С изменением климата и таянием льдов открываются новые возможности для сельского хозяйства, такие как выращивание устойчивых к холоду культур и разведение животных, что может способствовать продовольственной безопасности в арктических регионах. Однако необходимо учитывать риски, связанные с введением нехарактерных для Арктики видов, которые могут нарушить местные экосистемы. Адаптация сельскохозяйственных технологий и методов должна проходить с учетом сохранения биоразнообразия и минимизации экологического воздействия. Важно также обеспечить, чтобы развитие аграрного сектора не угрожало коренным народам, их землям и традиционному образу жизни. Сбалансированный и ответственный подход к аграрной деятельности в Арктике может помочь в достижении устойчивости и процветания для всех участников региона.

Основные проблемы

К основным проблемам относятся нестабильность климата, удаленность от основных рынков, нехватка технологий, адаптированных к арктическим условиям, и необходимость соблюдения экологических стандартов для защиты уникальной природы региона. Сельское хозяйство в Арктике находится на начальной стадии развития, и его текущее состояние характеризуется как слаборазвитое. Однако благодаря изменению климата и удлинению вегетационных сезонов появляются новые возможности для его расширения.

Текущие методы и подходы

В настоящее время используются традиционные формы сельского хозяйства, такие как оленеводство, которые адаптированы к суровым условиям Крайнего Севера. Изменение климата позволяет диверсифицировать посевы и внедрять культуры, исторически выращиваемые в более теплых регионах. При этом важно поддерживать устойчивые агрокультурные практики, которые учитывают местные условия и климатические особенности. Например, разработка и внедрение культур, способных выживать в условиях низких температур с ограниченным

количеством света, может увеличить продуктивность и разнообразие сельскохозяйственной продукции.

1. Интеграция с традиционными знаниями.

Сотрудничество с коренными народами и использование их традиционных знаний может помочь в адаптации сельскохозяйственных методов, что позволит не только сохранить биоразнообразие, но и укрепить продовольственную безопасность.

2. Локализация производства.

Развитие локального сельского хозяйства, ориентированного на удовлетворение потребностей местного населения, может снизить зависимость от импорта и уменьшить углеродный след, связанный с транспортировкой продуктов.

3. Экономическое развитие.

Поддержка малых и средних сельскохозяйственных предприятий может стимулировать экономическое развитие в регионе, создавая новые рабочие места и улучшая качество жизни местного населения.

4. Экологическое образование.

Повышение осведомленности о важности экологически устойчивых практик среди фермеров и потребителей может способствовать более ответственному отношению к природе и ресурсам Арктики.

5. Примеры успешного сельскохозяйственного производства.

Примеры успешного сельского хозяйства включают развитие оленеводства, которое является традиционной хозяйственной деятельностью коренных народов Севера, а также у таких стран, как Финляндия, Швеция, Дания и Канада, которые на правительственном уровне используют различные способы расширения коммерческого сельского хозяйства.

Ограничения и барьеры для развития

К дополнительным барьерам и ограничениям для развития сельского хозяйства в Арктике можно отнести:

– высокие затраты на логистику и транспортировку: из-за удаленности арктических регионов от основных логистических центров стоимость доставки товаров и материалов значительно выше, что увеличивает общую стоимость производства;

– ограниченный доступ к свежей воде: в некоторых арктических районах может быть ограничен доступ к свежей воде, что является критическим ресурсом для сельского хозяйства;

– недостаток квалифицированных кадров: трудно привлечь и удерживать квалифицированных специалистов в сельскохозяйственной отрасли из-за суровых климатических условий и удаленности от крупных городов;

– зависимость от сезонности: короткий вегетационный период и длительные зимы ограничивают возможности для выращивания традиционных сельскохозяйственных культур;

– риск экологических катастроф: арктические регионы подвержены риску экологических катастроф, таких как разливы нефти, которые могут иметь долгосрочные последствия для сельского хозяйства;

– сложности в получении финансирования: банки и инвесторы могут неохотно финансировать сельскохозяйственные проекты в Арктике из-за высоких рисков и неопределенности возврата инвестиций.

Основные проблемы включают нестабильность климата, удаленность от основных рынков, нехватку агротехнологий, адаптированных к арктическим условиям, и необходимость соблюдения экологических стандартов. Кроме того, преобразование природных земель в сельскохозяйственные угодья может привести к потере углерода, хранящегося в почвенно-растительном покрове, что негативно влияет на окружающую среду и может усилить глобальное потепление.

Интеграция современных технологий в арктическое сельское хозяйство, таких как гидропоника и вертикальное фермерство, может помочь преодолеть некоторые из этих проблем, позволяя выращивать продукты в контролируемых условиях с минимальным воздействием на окружающую среду. Также важно развивать местные сообщества и их экономику через образование и обучение, чтобы они могли самостоятельно управлять сельскохозяйственными проектами, сохраняя при этом свои традиции и культуру.

Инновации и перспективы

Современные исследования и инновации могут предложить новые сорта растений, которые лучше адаптированы к холодному климату и короткому вегетационному периоду. Использование биотехнологий и генной инженерии может способствовать созданию таких сортов, которые не только выживут, но и будут продуктивны в арктических условиях.

Социально-экономические аспекты

Необходимо также учитывать социально-экономические аспекты развития сельского хозяйства в Арктике. Это включает в себя создание рабочих мест, улучшение инфраструктуры и доступа к рынкам, а также поддержку местных предприятий и кооперативов.

Экологические инициативы

Для минимизации воздействия на окружающую среду необходимо разрабатывать и внедрять экологические стандарты и практики, такие как органическое земледелие, сохранение почв и водных ресурсов, а также защита местных видов флоры и фауны.

Развитие сельского хозяйства в Арктике требует комплексного подхода, который учитывает как экономические, так и экологические аспекты, чтобы обеспечить устойчивое будущее для этого уникального региона.

Несмотря на существующие ограничения, сельское хозяйство в Арктике имеет потенциал для развития, который может быть реализован при условии минимизации рисков для глобального климата и экологических систем.

Инновационные технологии играют ключевую роль в устойчивом развитии сельского хозяйства в Арктике, позволяя преодолевать климатические и экологические ограничения и повышать эффективность производства. Экологически чистые технологии, такие как возобновляемые источники энергии, помогают минимизировать воздействие на окружающую среду и снижать углеродный след сельскохозяйственной деятельности. Эти технологии также включают использование солнечной энергии для обогрева теплиц и ветроэнергетики для работы оборудования и обеспечения систем полива. Прецизионное земледелие, использующее спутниковые данные и дронов для мониторинга состояния почв и растений, позволяет оптимизировать использование ресурсов и уменьшить отходы. Аквапоника и аэропоника – это еще две инновационные технологии, которые могут быть адаптированы для арктических условий, позволяя выращивать растения и рыбу в замкнутых системах с минимальным воздействием на окружающую среду.

Цифровизация и автоматизация

Современные информационные технологии и автоматизация играют важную роль в повышении эффективности и устойчивости сельского хозяйства. Использование интеллектуальных систем управления и роботизированных решений может помочь в выполнении повседневных задач, таких как посадка, уход и сбор урожая с меньшими затратами труда и времени. Цифровизация сельского хозяйства включает в себя применение систем управления данными, автоматизацию процессов и использование дронов для мониторинга посевов. Интернет вещей (IoT) и искусственный интеллект (ИИ) позволяют оптимизировать использование ресурсов и управлять производством более эффективно. Современные биотехнологии включают геномную селекцию и разработку устойчивых к холоду и болезням сортов растений. Генная инженерия может способствовать созданию культур, адаптированных к условиям Арктики, что расширяет возможности сельского хозяйства в этом регионе [1].

Биотехнологии

Использование биотехнологий для разработки культур, устойчивых к низким температурам и болезням, может значительно улучшить

продуктивность и устойчивость сельского хозяйства в Арктике. Генетическая инженерия и селекция могут привести к созданию новых сортов, которые лучше адаптированы к экстремальным условиям и способны выдерживать арктические климатические условия, такие как длительные периоды холода и ограниченное солнечное освещение. Кризисоустойчивость таких сортов может быть усилена за счет введения генов, отвечающих за синтез антифризных белков, которые предотвращают замерзание клеточных жидкостей при низких температурах.

Экологическая безопасность

При внедрении биотехнологий важно учитывать потенциальные риски для местных экосистем. Необходимо проводить тщательные исследования воздействия модифицированных организмов на окружающую среду и убедиться, что они не будут вытеснять местные виды или нарушать природные пищевые цепи.

Социально-экономический эффект

Биотехнологии могут также способствовать улучшению жизни местного населения, предоставляя новые возможности для сельскохозяйственного производства и создания рабочих мест. Однако следует учитывать и социальные аспекты, такие как доступность технологий для малых фермеров и влияние на традиционные методы ведения хозяйства.

Нормативно-правовая база

Развитие биотехнологий в Арктике требует четкого регулирования, чтобы обеспечить безопасность и этичность их использования. Создание законодательных рамок, регулирующих испытания, внедрение и коммерциализацию биотехнологических продуктов, является ключевым для защиты интересов всех участников.

Международное сотрудничество

Сотрудничество между странами Арктического региона и международными организациями может способствовать обмену знаниями и опытом в области биотехнологий, а также разработке общих стандартов и протоколов.

Биотехнологии открывают новые горизонты для сельского хозяйства в Арктике, но их успешное применение требует ответственного подхода и сотрудничества на всех уровнях.

Устойчивое развитие

Важно, чтобы инновационные технологии были внедрены с учетом принципов устойчивого развития. Это означает, что они должны способствовать долгосрочному процветанию региона, не нанося вреда окружающей среде и местным сообществам, и поддерживать баланс между экономическими, социальными и экологическими аспектами.

Экологически устойчивые практики должны включать сохранение природных ресурсов, защиту биоразнообразия и предотвращение загрязнения. Это также означает инвестирование в образование и развитие навыков местного населения, чтобы они могли активно участвовать в устойчивом развитии своих сообществ.

Экономическая жизнеспособность

Технологии должны быть экономически эффективными и доступными, чтобы обеспечить их широкое применение и устойчивость бизнес-моделей. Это включает в себя создание стимулов и поддержку для малых и средних предприятий, которые являются ключевыми игроками в местной экономике.

Социальная интеграция

Устойчивое развитие должно способствовать социальной интеграции и справедливости, обеспечивая, что все члены общества имеют равный доступ к ресурсам и возможностям. Это включает в себя уважение к правам и культуре коренных народов и поддержку их участия в принятии решений.

Адаптация к изменениям климата

Технологии и методы должны быть адаптированы к изменениям климата, чтобы обеспечить устойчивость сельского хозяйства в условиях нестабильности погоды и экстремальных событий.

Законодательная поддержка

Необходимо разработать и внедрить законодательные и нормативные акты, которые будут поддерживать устойчивые практики и обеспечивать защиту окружающей среды и прав человека.

Международное сотрудничество

Устойчивое развитие в Арктике – это комплексная задача, требующая совместных усилий правительств, бизнеса, научного сообщества и гражданского общества. Только через сотрудничество и общую ответственность можно достичь долгосрочного процветания региона, сохраняя его уникальную природу и культуру для будущих поколений.

Интеграция этих технологий требует сотрудничества между правительствами, научными учреждениями и частным сектором, чтобы обеспечить, что развитие сельского хозяйства в Арктике будет устойчивым и благоприятным для всех участников.

Эти технологии открывают новые горизонты для аграрного сектора в Арктике, делая его более устойчивым и продуктивным, а также способствующим сохранению уникальной экосистемы региона.

Политика и стратегии играют важную роль в формировании устойчивого развития сельского хозяйства, особенно в условиях Арктики,

где экологические, социальные и экономические вызовы требуют комплексного подхода. Государственная политика является ключевым фактором в развитии сельского хозяйства, особенно в Арктической зоне. Примером может служить «Стратегия развития Арктики до 2035 года», утвержденная президентом России. Эта стратегия включает в себя меры по поддержке сельского хозяйства, развитию инфраструктуры и обеспечению национальной безопасности [5].

Международное сотрудничество в Арктике включает обмен знаниями, технологиями и лучшими практиками. Программы поддержки, такие как инициативы ФАО, направлены на расширение прав и возможностей сельской молодежи и женщин, укрепление инфраструктуры сельских районов и поддержку мелких фермеров и создание условий для устойчивого развития сельскохозяйственных сообществ. Международные исследовательские проекты и образовательные программы могут помочь в обучении местного населения передовым агротехнологиям и методам управления ресурсами, что укрепит экономическую самостоятельность и улучшит качество жизни.

Сотрудничество с международными организациями и частным сектором может привести к разработке инновационных решений, которые будут способствовать адаптации сельского хозяйства к арктическим условиям, улучшению урожайности и снижению воздействия на окружающую среду.

Программы поддержки могут также способствовать развитию местной экономики через создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и улучшение доступа к рынкам, что важно для устойчивого развития сельских районов.

Укрепление прав и возможностей сельской молодежи и женщин должно сопровождаться защитой культурных традиций и образа жизни коренных народов, чтобы обеспечить гармоничное сосуществование традиционных и современных практик.

Инициативы должны включать разработку и внедрение экологически устойчивых технологий и практик, которые помогут сохранить уникальную природу Арктики и ее биоразнообразие для будущих поколений.

Примеры Финляндии, Швеции, Дании и Канады: эти страны представляют успешные модели устойчивого развития сельского хозяйства. В Швеции, например, существует система поддержки и субсидирования сельского хозяйства, а также акцент на инновации и экологизацию. Финляндия известна своим взаимодействием государства, фермеров и науки в сельском развитии.

Эти арктические страны демонстрируют, как правительственные меры и международное сотрудничество могут способствовать устойчивому развитию сельского хозяйства в Арктике, обеспечивая при этом защиту окружающей среды и улучшение жизни местных сообществ [2].

Экология окружающей среды и климатические изменения оказывают значительное влияние на сельское хозяйство в Арктике, требуя внимательного подхода к управлению природными ресурсами и адаптации к новым условиям. Сельское хозяйство может способствовать выбросам парниковых газов, особенно это метан от жвачных животных и закись азота от использования удобрений. Также важно учитывать влияние таяния вечной мерзлоты, что может привести к дополнительным выбросам углерода. Адаптация к изменениям климата включает в себя разработку новых сортов растений, устойчивых к экстремальным погодным условиям, и методов земледелия, которые уменьшают воздействие на окружающую среду и повышают устойчивость к изменениям климата. Устойчивое развитие сельского хозяйства в Арктике требует баланса между использованием ресурсов и сохранением экосистем. Это включает в себя защиту биоразнообразия, рациональное использование водных ресурсов и почв, а также минимизацию воздействия на ландшафт и местные экосистемы [4].

Развитие сельского хозяйства в Арктике имеет значительные социально-экономические последствия, влияющие на местные сообщества, продовольственную безопасность и экономику региона в целом.

Развитие агропромышленного комплекса в Арктике способствует повышению качества жизни местного населения, предоставляя новые рабочие места и улучшая инфраструктуру. Однако это также может привести к социальным изменениям, требующим адаптации традиционных образов жизни к новым экономическим реалиям.

Улучшение продовольственной безопасности является одной из ключевых задач развития сельского хозяйства в Арктике. Использование инноваций и новых технологий может оптимизировать производство продуктов питания, учитывая ограниченные ресурсы региона. Экономика Арктики сталкивается с рисками, связанными с изменением климата и глобализацией, но также открывает новые возможности для развития благодаря доступу к ресурсам и новым рынкам. Важно учитывать экологические риски и стремиться к устойчивому развитию [3].

Заключение

Исследование показало, что Арктика обладает потенциалом для развития устойчивого сельского хозяйства благодаря инновационным технологиям и изменениям климата. Однако для достижения успеха

необходимо учитывать экологические, социальные и экономические аспекты.

Для дальнейшего развития сельского хозяйства в Арктике, по мнению авторов, необходимы комплексные исследования влияния агротехнологий на экосистемы, разработка политик, способствующих устойчивому развитию, и внедрение инновационных решений на практике.

С учетом текущих тенденций и возможностей сельское хозяйство в Арктике, по нашему мнению, устойчиво развивается, способствуя продовольственной безопасности и улучшению жизни местных сообществ при одновременном сохранении уникальной природы региона.

Сельское хозяйство в Арктике стоит на пороге значительных изменений, которые могут принести пользу как региону, так и всему миру при условии ответственного подхода к развитию и использованию ресурсов и внедрению адаптивного управления, которое позволит оперативно реагировать на изменения и корректировать стратегии развития.

Мониторинг и оценка воздействия сельскохозяйственной деятельности на окружающую среду должны стать неотъемлемой частью управления ресурсами Арктики.

Вовлечение местных сообществ в процесс принятия решений и планирования является критически важным для обеспечения того, что развитие сельского хозяйства будет отвечать их потребностям и уважать их традиции.

Необходимо увеличить инвестиции в исследования и разработки новых сельскохозяйственных технологий, которые будут эффективны в условиях Арктики и не будут наносить вред экосистемам.

Разработка стимулов для фермеров и предприятий, которые применяют устойчивые методы ведения хозяйства, может способствовать широкому внедрению экологически чистых технологий.

Укрепление глобального партнерства и сотрудничества в области устойчивого развития сельского хозяйства поможет обеспечить обмен знаниями и ресурсами, необходимыми для прогресса в Арктике.

С учетом этих факторов сельское хозяйство в Арктике может стать моделью устойчивого развития, демонстрирующей, как инновации и ответственное управление могут привести к процветанию региона, улучшению жизни его жителей и сохранению его уникальной природы.

Литература

1. Барашков, А. Е. Особенности сельского хозяйства в Арктической зоне / А. Е. Барашков // Интерактивная наука. – 2023. – № 7 (83).

– С. 49–51. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-selskogo-hozyaystva-v-arkticheskoy-zone> (дата обращения: 18.05.2024).

2. Гринфилд, Э. Влияние изменения климата на сельское хозяйство / Э. Гринфилд // sigmaearth.com : [сайт]. – URL: <https://sigmaearth.com/ru/влияние-изменения-климата-на-сельское-хозяйство/> (дата обращения: 18.05.2024).

3. Дудин, М. Н. Обеспечение продовольственной безопасности регионов Арктической зоны: новые вызовы и возможности в условиях вступления в индустрию 4.0 / М. Н. Дудин, А. Н. Анищенко // Продовольственная политика и безопасность. – 2021. – Т. 8. – № 2. – С. 167–178. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-prodovolstvennoy-bezopasnosti-regionov-arkticheskoy-zony-novye-vyzovy-i-vozmozhnosti-v-usloviyah-vstupleniya-v> (дата обращения: 19.05.2024).

4. Иванов, В. А. Продовольственная безопасность: новые подходы к ее обеспечению, северная и арктическая специфика / В. А. Иванов // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2021. – Т. 1. – Вып. 2. – С. 147–156. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-novye-podhody-k-ee-obespecheniyu-severnaya-i-arkticheskaya-spetsifika> (дата обращения: 19.05.2024).

5. Подопросветова, Н. И. Современные возможности научно-образовательных центров регионов АЗРФ в развитии международного сотрудничества в Арктике / Н. И. Подопросветова, А. М. Воротников // Арктика 2035. – 2020. – № 4. – С. 34–40. – URL: https://porarctic.ru/upload/ARKTIKA_4-2020.pdf (дата обращения: 19.05.2024).

6. Expansion of Agriculture in Northern Cold-Climate Regions: A Cross-Sectoral Perspective on Opportunities and Challenges. www.frontiersin.org: [website]. [online] Available at: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fsufs.2021.663448/full> [Accessed 18 May 2024].

References

1. Barashkov AE. Features of agriculture in the Arctic zone. Interactive Science, 2023;7(83):49–51. [online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-selskogo-hozyaystva-v-arkticheskoy-zone> [Accessed 18 May 2024]. (In Russ.)

2. Greenfield E. Impact of climate change on agriculture. sigmaearth.com: [website]. [online] Available at: <https://sigmaearth.com/ru/влияние->

изменения-климата-на-сельское-хозяйство/ [Accessed 18 May 2024]. (In Russ.)

3. Dudin MN, Anishchenko AN. Ensuring food security of the Arctic zone regions: new challenges and opportunities in the conditions of entry into Industry 4.0. Food Policy and Security, 2021;8(2):167–178. [online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-prodovolstvennoy-bezopasnosti-regionov-arkticheskoy-zony-novye-vyzovy-i-vozmozhnosti-v-usloviyah-vstupleniya-v> [Accessed 19 May 2024]. (In Russ.)

4. Ivanov VA. Food security: new approaches to its provision, northern and Arctic specifics. Corporate governance and innovative development of the Northern economy: Bulletin of the Research Centre of Corporate Law, Management and Venture Investment of Syktyvkar State University, 2021;1(2):147–156. [online] Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-novye-podhody-k-ee-obespecheniyu-severnaya-i-arkticheskaya-spetsifika> [Accessed 19 May 2024]. (In Russ.)

5. Podoprosvetova NI, Vorotnikov AM. Modern opportunities of scientific and educational centres of the regions of the AZRF in the development of international cooperation in the Arctic. Arctic 2035, 2020;4:34–40. [online] Available at: https://porarctic.ru/upload/ARKTIKA_4-2020.pdf [Accessed 19 May 2024]. (In Russ.)

6. Expansion of Agriculture in Northern Cold-Climate Regions: A Cross-Sectoral Perspective on Opportunities and Challenges. www.frontiersin.org: [website]. [online] Available at: <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fsufs.2021.663448/full> [Accessed 18 May 2024].

Сведения об авторах

Лебедько Маргарита Алексеевна – студентка 2 курса направления «Публичная политика и государственные стратегии» Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. E-mail: lebedkomargarita3581@gmail.com

Margarita A. Lebedko – 2nd year Student of the program «Public Policy and Government Strategies» of the Institute of Social Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Воротников Александр Михайлович – к. хим. н., доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, координатор Экспертного совета Экспертного центра ПОРА (Проектный офис развития Арктики). E-mail: vdep14@yandex.ru

Alexandr M. Vorotnikov – Cand. Sci. (Chemistry), Associate Professor of the Department of Public Administration and Public Policy of the Institute of Social Sciences of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, coordinator of the Expert Council of the Expert Center PORA (Arctic Development Project Office).

УДК 338.48

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-71-81

Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия)

Г. И. Петров ✉, Л. В. Слепцов

Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова
г. Якутск, Россия

✉ grigoriy_petrov94@mail.ru

Аннотация. Научная статья посвящена исследованию развития событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия). Авторы анализируют текущее состояние событийного туризма в регионе, его потенциал и особенности развития. В статье рассматриваются причины роста популярности событийного туризма в арктических районах, а также обсуждаются возможности и перспективы развития данного вида туризма в Якутии. Исследование может быть полезным для специалистов в области туризма, региональных исследований и развития территорий. Событийный туризм является одним из наиболее эффективных инструментов в мире для привлечения путешественников, и поэтому его развитие имеет стратегическое значение для развития туристической отрасли Якутии. Республика Саха (Якутия) расположена в Арктической зоне и является одним из самых холодных регионов мира. Несмотря на это, здесь есть много возможностей для развития событийного туризма. В настоящее время Республика Саха (Якутия) является одним из самых уникальных регионов, расположенных в Арктической зоне. Богатые природные ресурсы и культурное наследие этого региона предлагают широкие возможности для развития туризма. В данной статье рассматриваются основные аспекты развития событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия), включая описание проводимых мероприятий, их влияние на развитие территории и экономику, а также меры по привлечению и удержанию туристов.

Ключевые слова: событийный туризм, туризм, Арктический регион, виды туризма, индустрия туризма, экономика, отрасль, туристский продукт, туристский поток, туристический бизнес, устойчивый и экологический туризм.

Для цитирования: Петров Г. И., Слепцов Л. В. Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия). *Арктика XXI век.* 2024;3(37):71–81. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-71-81

Development of event tourism in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia)

G. I. Petrov ✉, L. V. Sleptsov

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University

Yakutsk, Russia

✉ grigoriy_petrov94@mail.ru

Abstract. The scientific article is devoted to the study of the development of event tourism in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia). The authors analyse the current state of event tourism in the region, its potential and development features. The article examines the reasons for the growing popularity of event tourism in the Arctic regions, as well as discusses the possibilities and prospects for the development of this type of tourism in Yakutia. The research can be useful for specialists in the field of tourism, regional studies and territorial development. Event tourism is one of the most effective tools in attracting travelers in the world and therefore its development is of strategic importance for the development of the tourism industry in Yakutia. The Republic of Sakha (Yakutia) is located in the Arctic zone and is one of the coldest regions in the world. Despite this, there are many opportunities for the development of event tourism. Currently, the Republic of Sakha (Yakutia) is one of the most unique regions located in the Arctic zone. The rich natural resources and cultural heritage of this region offer ample opportunities for tourism development. This article discusses the main aspects of the development of event tourism in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia), including a description of the events, their impact on the development of the territory and the economy, as well as measures to attract and retain tourists.

Keywords: event tourism, tourism, Arctic region, types of tourism, tourism industry, economy, industry, tourism product, tourist flow, tourism business, sustainable and ecological tourism.

For citation: Petrov G. I., Sleptsov L. V. Development of event tourism in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia). *Arctic XXI century*. 2024;3(37):71–81. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-71-81

Введение

Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия) представляет собой актуальную и перспективную тему для изучения и исследования. С его помощью можно привлечь туристов в регион, предлагая им уникальные путешествия, связанные с местными традициями, природными красотами и арктическими достопримечательностями. Несмотря на потенциал развития этого вида туризма, в настоящее время он не полностью освоен.

Одной из главных проблем развития событийного туризма является нехватка информации о событиях и мероприятиях, о возможностях и условиях их посещения. Для привлечения туристов необходимо проводить мероприятия и информировать широкую аудиторию. Необходима эффективная система информационной поддержки, доступная местным туристическим организациям и туристам.

Развитие событийного туризма требует поддержки со стороны государства и местных властей. Важно разрабатывать специальные программы и проекты, направленные на привлечение инвестиций и создание инфраструктуры. Необходимо учитывать потребности и интересы местного населения, чтобы они могли участвовать в мероприятиях и получать пользу от них.

Сохранение и развитие культурного наследия региона играет важную роль в развитии событийного туризма. Следует уделять внимание сохранению традиций и обычаев местного населения, обеспечивать их участие в мероприятиях. Туристические мероприятия должны соответствовать местным традициям и ценностям, чтобы быть интересными как для туристов, так и для местных жителей.

Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия)

Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия) представляет собой уникальную возможность для туристов познакомиться с богатым культурным наследием этого региона, его природными достопримечательностями и уникальными традициями местного населения.

Арктические районы Якутии обладают потрясающей красотой и уникальными природными ресурсами и неповторимыми ландшафтами. Кроме того, здесь находятся самые северные населенные пункты в мире, которые привлекают внимание туристов своей экзотикой и тайнами, скрывающимися в местных традициях и обычаях [11, с. 9].

Одним из самых популярных мероприятий в рамках развития событийного туризма в арктических районах Якутии является Международный фестиваль «Зима начинается с Якутии». Этот фестиваль проводится ежегодно и привлекает в город Якутск и отдаленные районы множество туристов и участников со всего мира. В рамках фестиваля проводятся различные мероприятия, такие как концерты, выставки, спортивные соревнования и мастер-классы, которые позволяют посетителям познакомиться с народной культурой Якутии и насладиться аутентичной арктической атмосферой [3, с. 8].

Однако развитие событийного туризма в арктических районах Якутии стало возможным благодаря активной поддержке со стороны

государства и местных властей. Были созданы специализированные туристические агентства, предлагающие различные программы и экскурсии для туристов, а также проводящие мероприятия, такие как фестивали и концерты. Кроме того, власти активно работают над обеспечением инфраструктуры в арктических районах, чтобы сделать их более доступными и комфортными для туристов [12, с. 31].

Развитие событийного туризма в арктических районах Якутии имеет огромный потенциал и представляет собой интересную и уникальную альтернативу традиционному виду туризма. Оно позволяет туристам погрузиться в атмосферу Арктического региона, познакомиться с его уникальными природными красотами и насладиться местными традициями и обычаями. Развитие событийного туризма в арктических районах Якутии является важным шагом в привлечении туристов в этот регион и создании новых возможностей для его развития [1, с. 12].

Методики, использованные в изучении темы исследования

Для изучения темы развития событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия) были использованы различные методики.

Одним из основных методов исследования стал анализ существующей литературы. Были изучены научные статьи, монографии, книги, диссертации, сборники конференций и пр., посвященные развитию туризма в арктических районах и событийному туризму в целом. Такой анализ позволил изучить существующие теоретические и практические основы развития данного вида туризма и выявить проблемы, с которыми сталкиваются арктические районы Республики Саха (Якутия) в этой сфере.

В ходе исследования по развитию событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия) была использована разнообразная литература, которая вносит значительный вклад в данное направление.

Одной из ключевых работ, охватывающей развитие событийного туризма в арктических районах Якутии, является монография А. И. Игнатова «Развитие событийного туризма в Арктической зоне Республики Саха (Якутия)» [8, с. 206–211]. В этой работе автор проводит анализ событийного туризма в арктическом контексте, обращая особое внимание на якутскую культуру, традиции и природные ресурсы. Он также предлагает ряд рекомендаций по развитию данного вида туризма, основанных на анализе опыта других арктических стран.

В работе Г. Д. Никонова «Развитие событийного туризма в Республике Саха (Якутия)» [9, с. 84–85] подробно рассматривается история развития событийного туризма в республике и анализируются конкрет-

ные события, организованные в рамках данного направления. Автор также проводит сравнительный анализ событийного туризма в других арктических регионах мира, чтобы выделить особенности и потенциал Якутии в этой сфере.

Также для исследования была использована работа руководителя направления «Цифровая трансформация и устойчивое развитие» ВЦПП М. И. Никишовой «Развитие туризма в Арктических регионах России» [10, с. 2–24], в которой автор анализирует маркетинговые стратегии и инструменты, применяемые в развитии арктического туризма. Эта работа помогла понять, какие маркетинговые приемы могут быть использованы для продвижения событийного туризма в арктических районах России. Подробно расписаны статистические данные по всем регионам России по въездному туристическому потоку.

Необходимой информацией для исследования были также статьи, опубликованные в специализированных журналах, и публикации научных конференций, посвященные событийному туризму в арктических районах. Они содержат анализ современного состояния этого вида туризма, проблемы и перспективы его развития в данном регионе.

Информацию также удалось получить из отчетов и исследований, проводимых местными и федеральными организациями, занимающимися развитием туризма в Якутии. Они содержат оценку туристического потенциала арктических районов региона, а также рекомендации по развитию событийного туризма в данной области.

Весь используемый материал помог изучить особенности арктических районов Республики Саха (Якутия), их культурное и природное наследие, а также ознакомиться с опытом других арктических стран в развитии событийного туризма. Эта информация послужила основой для формулирования основных проблем и направлений развития данного вида туризма в арктических районах Якутии.

Для уточнения данных и получения практической информации были проведены интервью с научным сотрудником Верхоянского районного краеведческого музея «Полюс холода» Н. Г. Лаптевой и с научным сотрудником Томторского краеведческого музея им. М. Н. Заболоцкого Чысхаан Р. Д. Скрыпкиной, экспертами в области туризма в лице Платонова Дмитрия – экспедиционного оператора, который специализируется на съемке документальных фильмов и трэвел-видео, зимних путешествий и летних восхождений, а также с М. И. Местниковым, который является членом Координационного Совета при Правительстве Республики Саха (Якутия) по развитию туризма. Это позволило получить оценку существующей ситуации в данной области, выявить проблемные

моменты, а также узнать о существующих событийных проектах и оценить их эффективность.

В качестве дополнительного исследовательского метода были использованы опросы среди туристов, уже посетивших арктические районы Республики Саха (Якутия). Благодаря таким опросам удалось выяснить, какие событийные проекты привлекают наибольшее внимание туристов, что они ожидают от таких мероприятий, а также как получить обратную связь о существующих проектах.

По итогу проведенного опроса были выведены следующие данные. В нем было опрошено 178 туристов. Большой приток гостей приходился на 2023 г. – 38 % из опрошенных человек, в 2022 г. составляет 33 % и в 2021 г. – 29 %. Из них 104 представителя мужского пола и 74 – женского. По возрастным категориям получились следующие данные: до 18 лет – 7 %, 18-25 лет – 20 %, 26-35 лет – 30 %, 36 и старше – 43 %. Приток туристов в зимний период составлял 57 %, тогда как в летний – 43 %. Большая часть опрошенных туристов является жителями Республики Саха (Якутия). Самым распространенным мероприятием для посещения были Ысыах Олонхо-2023 в Оймяконском улусе и ежегодный фестиваль «Полюс Холода – Оймякон» и «Город Верхоянск – Центр Холода Мира». Оймякон в 2023 г. посетило 990 туристов, из них 440 – иностранцы, 460 – якутяне и 90 человек – жители других регионов России, а Верхоянск посетило 1200 туристов, из них 240 – из других территорий Якутии, 300 – гости из других регионов России, а 660 – иностранцы.

Дополнительно был проведен анализ статистических данных, касающихся туристической индустрии арктических районов Республики Саха (Якутия). Были изучены данные о посещаемости, прибыли, среднем возрасте туристов и другие факторы, влияющие на развитие событийного туризма. По данным Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, с 2021 по 2023 гг. с целью событийного туризма в Арктическую зону прибыло 64 тыс. человек.

В результате использования указанных методов было выявлено, что развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия) сталкивается с рядом проблем, включая недостаточную информированность туристов о событийных проектах, нехватку инфраструктуры для проведения таких мероприятий и отсутствие должного понимания властей региона о потенциале этого вида туризма. Однако при правильном подходе и участии всех заинтересованных сторон данный вид туризма может стать важным инструментом развития арктических районов Республики Саха (Якутия) и стимулировать экономический рост региона.

Таблица 1
Table 1

Год	Посещаемость (в зимний период)	Прибыль	Средний возраст туристов
2021	18 тыс. чел. (8,2 тыс. чел.)	1728 млн руб.	37.1 лет
2022	21 тыс. чел. (10,4 тыс. чел.)	2212 млн руб.	36.5 лет
2023	25 тыс. чел. (13,6 тыс. чел.)	3124 млн руб.	36.6 лет

Источник: составлено авторами

Заключение

Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия) имеет большой потенциал для развития и привлечения туристов из разных регионов России и мира. Однако чтобы полностью реализовать этот потенциал, необходимо провести ряд мероприятий по улучшению инфраструктуры, повышению качества обслуживания и продвижению туристического продукта.

Первым шагом в развитии событийного туризма в арктических районах Якутии является создание необходимой инфраструктуры. Это включает в себя строительство и реконструкцию туристических объектов, таких как гостиницы, кемпинги, маршруты и общественные места. Также важно развивать транспортную инфраструктуру для удобства туристов, включая дороги, аэропорты и порты.

Однако недостаточно только улучшить инфраструктуру, необходимо также повысить качество обслуживания. Туристы, особенно те, кто приезжает в арктические районы, ожидают высокого уровня сервиса и гостеприимства. Для этого необходимо проводить тренинги и обучение для сотрудников сферы обслуживания, чтобы они могли полностью удовлетворить потребности туристов.

Продвижение туристического продукта – еще один важный аспект развития событийного туризма в арктических районах Якутии. Необходимо активно привлекать туристические агентства, а также создавать интересные и уникальные программы и события, которые заинтересуют потенциальных туристов. Реклама и маркетинговые кампании должны быть нацелены на продвижение арктического туризма и привлечение большего количества посетителей.

Развитие событийного туризма в арктических районах Республики Саха (Якутия) может иметь положительные последствия для экономики и развития региона. Туризм является одной из основных отраслей, которая может привлечь инвестиции, создать новые рабочие места и способствовать развитию малого и среднего бизнеса. Более того, развитие туризма в арктических районах может способствовать сохранению и привлечению внимания к уникальным природным ресурсам региона.

Литература

1. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/ (дата обращения: 19.04.2024).
2. Постановление Правительства РФ от 02.08.2011 № 644 (ред. от 18.09.2012) «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118424/ (дата обращения: 21.04.2024).
3. Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2025 года. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р (с изменениями на 7 февраля 2022 года) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов Консорциум «Кодекс» : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561260503?ysclid=lt599921tj639171565> (дата обращения: 27.04.2024).
4. Общие сведения о Республике Саха (Якутия) // Управление Роскомнадзора по Республике Саха (Якутия) : [сайт]. – URL: <https://14.rkn.gov.ru/about/p7613/> (дата обращения: 27.04.2024).
5. Бабкин, А. В. Специальные виды туризма / А. В. Бабкин. – Ростов-на-Дону : Феникс, 2008. – 229 с.
6. Государственный доклад о состоянии и развитии туризма в Российской Федерации в 2014 году. – Москва : Министерство культуры Российской Федерации, 2015. – С. 111–120.
7. Зорин, И. В. Энциклопедия туризма : справочник / И. В. Зорин, В. А. Квартальнов. – Москва : Финансы и статистика, 2003. – 368 с.
8. Игнатов, А. И. Развитие событийного туризма в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) / А. И. Игнатов ; в сборнике : Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2016. – С. 206–211.

9. Никонов, Г. Д. Развитие событийного туризма в Республике Саха (Якутия) / Г. Д. Никонов // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. – 2016. – № 4-5. – С. 84–85.

10. Никишова, М. И. Развитие туризма в Арктических регионах России / М. И. Никишова. – Москва : Восточный центр государственного планирования. – 2023. – С. 6–25.

11. Писаревский, Е. Л. Основы туризма / Е. Л. Писаревский. – Москва : Федеральное агентство по туризму, 2014. – 384 с.

12. Суртаев, Б. М. Этнографический туризм как способ сохранения и возрождения этнокультурного наследия / Б. М. Суртаев // Вестник уgroведения. – 2012. – № 1. – С. 178–182.

13. Этнокультурный туризм как форма освоения природно-культурного наследия: на примере Республики Саха (Якутия) : автореф. дис. ... канд. культурологии / Федорова Сардана Николаевна ; Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток, 2016. – 27 с.

14. Проект Концепции Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов Консорциум «Кодекс» : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/557414759> (дата обращения: 27.04.2024).

15. Концепция развития туризма арктических и северных территорий Республики Саха (Якутия) на период до 2025 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов Консорциум «Кодекс» : [сайт]. – URL: <https://www.sakha.gov.ru/files/front/download/id/1304241> (дата обращения: 27.04.2024).

16. Карта Якутии по районам и улусам // Фотобанк от TripTonkosti : [сайт]. – URL: <https://triptonkosti.ru/26-foto/karta-yakutii-po-rajonam-i-ulusom.html> (дата обращения: 28.04.2024).

References

1. Federal Law No. 132-FZ dated 24 Nov. 1996 (as amended on 28 Dec. 2016) «On the basics of Tourism Activities in the Russian Federation». ConsultantPlus: [website]. [online] Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/ [Accessed 19 Apr. 2024]. (In Russ.)

2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 02 Aug. 2011 No. 644 (ed. dated 18 Sep. 2012) «On the Federal target program «Development of domestic and Inbound Tourism in the Russian Federation (2011–2018)». ConsultantPlus: [website]. [online] Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118424/ [Accessed 21 Apr. 2024]. (In Russ.)

3. Strategies for the development of tourism in the Russian Federation for the period until 2025. Approved by Decree of the Government of the Russian Federation of September 20, 2019 No. 2129-r (as amended on February 7, 2022). Electronic fund of legal and regulatory-technical documents Consortium «Codex»: [website]. [online] Available at: <https://docs.cntd.ru/document/561260503?ysclid=lt599921tj639171565> [Accessed 27 April 2024]. (In Russ.)

4. General information about the Republic of Sakha (Yakutia). Office of Roskomnadzor for the Republic of Sakha (Yakutia): [website]. [online] Available at: <https://14.rkn.gov.ru/about/p7613/> [Accessed 27 Apr. 2024]. (In Russ.)

5. Babkin AV. Special types of tourism. Rostov-on-Don: Phoenix, 2008:229. (In Russ.)

6. State report on the state and development of tourism in the Russian Federation in 2014. Moscow: Ministry of Culture of the Russian Federation, 2015:111–120. (In Russ.)

7. Zorin IV, Kvartalnov VA. Encyclopedia of Tourism: handbook. Moscow: Finance and Statistics, 2003:368. (In Russ.)

8. Ignatov AI. Development of event tourism in the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia). In the collection: North and Arctic in the new paradigm of world development. Luzin readings, 2016:206–211. (In Russ.)

9. Nikonov GD. Development of event tourism in the Republic of Sakha (Yakutia). Bulletin of the Khabarovsk State University of Economics and Law, 2016;4-5:84–85. (In Russ.)

10. Nikishova MI. Development of tourism in the Arctic regions of Russia. Moscow: Eastern Center for State Planning. 2023:6–25. (In Russ.)

11. Pisarevsky EL. Fundamentals of tourism. Moscow: Federal Agency for Tourism, 2014:384. (In Russ.)

12. Surtaev BM. Ethnographic tourism as a way of preserving and reviving ethno-cultural heritage. Bulletin of Ugrovedenie. 2012;1:178–182. (In Russ.)

13. Fedorova SN. Ethnocultural tourism as a form of development of natural and cultural heritage: on the example of the Republic of Sakha (Yakutia): diss. Cand. Sci. (Cultural studies). Vladivostok, 2016:27. (In Russ.)

14. Draft Concept of the Federal Target Program «Development of domestic and inbound tourism in the Russian Federation (2019–2025)». Electronic fund of legal and regulatory-technical documents Consortium «Codex»: [website]. [online] Available at: <https://docs.cntd.ru/document/557414759> [Accessed 27 Apr. 2024]. (In Russ.)

15. Concept for the development of tourism in the Arctic and northern territories of the Republic of Sakha (Yakutia) for the period until 2025.

Electronic fund of legal and regulatory-technical documents Consortium «Codex»: [website]. [online] Available at: <https://www.sakha.gov.ru/files/front/download/id/1304241> [Accessed 27 Apr. 2024]. (In Russ.)

16. Map of Yakutia by districts and uluses. Photo bank from TripTonkosti: [website]. Photo bank from TripTonkosti, map of Yakutia by districts and uluses. [online] Available at: <https://triptonkosti.ru/26-foto/karta-yakutii-po-rajonam-i-ulusom.html> [Accessed 28 Apr. 2024]. (In Russ.)

Сведения об авторах

Петров Григорий Иннокентьевич – ст. преп. каф. массового спорта и спортивно-оздоровительного туризма Института физической культуры и спорта, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова. E-mail: grigoriy_petrov94@mail.ru

Grigory I. Petrov – Senior Lecturer at the Department of Mass Sports and Sports and Health Tourism of the Institute of Physical Culture and Sports, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Слепцов Леонид Васильевич – бакалавр 2 курса кафедры массового спорта и спортивно-оздоровительного туризма Института физической культуры и спорта, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова. E-mail: leonid.slepsov.99@mail.ru

Leonid V. Sleptsov – 2nd year Bachelor of the Department of Mass Sports and Sports and Health Tourism of the Institute of Physical Culture and Sports, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УДК 332.05

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-82-93

Анализ государственного управления лесным хозяйством на примере Республики Саха (Якутия) в условиях рискогенности

Д. П. Петрова¹, Л. А. Жигун¹, Е. Н. Тимофеева² ✉

¹ Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова
г. Москва, Россия

² Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова
г. Якутск, Россия
✉ e.n.timofeeva@s-vfu.ru

Аннотация. В статье рассмотрен экономический потенциал Дальневосточного федерального округа, а именно влияние лесной промышленности на региональную экономику. На примере Республики Саха (Якутия) рассмотрено, как лесные пожары повлияли на трансформацию механизмов государственного управления лесным хозяйством в условиях рискогенности. На основе полученных данных предложены рекомендации по совершенствованию механизма государственного управления лесным хозяйством Республики Саха (Якутия) в условиях рискогенности. Рассмотрено взаимодействие исполнительных органов власти, институтов и лесозаготовительных предприятий, реализующих государственную лесную политику, лесной контроль, научные исследования и создание хозяйствующих субъектов лесного комплекса. На основании данных от Росстата определены преимущества и слабые стороны лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) в условиях рискогенности. Предложены варианты постепенного перехода с экстенсивной модели управления лесным хозяйством на интенсивную модель. Проведен сравнительный анализ опыта скандинавских стран, таких как Швеция и Финляндия, где успешно внедрены инструменты интенсивной модели управления лесами для борьбы с незаконными вырубками (черными лесорубами) и масштабными лесными пожарами. Их опыт может быть полезен для внедрения аналогичных мер в Якутии.

Ключевые слова: региональная экономика, государственное управление лесным хозяйством, Республика Саха (Якутия), модели государственного управления лесным хозяйством, интенсивная модель лесного хозяйства, экстенсивная модель лесного хозяйства, лесозаготовка, рискогенность, лесные пожары, чрезвычайные ситуации.

© Петрова Д. П., Жигун Л. А., Тимофеева Е. Н., 2024

Для цитирования: Петрова Д. П., Жигун Л. А., Тимофеева Е. Н. Анализ государственного управления лесным хозяйством на примере Республики Саха (Якутия) в условиях рискогенности. *Арктика XXI век.* 2024;3(37):82–93. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-82-93

Analysis of state forest management in the Republic of Sakha (Yakutia) under risky conditions

D. P. Petrova¹, L. A. Zhigun¹, E. N. Timofeeva² ✉

¹ G.V. Plekhanov Russian University of Economics
Moscow, Russia

² M.K. Ammosov North-Eastern Federal University
Yakutsk, Russia

✉ e.n.timofeeva@s-vfu.ru

Abstract. The final qualifying work examines the transformation of the mechanism of state forest management in the Republic of Sakha (Yakutia) in conditions of risk. The paper provides a comparative analysis of models and monitoring of state forestry management, as well as an assessment of the effectiveness of its work. Based on the data obtained, recommendations are proposed to improve the mechanism of state forestry management in the Republic of Sakha (Yakutia) in conditions of risk. The interaction of executive authorities, institutes and logging enterprises realising the state forest policy, forest control, scientific research and creation of economic entities of the forest complex is considered. On the basis of data from Rosstat the advantages and difficulties of forestry of the Republic of Sakha (Yakutia) in the conditions of riskogenicity are defined. The variants of gradual transition from the extensive model of forest management to the intensive model are proposed. A comparative analysis of the experience of Scandinavian countries, such as Sweden and Finland, where the tools of intensive forest management model have been successfully implemented to combat illegal logging (black loggers) and large-scale forest fires. Their experience may be useful for implementing similar measures in Yakutia.

Keywords: regional economy, state forestry management, Republic of Sakha (Yakutia), models of state forest management, intensive forestry model, extensive forestry model, logging, riskiness, forest fires, emergencies.

For citation: Petrova D. P., Zhigun L. A., Timofeeva E. N. Analysis of state forest management in the Republic of Sakha (Yakutia) under risky conditions. *Arctic XXI century.* 2024;3(37):82–93. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-82-93

Введение

В свете последних международных событий и беспрецедентных санкционных ограничений со стороны западных государств Дальневосточный федеральный округ (ДФО) является одним из стратегически значимых округов в России ввиду его промышленного потенциала и географического расположения. Округ располагается на северо-востоке Евразии. Его границы протянулись на 4 тыс. км вдоль Тихого океана и в то же время широким фронтом выходят к Северному Ледовитому океану. В ДФО большинство из 11 субъектов (кроме Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области и Еврейской автономной области) имеют выход к морю. Федеральный округ по суше граничит с Монголией, Китаем и Северной Кореей, а по морю – с Японией и США. Таким образом, ДФО является одним из значимых округов, который участвует в реализации национально значимых проектов – обеспечение работы Северного морского пути (СМП) и государственной политики «Поворот на Восток». Но в то же время население ДФО, по данным на 2022 г., составляет около 8 млн человек. При этом промышленное производство ДФО включает несколько отраслей специализации: рыбную и лесную промышленность, добычу полезных ископаемых и машиностроение. Лесозаготовительная промышленность сформировалась преимущественно в Хабаровском и Приморском краях, а также в Сахалинской и Амурской областях и на юге Республики Саха (Якутия).

Таким образом, конкурентными преимуществами Дальневосточного федерального округа являются: относительно высокая экономическая освоенность территории, экономико-географическое положение, наличие привлекательных туристических активов, налаженные внешнеэкономические связи и ресурсный потенциал.

Одним из активов, кроме горнодобывающей и топливно-энергетических отраслей, является биоразнообразие, а также запасы пресной воды и лесного массива. Несмотря на все положительные стороны такого природного богатства, как леса, совокупность таких факторов, как труднодоступность территорий и низкая плотность населения, может затруднять контроль природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, например, лесных пожаров. В этой связи Республика Саха (Якутия) является ярким примером.

Трансформация механизма государственного управления лесным хозяйством в Республике Саха (Якутия) в условиях рисковенности

Территории, занимаемые лесами, достаточно сложно охватить постоянным контролем. Динамику лесных пожаров на территории РС (Я)

за этот период можно наблюдать в табл. 1. Так, в Республике Саха (Якутия), по статистическим данным, в результате пожаров общая площадь леса, сгоревшая на корню в 2022 г., составила 14 217,4 тыс. м³, в то время как в 2020 г. – 4561,1 тыс. м³, а в 2010 г. – 637 тыс. м³ (табл. 1) [1].

Таблица 1

Table 1

Анализ лесных пожаров на территории Республики Саха (Якутия)
Analysis of forest fires in the Republic of Sakha (Yakutia)

Год	2000	2010	2015	2018	2019	2020	2021	2022
Всего лесных пожаров, число случаев	260	131	219	642	1865	2061	1696	537
Лесная площадь, пройденная пожарами, тыс. га	8,9	87,2	18,0	2859,2	3195,6	4812,0	6724,0	438,1
Нелесная площадь, пройденная пожарами, тыс. га	4,0	17,4	3,1	364,3	804,1	1538,0	1247,7	122,0
Сгорело леса на корню, тыс. га	302	627	568	5862,4	3999	4561,1	13568,5	14217,4
Погибло молодня-ка, га	614	3267	9744	26245	398,0	-	-	-

Источник: составлено авторами на основе [1]

В работе [2] автором рассмотрено влияние лесных пожаров и выделен ряд пунктов, которые негативно повлияли на региональную экономику РС (Я).

Если рассматривать количество лесных пожаров в динамике, то оно ежегодно растет, обнажая участки земли и оставляя пепелища, угрожая биоразнообразию региона. На восстановление лесного фонда уходит не одно десятилетие. В течение долгого времени центральные районы Якутии по сравнению с другими регионами имели наиболее высокие показатели пожаров. Как отмечается многими специалистами, усилению пожара способствует также и изменение климата. В работе авторами был проведен поиск циклических закономерностей, связанных с изменением климата и лесных пожаров в Центральной Якутии для разработки долгосрочных прогнозов. Согласно полученным данным, следует ожидать сильные засухи в ближайшее время, а также в начале 2040-х и 2070-х гг., что, вероятнее всего, будет отражаться также и на частоте лесных пожаров [3]. Группа ученых космофизиков из Якутии в работе объясняет причину резкого роста лесных пожаров в 2021 г. Авторами отмечается [4], что катастрофическое число возгораний связано с положительной аномалией температуры воздуха с отрицательной аномалией сезонных осадков, что привело к большому количеству возгораний, что также подтверждается данными из табл. 1. Однако также следует отметить сделанный авторами вывод о последующих причинах возгораний, связанных блокированием влагонасыщенных воздушных масс с западной части России уже образовавшимися и накопленными в атмосфере продуктами горения. Таким образом, совокупность этих природных факторов привела к резкому росту (13568,5 тыс. га) пожаров в 2021 г. в центральной части Якутии. Схожая ситуация была зафиксирована в результате массовых лесных пожаров США в 2018 г., где также органические и неорганические продукты горения уменьшили размеры облачных капель, что привело к ряду сложных и конкурирующих климатических процессов, задерживающих выпадение осадков [5]. Все это свидетельствует о стратегической важности управления лесным хозяйством.

В данной статье рассматривается трансформация механизма государственного управления лесным хозяйством в Республике Саха (Якутия) в условиях рискогенности. В исследовании проводится сравнительный анализ моделей и мониторинг государственного управления лесным хозяйством, а также оценка эффективности его работы. На основе полученных данных предложены рекомендации по совершенствованию механизма государственного управления лесным хозяйством Республики Саха (Якутия) в условиях рискогенности.

Огромные лесные ресурсы Республики Саха (Якутия) – это ресурс, который может стать точкой роста региональной экономики. Эффективное управление лесным хозяйством становится одним из ключевых факторов выхода этой отрасли на принципиально новый уровень.

Таблица 2

Table 2

**Система государственного управления лесным хозяйством
Республики Саха (Якутия)**
State forest management system of the Republic of Sakha (Yakutia)

Органы и другие предприятия	Государственное управление
Центральный орган	Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия).
Реализующий орган	Департамент лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), подведомственное Министерству экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) учреждение, которое непосредственно реализует государственную лесную политику на территории региона.
Контролирующие органы	Лесничества/лесной надзор, распределенные на территории Якутии, осуществляют государственный лесной контроль, следя за соблюдением законодательства, выявляя и пресекая нарушения.
Научно-исследовательские институты	Научно-исследовательские институты, такие как Институт леса им. П. И. Лаврова СО РАН, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова проводят научные исследования в области лесного хозяйства, разрабатывают новые технологии и методы управления.
Лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия	Лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия обеспечивают заготовку, переработку и производство древесины, создавая потенциальные возможности хозяйствующих субъектов лесного комплекса.

Источник: составлено авторами на основе [6]

Рассмотрим нормативно-правовую базу управления лесным хозяйством:

1. Основополагающий документ: Лесной кодекс Российской Федерации определяет фундаментальные принципы государственной лесной политики, права и обязанности собственников, пользователей и субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства.

2. Стратегический ориентир: Стратегия развития лесного хозяйства Российской Федерации до 2030 года. Устанавливает цель и задачи развития отрасли на долгосрочный период, определяет основные направления государственной лесной политики.

3. Региональная особенность: Региональная программа развития лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) разрабатывает цели и задачи развития лесного хозяйства в регионах с учетом его особенностей.

4. Комплексное регулирование: многочисленные нормативные правовые акты, такие как правила лесопользования, лесоустройства, лесозащиты, санитарной безопасности в лесах, пожарной безопасности в лесах и т. д., определяют нормативные основы и всестороннее регулирование лесных отношений.

Рассмотрим систему государственного управления Республики Саха (Якутия) в табл. 2, где подробно расписаны органы, институты и лесозаготовительные предприятия, реализующие государственную лесную политику, лесной контроль, научные исследования и создание хозяйствующих субъектов лесного комплекса.

Якутия является одним из самых развитых лесных регионов России. При этом по большому счету в Якутии преобладает экстенсивная модель управления лесным хозяйством. Данная модель основана на максимальном изъятии лесных ресурсов с важными вложениями в лесовосстановление, лесозащиту и другие мероприятия. Главным приоритетом является заготовка как можно большего объема древесины в кратчайшие сроки. Например, в 2022 г. Якутия стала лидером в России по объему лесозаготовок – более 30 млн м³. Но с другой стороны, в 2022 г. в Якутии было высажено менее 1 млн га новых лесов, что в 5 раз меньше, чем площадь, вырубленная за тот же год [7]. Однако на этот показатель также могло повлиять общее количество пожаров, и часть ресурсов была потрачена на непосредственное тушение самих возгораний. Также не стоит забывать сравнительно короткий период в рамках одного года, пригодный для посадки деревьев.

Древесина в основном экспортируется в необработанном виде, что снижает ее добавленную стоимость. В 2022 г. более 70 % экспортированной из Якутии древесины было вывезено в виде бревна и

пиломатериалов. В 2022 г. стоимость 1 м³ экспортированного из Якутии бревна составила около 100 долл., в то время как стоимость 1 м³ пиломатериалов из этой же древесины, обработанной в Китае, составила более 300 долл. [7]. Для того чтобы дать оценку модели лесопользования, нужно подробно рассмотреть структуру лесничества, общую площадь, занимаемую данными деревьями, экспорт и импорт продукции, а также на примере Ленского и Олёкминского лесничеств рассмотреть мониторинг по эксплуатации деревьев по экстенсивной модели управления.

Рассмотрим динамику объемов производства бревен хвойных пород и производства лесоматериалов в 2017–2022 гг. (рис. 1).



Рис. 1. Динамика объемов производства бревен хвойных пород и производства лесоматериалов в 2017–2022 гг. на территории Ленского и Олёкминского лесничеств, тыс. м³

Pic. 1. Dynamics of softwood logs and timber production in 2017–2022 in Lensk and Olekminsky forestries, thousand m³

Источник: составлено авторами на основе [1]

Таким образом, в настоящее время имеющиеся лесосырьевые ресурсы на территории Ленского и Олёкминского лесничеств используются недостаточно.

В рискованных условиях нужно искать новые рынки сбыта продукции. Самый очевидный из них – Азия, в первую очередь Китай. Но Республика Саха (Якутия) уже давно сотрудничает с Китаем из-за

относительно близкого местоположения, поэтому данная отрасль не сильно пострадала во время пандемии.

Таким образом, можно сделать вывод по преимуществам и затруднениям лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) по данным Росстата:

1. Преимущества:

- большие запасы древесины: Якутия владеет одним из крупнейших запасов древесины в мире;
- древесина высокого качества: древесина из Якутии отличается прочностью, обработкой и красивой текстурой;
- растущий спрос на мировой рынок: спрос на лесопродукцию постоянно растет, что открывает новые возможности для экспорта.

2. Затруднения:

- низкий уровень переработки древесины: большая часть древесины экспортируется в необработанном виде, что снижает ее стоимость и ограничивает экспортный потенциал;
- санкции против России привели к ограничению доступа к европейскому и историческому рынкам, которые стали возможными покупателями якутской древесины;
- увеличение расходов на оказание услуг: закрытие воздушного пространства и ограничение морского сообщения привело к увеличению стоимости продукции;
- ограничение поставок оборудования и запчастей: санкции на импорт оборудования и запчастей из западных стран создают проблемы для лесоперерабатывающих предприятий;
- рост цен на импортную продукцию: ослабление рубля привело к увеличению стоимости импортной продукции, включая целлюлозу, бумагу и картон.

Заключение

В Республике Саха (Якутия) доминирует экстенсивная модель управления по показателям и в сравнительных соотношениях. Требуется разработка и реализация государственных программ по развитию лесного хозяйства, подготовка кадров. Проведение научных исследований может создать благоприятные условия для перехода на интенсивную модель управления. Также необходимо определить развитие новых рынков, расширение географии экспорта лесопродукции на новые рынки, такие как Азиатско-Тихоокеанский регион.

В качестве сравнения рассмотрим скандинавские страны, такие как Швеция и Финляндия, где успешно используют интенсивную модель управления лесами для борьбы с незаконными вырубками

(черными лесорубами) и пожарами [8]. Их опыт может быть полезен для внедрения аналогичных мер в Якутии. Рассмотрим основные стратегии и методы по борьбе с черными лесорубами и пожарами, применяемые в этих странах. Отметим, что борьба с незаконными вырубками происходит штатным образом, а именно строгий контроль и мониторинг, где доминируют такие направления:

а) использование технологий: спутниковые снимки и дроны: регулярный мониторинг лесных массивов позволяет быстро обнаруживать незаконные рубки; системы географических информационных систем (ГИС): позволяют отслеживать изменения в лесных массивах и выявлять аномальные рубки;

б) электронные системы учета древесины: электронные лесные билеты и чипирование древесины, каждая партия древесины маркируется специальными чипами или QR-кодами, что позволяет отслеживать путь древесины от рубки до конечного потребителя;

в) информационные порталы: открытые данные, создание порталов, где граждане и заинтересованные стороны могут отслеживать легальные рубки и сообщать о подозрительной деятельности.

Особую роль играет влияние местных сообществ, особенно вовлечение местных жителей, а также программы вознаграждения за информацию о незаконной рубке. Стоит обратить внимание, что борьба с лесными пожарами основана на профилактических мерах, а также внедрении современных технологий мониторинга и раннего обнаружения:

а) спутниковые системы и датчики: спутниковый мониторинг и установленные датчики для обнаружения задымлений и повышения температуры;

б) системы наблюдения: камеры видеонаблюдения и наблюдательные вышки в лесах для постоянного мониторинга.

Опыт скандинавских стран показывает, что успешное управление лесным хозяйством требует комплексного подхода, включающего использование современных технологий, строгий контроль и законодательство, а также активное участие местных сообществ.

Внедрение таких мер в Якутии может значительно улучшить состояние лесных ресурсов, повысить их устойчивость и эффективность.

Литература

1. Статистический ежегодник РС (Я): Статистический сборник // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха Якутия. – Якутск, 2021. – 560 с.

2. Борисов, А. И. Лесной пожар 2021 года в Якутии как источник, негативно влияющий на экономику региона / А. И. Борисов // Научный журнал «Управленческий учет». – 2022. – № 11. – С. 570–576.

3. Поморцев, О. А. Лесные пожары Центральной Якутии в условиях климатических изменений / О. А. Поморцев [и др.] // Вестник СВФУ. Серия: Науки о земле. – 2021. – № 4 (24). – С. 83–88.

4. Томшин, О. А. Пространственно-временная динамика лесных пожаров и параметров атмосферы в Якутии в 2021 г. XV Сибирское совещание и школа молодых ученых по климато-экологическому мониторингу / О. А. Томшин // Институт мониторинга климатических и экологических систем Сибирского отделения РАН. – Томск. – 2023. – С. 102–105.

5. Cynthia H. Twohy Biomass Burning Smoke and Its Influence on Clouds Over the Western U. S. Geophysical Research Letters, 2021;48(15).

6. Лесное хозяйство // Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) : [сайт]. – Якутск, 2022. – URL: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/lesnoe-hozjajstvo> (дата обращения: 18.06.2024).

7. Распоряжение от 11 февраля 2021 года N 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов Консорциум «Кодекс» : [сайт]. – Москва, 2022. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/573658653> (дата обращения: 20.06.2024).

8. Интенсивное устойчивое лесное хозяйство: барьеры и перспективы развития : сборник статей / под общей редакцией Н. Шматкова ; Всемирный фонд дикой природы (WWF). – Москва : WWF России. – 214 с.

References

1. Statistical Yearbook of the RS(Y): Statistical collection. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Republic of Sakha Yakutia. Yakutsk, 2021:560. (In Russ.)

2. Borisov AI. Forest fire 2021 in Yakutia as a source that negatively affects the economy of the region. Scientific Journal Management Accounting, 2022;11:570–576. (In Russ.)

3. Pomortsev OA. Forest fires of Central Yakutia in the conditions of climatic changes. Vestnik of NEFU. Series: Earth Sciences, 2021;4(24):83–88. (In Russ.)

4. Tomshin OA. Spatial and temporal dynamics of forest fires and atmospheric parameters in Yakutia in 2021. 15th Siberian meeting and school

of young scientists on climate-ecological monitoring. Institute for monitoring of climatic and ecological systems of the Siberian Branch of RAS. Tomsk, 2023:102–105. (In Russ.)

5. Cynthia H. Twohy Biomass Burning Smoke and Its Influence on Clouds Over the Western U. S. Geophysical Research Letters, 2021;48(15).

6. Forestry. Ministry of Ecology, Nature Management and Forestry of the Republic of Sakha (Yakutia): [website]. Yakutsk, 2022. [online] Available at: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/lesnoe-hozjajstvo> [Accessed 18 June 2024]. (In Russ.)

7. Order of 11 February 2021 N 312-р «On approval of the Strategy for the development of the forest complex of the Russian Federation until 2030». Electronic fund of legal and regulatory-technical documents Consortium «Codex»: [website]. Moscow, 2022. [online] Available at: <https://docs.cntd.ru/document/573658653> [Accessed 20 June 2024]. (In Russ.)

8. Shmatkov N. (ed.) Intensive sustainable forestry: barriers and development prospects: a collection of articles. World Wildlife Fund (WWF). Moscow: WWF Russia, 214. (In Russ.)

Сведения об авторах

Петрова Диана Петровна – магистрант Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова.

Diana P. Petrova – Master Student of G.V. Plekhanov Russian Economic University.

Жигун Леонид Александрович – д. э. н., профессор кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова.

Leonid A. Zhigun – Dr. Sci. (Economics), Professor of the Department of State and Municipal Administration, G.V. Plekhanov Russian Economic University.

Тимофеева Екатерина Николаевна – к. т. н., доцент химического отделения Северо-Восточного федерального университета им. М. К. Аммосова. E-mail: e.n.timofeeva@s-vfu.ru

Ekaterina N. Timofeeva – Cand. Sci. (Technics), Associate Professor of Chemistry Department, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УДК 338.2

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-94-107

Совершенствование системы управления на предприятии

А. Е. Спиридонов ✉, *Е. В. Сибилева*

Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова

г. Якутск, Россия

✉ alienwar50@mail.ru

Аннотация. Исследование направлено на анализ и совершенствование системы управления на предприятии с акцентом на интеграцию цифровых технологий в управлении персоналом. В контексте современного делового окружения цифровая трансформация становится ключевым фактором, способствующим повышению эффективности и конкурентоспособности предприятий. Автор освещает возможности использования цифровых инструментов, включая программные средства управления персоналом, аналитику данных, облачные технологии и роботизированные процессы с целью оптимизации управленческих операций и улучшения взаимодействия с персоналом. Особое внимание уделяется автоматизации рутинных задач в управлении персоналом, а также применению методов машинного обучения и искусственного интеллекта для прогнозирования кадровых потребностей и оптимизации процессов найма и управления персоналом. В заключение на основе результатов исследования предполагается выявить потенциал и преимущества цифровизации в сфере управления персоналом, а также предоставить практические рекомендации для успешной реализации цифровых стратегий управления на предприятии. Ключевой акцент делается на эффективном использовании цифровых инструментов для создания более гибких и адаптивных систем управления персоналом, способных оперативно реагировать на изменения внешней среды и потребности бизнеса. Исследование также будет охватывать оценку возможных вызовов и препятствий, с которыми может столкнуться предприятие при внедрении цифровых стратегий управления персоналом, а также предложит рекомендации по их преодолению для обеспечения успешного перехода к цифровому управлению.

Ключевые слова: система управления, цифровые технологии, управление персоналом, конкурентоспособность предприятий, управленческие операции, машинное обучение, искусственный интеллект, вызовы, препятствия, переход, цифровое управление.

© Спиридонов А. Е., Сибилева Е. В., 2024

Для цитирования: Спиридонов А. Е., Сибилева Е. В. Совершенствование системы управления на предприятии. *Арктика XXI век*. 2024;3(37):94–107. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-94-107

Improving the management system at the enterprise

A. E. Spiridonov ✉, *E. V. Sibileva*

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University

Yakutsk, Russia

✉ alienwar50@mail.ru

Abstract. The research is aimed at analysing and improving the management system at the enterprise with an emphasis on the integration of digital technologies in personnel management. In the context of the modern business environment, digital transformation is becoming a key factor contributing to improving the efficiency and competitiveness of enterprises. The author highlights the possibilities of using digital tools, including personnel management software, data analytics, cloud technologies and robotic processes, in order to optimise management operations and improve interaction with staff. Special attention is paid to the automation of routine tasks in personnel management, as well as the use of machine learning and artificial intelligence methods to predict personnel needs and optimise recruitment and personnel management processes. In conclusion, based on the results of the study, it is supposed to identify the potential and advantages of digitalisation in the field of personnel management, as well as provide practical recommendations for the successful implementation of digital management strategies in the enterprise. The key focus is on the effective use of digital tools to create more flexible and adaptive personnel management systems that can quickly respond to changes in the external environment and business needs. The study will also cover an assessment of possible challenges and obstacles that an enterprise may face when implementing digital HR management strategies, as well as offer recommendations on how to overcome them to ensure a successful transition to digital management.

Keywords: management system, digital technologies, personnel management, competitiveness of enterprises, management operations, machine learning, artificial intelligence, challenges, obstacles, transition, digital control.

For citation: Spiridonov A. E., Sibileva E. V. Improving the management system at the enterprise. *Arctic XXI century*. 2024;3(37):94–107. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-94-107

Введение

Современные предприятия сталкиваются с постоянными вызовами и изменениями в бизнес-среде, что подчеркивает необходимость непрерывного совершенствования и адаптации их систем управления. Это является критически важным фактором для обеспечения успешного функционирования и конкурентоспособности предприятий. Применение передовых технологий и методов управления играет ключевую роль в этом процессе, предоставляя инструменты для оптимизации и автоматизации бизнес-процессов, улучшения качества решений и эффективного использования ресурсов.

Среди современных подходов к совершенствованию систем управления особое внимание уделяется применению цифровых технологий, которые предлагают широкий спектр возможностей для улучшения управленческих процессов и повышения оперативности принятия решений. Данное исследование направлено на анализ текущих тенденций и лучших практик в области современного управления персоналом, выявление преимуществ и ограничений цифровых технологий, а также на разработку рекомендаций по оптимизации процессов управления персоналом с применением передовых цифровых инструментов.

В результате работы планируется формулировка практических рекомендаций для предприятий относительно эффективного использования цифровых технологий в управлении персоналом с целью достижения стратегических целей и повышения конкурентоспособности.

Особенности системы управления персоналом в северных регионах РФ

Кадровый потенциал играет важную роль в кадровой политике организации. Кадровый потенциал представляет собой совокупность знаний, навыков, опыта, способностей и потенциала сотрудников, которые могут быть использованы для достижения целей компании. Он является неотъемлемым элементом кадровой политики, поскольку определяет качество и эффективность работы персонала [1, с. 33].

Управление кадровым потенциалом представляет собой комплексную деятельность, охватывающую различные аспекты управления персоналом. Включает в себя такие ключевые составляющие, как найм квалифицированных сотрудников, их дальнейшее развитие и обучение, обеспечение мотивации, оценку производительности, управление карьерным ростом и другие аспекты.

Процесс найма квалифицированных сотрудников начинается с определения потребностей организации и анализа требуемых компетенций для успешного выполнения задач и достижения стратегических

целей. Этап найма включает в себя разработку объявлений о вакансиях, поиск подходящих кандидатов, проведение собеседований и выбор наиболее подходящих соискателей. Дальнейшее развитие и обучение сотрудников является ключевым аспектом управления кадровым потенциалом. Это включает в себя проведение оценки потребностей в обучении, разработку и реализацию обучающих программ, а также оценку и мониторинг эффективности обучения сотрудников.

Мотивация персонала играет важную роль в обеспечении высокой производительности и эффективности работы. Управление мотивацией включает в себя разработку систем вознаграждения и поощрения, создание благоприятной корпоративной культуры, участие в процессе установления целей и обеспечение поддержки для достижения этих целей.

Оценка производительности является необходимым инструментом для оценки эффективности работы сотрудников и выявления областей для дальнейшего развития. Этот процесс включает в себя установление целей, регулярную оценку выполнения задач и обратную связь со стороны руководства.

Управление карьерным ростом сотрудников направлено на обеспечение развития и продвижения персонала внутри организации. Это включает в себя предоставление возможностей для профессионального роста, планирование карьеры и поддержку в достижении карьерных целей сотрудников.

Все эти аспекты управления кадровым потенциалом направлены на развитие человеческих ресурсов организации с целью обеспечения ее долгосрочного успеха и конкурентоспособности на рынке. Эффективное управление кадровым потенциалом обеспечивает организации необходимые ресурсы для достижения стратегических целей и адаптации к изменяющимся условиям внешней среды.

Глобальная цифровизация действительно сильно изменила наше представление о мире как экономическом, так и социальном. Цифровая эпоха характеризуется постоянным потоком информации, содержащей данные, знания, идеи и инновации. Она преобразовала способы взаимодействия людей, организаций и государств, повлияла на экономические процессы, образование, здравоохранение, культуру и многие другие области [3, с. 41].

Эффективность цифрового управления персоналом представляет собой существенный аспект в контексте цифровой трансформации предприятий. Этот парадигматический подход демонстрирует уровень применения цифровых технологий для координации и мониторинга деятельности персонала. Концептуально цифровое управление персоналом

может быть рассмотрено как современная инфраструктура, которая не только управляет персоналом, но и оптимизирует их трудовую среду и процессы.

Одним из ключевых аспектов в этой области является автоматизация, что подразумевает избавление от механической обработки бумажной документации или электронных таблиц. Цифровые системы способны автономно осуществлять широкий спектр задач, таких как учет рабочего времени, расчет заработной платы, а также мониторинг и анализ производительности сотрудников, что в конечном итоге уменьшает время, затрачиваемое на административные процедуры, и снижает вероятность ошибок. Цифровые системы накапливают обширный объем информации о работе персонала, включая данные о производительности, предпочтениях и компетенциях. Это позволяет компаниям проводить анализ этих данных для принятия обоснованных решений в области найма, обучения, стимулирования и развития персонала.

Следует отметить доступность цифрового управления персоналом благодаря облачным технологиям. Это обеспечивает возможность доступа к данным о персонале в любое время и из любой точки, что особенно важно для компаний с распределенными структурами или сотрудниками, работающими удаленно. Такой подход обеспечивает простой доступ к информации и документам о персонале, способствуя эффективной координации деятельности персонала.

Цифровое управление персоналом позволяет автоматизировать процессы найма, обучения, мотивации, оценки производительности сотрудников и многое другое. Такие цифровые инструменты, как системы управления персоналом, порталы самообслуживания, аналитические платформы, помогают упростить и оптимизировать процессы управления HR [7, с. 21].

Нехватка специалистов с цифровыми навыками представляет собой значительное препятствие для успешной реализации цифровых проектов в области управления персоналом. Это связано с тем, что цифровые проекты, такие как внедрение программ управления персоналом, аналитических систем и облачных технологий, требуют специальных знаний и умений для их выбора, внедрения и эффективного использования. Специалисты с цифровыми компетенциями могут оказать существенную помощь компаниям в этом процессе, помогая выбрать подходящие цифровые инструменты, обеспечивая их правильное функционирование и обучая персонал осуществлять работу с ними.

Низкий уровень автоматизации управления персоналом также представляет серьезную проблему. Отсутствие автоматизированных

процессов может привести к увеличению временных и ресурсных затрат на выполнение рутинных задач, таких как учет рабочего времени, обработка отпусков и заявок на отпуск, а также подготовка отчетов по персоналу. Это не только снижает производительность и качество управленческих решений, но и может привести к возникновению ошибок и недочетов в управлении персоналом, что может отрицательно сказаться на результативности и эффективности работы организации в целом. В целом, необходимость в специалистах с цифровыми навыками и повышение уровня автоматизации в управлении персоналом становятся все более актуальными в современном бизнес-мире. Эти меры позволят компаниям не только эффективнее управлять персоналом, но и лучше адаптироваться к быстро меняющимся условиям рынка и повышать свою конкурентоспособность [5, с. 22].

В северных регионах, где конкуренция за квалифицированных сотрудников также является значительной, HR-платформы представляют собой неоценимый ресурс для облегчения и ускорения процесса найма и отбора персонала. В суровых климатических условиях и удаленных районах эти инструменты могут иметь особое значение, позволяя компаниям привлекать талант из широкого географического спектра.

В северных регионах управление персоналом сталкивается с рядом особенностей, которые отличаются от несевверных регионов. Одной из ключевых особенностей является жесткий климат и удаленность месторождений, что влияет на процессы найма и управления персоналом. Примером системы управления персоналом в северных регионах может служить использование специализированных программных решений для учета особенностей работы в экстремальных условиях, ведение базы данных о сотрудниках с учетом их специализации, опыта работы в северных условиях и медицинских показателей, таких как выносливость к холоду или высотные ограничения.

В северных регионах также может быть разработана специальная программа подготовки персонала для работы в экстремальных условиях, включая обучение по охране труда, безопасности и профилактике заболеваний, связанных с климатическими условиями. Примером особенностей найма работников в Республике Саха (Якутия) является акцент на специализированных навыках, необходимых для работы в северных условиях, таких как опыт водителей транспортных средств для передвижения по снежным и ледяным дорогам или опыт в области строительства и обслуживания зданий в условиях морозов.

Отличия северных регионов от несевверных также включают более высокие требования к заработной плате и социальным гарантиям

работников, учитывая тяжелые условия труда и жизни; возможность предоставления дополнительных компенсаций за работу в условиях Крайнего Севера или оплаты дополнительных отпусков для сотрудников, работающих в северных регионах.

Одним из ключевых преимуществ использования HR-платформ в северных регионах является возможность преодоления географических барьеров. Благодаря функционалу этих платформ компании могут эффективно привлекать кандидатов из различных уголков страны, а также из других стран, что расширяет кандидатский пул и повышает вероятность нахождения подходящих специалистов. Дополнительно в условиях на севере, где ограниченное количество кандидатов может быть обусловлено спецификой местных рынков труда, автоматизация процессов найма и отбора становится особенно важной. HR-платформы способны оперативно анализировать большие объемы данных, фильтровать резюме и выделять наиболее подходящих кандидатов, что позволяет экономить время и ресурсы компании, сокращая время нахождения необходимых специалистов и повышая эффективность процесса отбора [2, с. 121].

С помощью HR-платформ рекрутеры могут создавать онлайн-анкеты и тесты, направленные на оценку навыков, знаний и опыта кандидатов, необходимых для успешного выполнения обязанностей по конкретной вакансии. Данные, полученные от соискателей, анализируются автоматически или с помощью специализированных алгоритмов, что позволяет эффективно выделить потенциально наиболее подходящих кандидатов.

В северных регионах, где условия труда и доступность кандидатов могут отличаться от более центральных и развитых областей, использование HR-платформ становится особенно ценным. В этих условиях HR-платформы могут предоставить компаниям возможность привлечения кандидатов из различных географических областей, облегчая поиск талантов в удаленных и труднодоступных местах. HR-платформы могут быть настроены на учет особенностей северных регионов, таких как специфические требования к кандидатам, связанные с климатическими условиями или требованиями профессиональной подготовки, необходимой для работы в этих областях. В северных регионах могут требоваться специализированные навыки в области энергетики, горнодобывающей промышленности или арктического транспорта.

Цифровые технологии в управлении персоналом: опыт применения и потенциал в северных регионах на примере Министерства образования и науки Республики Татарстан

В статье рассмотрим рекомендации по применению цифровых технологий в управлении персоналом, вдохновленные опытом Мини-

стерства образования и науки Республики Татарстан. Целью данного исследования является адаптация успешных практик в области управления кадрами к особенностям Республики Саха (Якутия), учитывая ее северные регионы.

При рассмотрении опыта Татарстана можно выделить ряд цифровых технологий, которые могут быть успешно применены и в Якутии. Одним из ключевых направлений является внедрение облачных платформ для управления персоналом. Такие платформы обеспечивают доступ к данным о сотрудниках в любой точке, что особенно важно для удаленно расположенных объектов или в условиях сурового северного климата.

Системы видеоконференций могут значительно упростить процесс интервьюирования и общения с кандидатами, учитывая длинные расстояния и непредсказуемые погодные условия в северных регионах. Это позволит сократить время и затраты на найм персонала, а также обеспечит более широкий доступ к талантам. Дополнительно внедрение цифровых систем управления обучением позволит эффективно организовывать обучающие мероприятия, что особенно важно в ситуации, когда сотрудники работают удаленно или находятся в отдаленных районах.

Российская компания «Skillaz» представляет инновационное облачное решение в области подбора персонала, упрощая процесс поиска и оценки кандидатов для специалистов в области кадрового делопроизводства. Их технология основана на использовании методов машинного обучения для аналитического анализа рекрутмента персонала.

Этот инструмент автоматизирует процесс поиска кандидатов, отправки приглашений и проведения онлайн-оценки, включая опросы, тесты, кейсы и элементы геймификации. Для улучшения коммуникации с потенциальными кандидатами «Skillaz» предоставляет широкий спектр средств, включая автоматизированные звонки, SMS-уведомления, электронную почту, сообщения в социальных сетях и мессенджерах. Кроме того, система позволяет запросить от кандидатов выполнение видео- и аудио-интервью для дополнительной оценки.

«Skillaz» включает различные модули, такие как сорсинг резюме, систему отслеживания соискателей (ATS), видеоинтервью, опросы и тесты, оценку кандидатов, а также инструменты аналитики для оптимизации процесса подбора персонала. Пользователи могут выбирать нужные функциональности в зависимости от потребностей и требований организации.

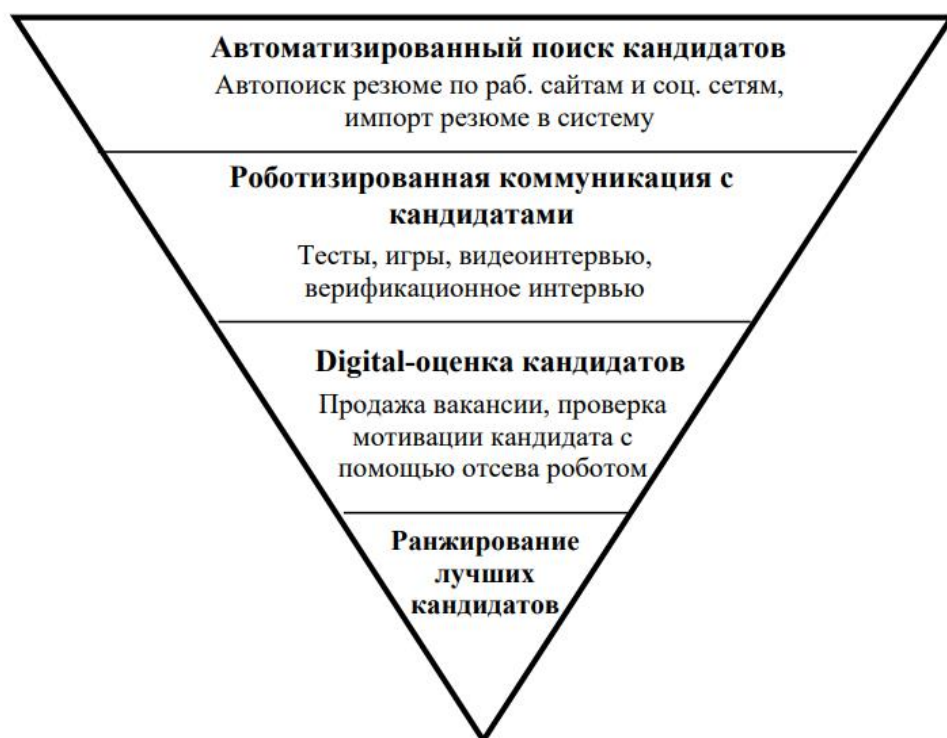


Рис. 1. Возможности «Skillaz» по автоматизации рекрутмента персонала

Pic. 1. «Skillaz» ability to automate of personnel recruitment

Источник: составлено на основе [2, с. 11]

На примере Татарстана в северных регионах данное внедрение станет еще более актуальным в силу ряда особенностей.

Во-первых, суровые климатические условия и большие территориальные расстояния делают организацию личных встреч и обмена бумажной документацией крайне затруднительными. Внедрение цифровой системы, такой как «Skillaz», позволит эффективно управлять данными о кандидатах и проводить процедуры отбора удаленно, минимизируя необходимость физического присутствия.

Во-вторых, в северных регионах может наблюдаться недостаток квалифицированных кадров из-за их миграции в более развитые области. Цифровая система позволит расширить охват аудитории кандидатов, в том числе привлекая талантливых специалистов, которые находятся в отдаленных районах и ранее могли быть упущены из-за ограниченных возможностей связи и доступа к информации.

Такой централизованный подход к учету кандидатов позволит создать одну общую базу данных о наборе персонала. Процесс формирования резерва кадров также будет автоматизирован с помощью программного обеспечения, что обеспечит возможность проведения аналитики по различным регионам с высоким уровнем прозрачности. Важно отметить, что сроки работы над вакансиями в сложных районах значительно уменьшатся и будут оперативнее – до 45 календарных дней.

Основными каналами привлечения кандидатов останутся общая телефонная линия, специализированные веб-ресурсы и корпоративная электронная почта, однако будут оптимизированы и улучшены для более эффективного поиска талантов.

После интеграции системы «Skillaz» в процесс рекрутмента линейного персонала Министерство образования и науки Республики Татарстан произведет цифровую трансформацию значительной части процесса подбора персонала. Управление заявками и публикация вакансий в открытых источниках станут более эффективными за счет цифровизации, а управление базой кандидатов, их анализ и сбор данных для аналитики будут автоматизированы.

Для оценки эффективности применения системы «Skillaz» предложена разработанная методика. Необходимо отметить, что общий показатель экономической эффективности цифровой технологии может быть рассчитан по следующей формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^N R_i}{\sum_{i=1}^N K_i},$$

где:

E – обобщенный показатель экономической эффективности;

R – эффект от внедрения цифровой технологии, выраженный в денежном эквиваленте;

K – объем инвестиций компании в проект по внедрению цифровой технологии.

Текущие затраты на систему «Skillaz» на каждого нанятого кандидата – 1000 руб. Изменение средних затрат на подбор одного кандидата ($\Delta Z_{\text{под}}$) – 1758 руб. Эффективность = $1758 / 1000 = 1,758$.

Экономическая эффективность внедрения системы «Skillaz» была выражена через отношение изменения средних затрат на подбор одного кандидата ($\Delta Z_{\text{под}}$) к текущим расходам на «Skillaz», пересчитанным на одного нанятого кандидата, и составила 1,758.

$\Delta Z_{\text{под}}$

Эффективность _____ = 1,758

Текущие затраты

Для оценки текущих затрат на внедрение «Skillaz» учитывался ежегодный платеж по контракту, включающий в себя расходы на обновление программного обеспечения, разработку дополнений и техническую поддержку от поставщика услуг. Стоимость пилотного проекта и обучение рекрутеров использованию «Skillaz» рассматривались как капитальные вложения, а не как операционные затраты.

Таким образом, из анализа следует, что применение системы «Skillaz» в процессе подбора персонала оправдано с экономической точки зрения.

Социальная эффективность использования цифровой технологии может быть оценена по уровню удовлетворенности пользователями, которую можно разделить на эмоциональную и функциональную. Эмоциональная удовлетворенность отражает эмоциональные реакции пользователей в процессе взаимодействия с технологией, в то время как функциональная удовлетворенность связана с удобством использования, эффективностью инструментов и функций, а также удовлетворенностью результатами этих функций.

Система «Skillaz», представляя собой цифровой инструмент, способный снизить напряженность в работе, может оказать значительное влияние на сокращение текучести кадров в Министерстве образования и науки Республики Татарстан. Высокая текучесть кадров, характерная для государственных организаций, включая указанное ведомство, часто связана с недостаточной эффективностью процесса подбора и адаптации новых сотрудников.

Внедрение системы «Skillaz» позволит автоматизировать и оптимизировать процессы подбора персонала, снизить временные и финансовые затраты на этот процесс, обеспечивая более точное и быстрое принятие решений о кандидатах.

Использование системы «Skillaz» в Республике Саха (Якутия) может значительно улучшить процесс подбора и адаптации новых сотрудников, что, в свою очередь, поможет смягчить напряженность в работе существующего персонала. В условиях сурового северного климата и ограниченной доступности квалифицированных кадров эффективное привлечение и удержание персонала становится особенно важным для организаций в Якутии. Система «Skillaz» предоставляет возможность автоматизации процесса подбора персонала, что упростит задачи рекрутеров и сократит время, затрачиваемое на поиск и оценку кандидатов. Благодаря использованию разнообразных методов онлайн-оценки, таких как опросы, тесты и кейсы, система поможет более точно подби-

рать кандидатов, соответствующих требованиям вакансий, что улучшит качество подбора персонала. Улучшение качества подбора и адаптации новых сотрудников также способствует увеличению удовлетворенности работников и снижению текучести кадров. Это особенно важно в регионе, где найти и удержать квалифицированный персонал может быть сложной задачей из-за особенностей климата и удаленности местности.

Таким образом, применение системы «Skillaz» в Республике Саха (Якутия) поможет организациям улучшить качество подбора и адаптации персонала, снизить напряженность на существующем персонале и улучшить общую удовлетворенность сотрудников, что в конечном итоге способствует сохранению ценных кадров и повышению эффективности работы предприятий в регионе.

Применение цифровых технологий позволяет эффективно организовать процесс подбора персонала, обеспечивая кандидатам доступ к широкому спектру вакансий через онлайн-платформы и рекрутинговые системы. Это позволяет потенциальным сотрудникам осуществлять поиск и фильтрацию вакансий на основе их профессиональных навыков, опыта работы и предпочтений.

Более того, цифровизация системы подбора персонала обеспечивает потенциальным сотрудникам доступ к убедительным рекомендациям и отзывам относительно соответствующих должностей. Это может включать в себя обзоры предыдущих сотрудников, оценки работодателя и другую информацию, которая помогает кандидатам принять информированное решение о своем участии в наборе персонала на данную должность.

Цифровые технологии играют важную роль в современном процессе подбора персонала, обеспечивая эффективность, доступность и информированность как для работодателей, так и для потенциальных сотрудников. Их применение помогает улучшить качество подбора персонала и увеличить удовлетворенность как работников, так и работодателей.

Заключение

Внедрение цифровых технологий в управлении персоналом играет значительную роль в улучшении эффективности, коммуникаций и условий труда сотрудников, особенно в северных регионах. От использования облачных технологий и мобильных приложений до интернета вещей и аналитики данных, цифровые инновации предоставляют широкий спектр инструментов для оптимизации управления человеческими ресурсами в условиях сурового климата. Применение цифровых технологий в северных регионах улучшает процессы найма, обучения, коммуникации и мониторинга производительности сотрудников. Эти инновации способствуют созданию комфортной и безопасной рабочей среды,

что особенно важно в условиях переменчивого климата и удаленности рабочих мест.

Цифровые технологии обеспечивают возможность сбора и анализа данных о персонале, что позволяет руководству принимать обоснованные управленческие решения, адаптированные к специфике северных регионов.

Таким образом, внедрение цифровых инноваций в управлении персоналом играет ключевую роль в повышении эффективности и улучшении условий работы сотрудников в северных регионах.

Литература

1. Болдырев, К. А. Инновационные требования к современной деятельности рыночного менеджмента / К. А. Болдырев // Вестник Луганского национального университета им. Владимира Даля. – 2020. – № 5. – С. 26–32.
2. Барбарская, М. Н. Сущность процесса управления персоналом организации на современном этапе / М. Н. Барбарская // Основы ЭУП. – 2020. – № 4 (16). – С. 91–96.
3. Боровских, Н. В. Цифровые компетенции административно-управленческого персонала: проблемы идентификации и перспективы формирования в условиях цифровизации экономики / Н. В. Боровских, Е. А. Кипервар // Journal of Creative Economy. – 2019. – Т. 13, № 10.
4. Баташева, М. А. К вопросу о методах подбора персонала / М. А. Баташева, Э. А. Баташева // Вестник науки и образования. – 2020. – № 12 (24). – С. 40–44.
5. Виниченко, М. В. Некоторые подходы к оценке источников подбора персонала / М. В. Виниченко, С. А. Строкова // Материалы Афанасьевских чтений. – 2020. – № 2 (15). – С. 90–93.
6. Денисов, А. Ф. Применение интерактивных технологий в процессе подбора персонала / А. Ф. Денисов, М. О. Латуха // Вестник СПбГУ. Серия 12. Социология. – 2019. – № 2-2. – С. 21–26.
7. Джуманов, Т. М. Компетентностный подход в системе подбора персонала / Т. М. Джуманов, Ю. А. Евсина // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2021. – № 13. – С. 88–93.

References

1. Boldyrev KA. Innovative requirements for modern market management activity. Vestnik of Volodymyr Dahl Lugansk National University, 2020;5:26–32. (In Russ.)

2. Barbarskaya MN. The essence of the organisation's personnel management process at the present stage. Fundamentals of EUP, 2020;4(16):91–96. (In Russ.)

3. Borovskikh NV, Kipervar EA. Digital competences of administrative and managerial personnel: problems of identification and prospects of formation in the conditions of digitalisation of the economy. Journal of Creative Economy, 2019;13(10). (In Russ.)

4. Batasheva MA, Batasheva EA. To the question about the methods of personnel selection. Vestnik of Science and Education, 2020;12(24):40–44. (In Russ.)

5. Vinichenko MV, Strokova SA. Some approaches to the assessment of sources of personnel selection. Proceedings of Afanasiev Readings, 2020;2(15):90–93. (In Russ.)

6. Denisov AF, Latukha MO. Application of interactive technologies in the process of personnel selection. Vestnik of SPbSU. Series 12. Sociology, 2019;2-2:21–26. (In Russ.)

7. Dzhumanov TM, Evsina YuA. Competence-based approach in the personnel selection system. Actual problems of aviation and cosmonautics, 2021;13:88–93. (In Russ.)

Сведения об авторах

Спиридонов Андрей Егорович – магистрант 2 курса группы М-УП-22, кафедры менеджмента Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: alienwar50@mail.ru

Andrei E. Spiridonov – 2nd year Master Student of the Management Department, Institute of Finance and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Сибилева Елена Валерьевна – к. э. н., доцент кафедры менеджмента Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

Elena V. Sibileva – Cand. Sci. (Economics), Associate Professor of the Management Department, Financial and Economic Institute, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УДК 327

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-108-122

Развитие институционального управления Арктическим регионом России

Н. А. Григорьев ✉

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова
г. Якутск, Россия

✉ nagrigoriev@mail.ru

Аннотация. В данной статье исследуется политика развития Российской Арктики в форме становления институтов управления. В рамках федеративного устройства нашей страны актуализируется реализация региональной политики местных территорий. В 2000-е гг. актуализировался адресный, компенсаторский подход, где выделяются наиболее перспективные макросубъекты. Особенно обозначены Дальний Восток и Арктический регион по причине совокупности социально-экономических факторов, природно-климатических условий, транспортной инфраструктуры, геополитического положения. В области нормативно-правовой сферы были приняты стратегии, концепции, постановления развития Арктического региона. Наблюдается оформление институционального управления в виде создания отдельных органов власти. До середины 2000-х гг. функции по развитию Арктики дублировались в различных федеральных ведомствах. В 2014 г. создается отдельная Государственная комиссия по развитию Арктики. В 2019 г. к ранее функционировавшему Министерству по развитию Дальнего Востока Российской Федерации добавляются задачи развития Арктики. Также функционирует отдельная государственная Корпорация по развитию Дальнего Востока и Арктики, отвечающая за инвестиционный потенциал. Эффективность арктической политики зависит также от четкого определения и разделения функций и полномочий между федеральными и региональными органами власти. Региональная политика является интегрирующим фактором во взаимодействии двух уровней власти, что положительно влияет на общее экономическое развитие страны и федеративных отношений.

© Григорьев Н. А., 2024

Ключевые слова: Российская Федерация, Арктический регион, федерализм, региональная политика, федеральный центр, регионы, Дальний Восток, институты управления, Министерство Дальнего Востока и Арктики, Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики.

Для цитирования: Григорьев Н. А. Развитие институционального управления Арктическим регионом России. *Арктика XXI век.* 2024;3(37):108–122. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-108-122

Development of institutional management of the Arctic region of Russia

N. A. Grigoriev ✉

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University

Yakutsk, Russia

✉ nagrigoriev@mail.ru

Abstract. This article examines the development policy of the Russian Arctic in the form of the formation of governance institutions. Within the framework of the federal structure of our country, the implementation of regional policy of local territories is being updated. In the 2000s, the targeted, compensatory approach was updated, where the most promising macro-subjects are identified. The Far East and the Arctic region are especially noted due to the combination of socio-economic factors, natural and climatic conditions, transport infrastructure, and geopolitical position. In the field of regulatory and legal sphere, strategies, concepts, and regulations for the development of the Arctic region were adopted. The formation of institutional management in the form of the creation of separate authorities is observed. Until the mid-2000s, the functions of developing the Arctic were duplicated in various federal departments. In 2014, a separate State Commission for the Development of the Arctic was created. In 2019, the previously functioning Ministry for the Development of the Russian Far East was supplemented with the tasks of developing the Arctic. There is also a separate state Corporation for the Development of the Far East and Arctic, responsible for investment potential. The effectiveness of Arctic policy also depends on a clear definition and division of functions and powers between federal and regional authorities. Regional policy is an integrating factor in the interaction of the two levels of government, which has a positive effect on the overall economic development of the country and federal relations.

Keywords: Russian Federation, Arctic region, federalism, regional policy, federal center, regions, Far East, governance institutions, Ministry of the Far East and Arctic, Corporation for the Development of the Far East and Arctic.

For citation: Grigoriev N. A. Development of institutional management of the Arctic region of Russia. *Arctic XXI century.* 2024;3(37):108–122. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-108-122

Введение

Современные геополитические вызовы актуализируют вопросы необходимости ускоренного экономического, научно-технологического развития нашей страны. В контексте турбулентности международных отношений возрастает роль национальных государств в различных общественных сферах. Согласно концепции реализма, базовыми категориями политики государства являются национальные интересы, понятие «сила» в военно-политическом аспекте и как «мягкая сила», самодостаточная экономика (автаркия) [1]. В данных условиях национальные уровни власти реализуют различные модели политики развития своих стран, исходя из идеологии, национальных ценностей, политических установок элит.

В новейший период российской истории наша страна проходит эволюционный путь развития, в рамках которого оформились современная политическая система и экономика, способные отвечать на различные вызовы и кризисы. Федерализм определяет административно-территориальное устройство России, разграничив разделении власти, компетенции между федеральным центром и регионами. В 1990-е гг. развивались процессы децентрализации федеративных отношений, в рамках которых субъекты обладали большими полномочиями, национальные республики выстраивали договорные отношения с федеральным центром. С 2000-х гг. и по современность можно наблюдать централизацию федеративных отношений, где изменились межбюджетные и налоговые отношения, появляются новые институты управления и государственные корпорации. В данных условиях актуализируется региональная политика развития местных территорий в социально-экономическом, экологическом, геополитическом и других аспектах. Региональная политика является фактором консолидации во взаимодействии федерального центра и регионов.

В рамках адресного, селективного подхода региональной политики России актуализируется развитие макросубъектов. Особенно необходимо выделить Дальний Восток и Арктику. В 2019 г. в составе российского федерального правительства было выделено отдельно Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики. Первым министром был назначен А. Чекунков. В последние годы арктическое пространство России является объектом активной государственной политики. Выделяются социально-экономические факторы, среди которых промышленное освоение, социальные гарантии и льготы местному населению, поддержка развития и сохранения коренных малочисленных народов Севера, экологические вопросы и др. Значительно возрос фактор военно-полити-

ческой безопасности России в Арктике. Результаты и эффективность региональной арктической политики России можно оценить по различным направлениям. В данном исследовании будет предпринята попытка анализа становления и развития институтов управления арктическим пространством России.

Теоретическая основа исследования региональной политики в Арктике

Централизованная модель российского федерализма влияет на характер и проведение региональной политики. Региональную политику можно определить как целенаправленные действия федеральных и региональных органов власти по социально-экономическому, политическому развитию местных территорий. При этом данная политика является интегрирующим фактором во взаимодействии федеральных и региональных элит. В чрезвычайных условиях происходит передача многих полномочий региональным органам власти, которые становятся ответственными и ситуационными центрами. Например, недавно, когда наступила пандемия COVID-19, главы субъектов РФ получили дополнительные полномочия, что повысило их политическую субъектность.

При исследовании региональной политики выделяются различные теоретические подходы. Можно выделить подход «политики развития», когда все усилия направляются только на экономически сильные регионы. В современном мире такая практика практически не встречается. Наиболее распространенным подходом является «компенсаторский», или выравнивающий. Здесь поддерживаются экономически слабые субъекты, происходит выравнивание регионов страны в социально-экономическом развитии. Например, такой подход реализуется в Европейском Союзе, где в рамках многоуровневого управления финансово поддерживаются не только национальные страны, но и их регионы и муниципалитеты [7].

В рамках «компенсаторского подхода» реализации региональной политики отдельно стоит выделить «селективный», адресный подход. Выделяются наиболее приоритетные или проблемные регионы. В них создаются так называемые «точки роста» в виде отдельной экономической, инвестиционной, налоговой политики, создаются особые экономические зоны. Также накладывается геополитический фактор, когда в регионах существует непростая этнополитическая ситуация или регионы являются объектом притяжения соседних стран. Например, в КНР власти создали различные экономические зоны в припортовых мегаполисах (Шанхай и др.), в приграничных субъектах (Тибет, Синьцзян-Уйгурский автономный округ, Маньчжурия).

В России можно наблюдать реализацию «компенсаторского» подхода в региональной политике, где выделяются наиболее приоритетные макросубъекты. Особенно выделим Дальний Восток, ставший таким субъектом по социально-экономическим и геополитическим факторам. Были созданы отдельные институты управления по развитию данного региона: Министерство Дальнего Востока в 2012 г.; появление отдельной должности вице-премьера в составе федерального правительства, курировавшего данный регион; в 2015 г. была создана управляющая компания, осуществляющая функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и др. Были созданы особые экономические зоны в виде территорий опережающего социально-экономического развития (ТОРы), реализованы программы по дальневосточному гектару, дальневосточной ипотеке и др. В то же самое время должны быть четко определены полномочия институтов, отвечающих за реализацию данной политики, а также региональных и местных органов власти. Региональная политика выступает интегрирующим фактором на уровне взаимодействия центра и регионов, что определяет не только успех данной политики, но и в целом федеративных отношений.

Несмотря на значительную институциональную значимость Минвостокразвития в составе российского правительства, его реальные лоббистские возможности оцениваются весьма скромно. За реализацию региональной политики в России отвечает Минэкономразвития РФ, а за выделение финансовых средств – Минфин РФ. Обобщая представленность резидентов ТОРов, можно сделать вывод об огромной роли федеральных сырьевых компаний, в отношении которых у Минвостокразвития меньше механизмов влияния. К тому же в последнее время добавились задачи развития Арктики, что может вызвать размытие общей стратегии дальневосточной политики. Таким образом, исследование дальневосточной региональной политики тесно связано с анализом основных направлений арктической политики.

В нашем исследовании будет использован институциональный подход, наиболее актуальный в политической науке. Федеральные, региональные органы власти, корпорации развития, отвечающие за реализацию региональной политики в Арктике, являются объектом данного исследования. В последнее время особенно выделяются подходы неинституционализма, в рамках которых исследователь Д. Норт отделяет понятия «институты» и «организации», где первые определяются как устоявшиеся нормы и правила поведения, а последние – как политические

органы и учреждения, экономические структуры, общественные и образовательные учреждения [9]. Неоинституциональный метод оформляется как самостоятельное направление в 1980-х гг., где политические институты анализируются с точки зрения взаимосвязи формальных норм и неформальных «правил игры», образующих в итоге сложные организационные отношения, формы взаимодействий и саму кооперативную деятельность людей, поддерживающих стабильность и воспроизводящих порядок в обществе [10].

Арктический регион стал объектом активной региональной политики со стороны федеральных властей и регионов примерно в 2000-е гг. Также увеличивается количество научных исследований, появляется термин Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ). В 2020 г. Федеральный закон № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» конкретизировал территориально-географическую зону Российской Арктики: «Сухопутные территории и примыкающие к ним морские воды Российской Федерации...участки континентального шельфа, а также земли и острова... расположены в Северном Ледовитом океане... до Северного полюса» [18]. Российские регионы включены в данную Арктическую зону: Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, 6 муниципалитетов Республики Карелия, 4 муниципалитета Республики Коми, 13 муниципалитетов Республики Саха (Якутия), 4 муниципалитета Красноярского края, 9 муниципалитетов Архангельской области. Таким образом, в России самое большое морское арктическое побережье, что имеет важное экономическое, стратегическое, геополитическое значение.

В российском арктическом регионе сложилась противоречивая ситуация в дисбалансе экономического и социального развития, что характерно и для Дальнего Востока в целом. Здесь находятся богатые месторождения ресурсов, что дает 10 % валового внутреннего продукта за счет добычи газа и нефти. Развивается активными темпами инвестиционная политика. Общий объем частных вложений в них составил 10 млрд руб., работу получили 2,3 тыс. человек [2]. Среди крупных проектов выделяется развитие Северного морского пути, по которому развивает объем грузоперевозок транспортно-логистическая компания «Северный проект». Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики проработала проект свободной экономической зоны АЗРФ по примеру функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке (ТОРы). Можно выделить наиболее

динамично развивающийся проект ЯМАЛ СПГ по добыче природного сжиженного газа.

Наблюдается депопуляция населения в результате низких социальных показателей, таких как уровень жизни, доходы населения, бедность и др. К проблемам относят и природно-климатические условия, что также влияет на миграцию. Важным представляется улучшение качества жизни местного населения, так называемого «социального капитала». Необходимо поддерживать экономически активную часть населения («средний класс»), а также программы по привлечению молодых специалистов наподобие «Земского учителя» и «Земского доктора». Необходимо принять как данность, что многие работающие люди на Севере по наступлению пенсионного возраста будут приобретать недвижимость в регионах с более мягким климатом. Также присутствует слабость транспортной инфраструктуры по причине сложных географических и климатических условий. Поэтому большие надежды возлагают на развитие Северного морского пути [11], [15].

Необходимо отметить возросшее значение военно-политического фактора в арктическом пространстве в последние годы. Несмотря на фактор природно-климатических условий, которые затрудняют развитие военной инфраструктуры, активизируется внимание к данному региону со стороны различных держав (НАТО, Россия, Китай и др.). Все это происходит на фоне снижения сотрудничества по военной линии между Россией и другими арктическими странами, которые в большинстве являются членами НАТО. Появляется острая необходимость восстановления полноценного, регулярного и институционализированного диалога по военной линии между Россией и остальными странами региона с возможным подключением ряда неарктических государств, осуществляющих военную деятельность в Арктике [5].

Нормативно-правовая составляющая арктической политики

Нормативно-правовая составляющая в реализации региональной политики по развитию Российской Арктики состоит из множества документов, таких как стратегии, концепции, федеральные законы.

В 2008 г. была принята концепция «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года». В данном документе были обозначены задачи развития в экономической и международной сферах, были определены субъекты, включенные в Арктическую зону [12].

В 2013 г. утверждены два нормативно-правовых акта, касающихся Российской Арктики:

- «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» [12];
- Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны России на период до 2020 года» [4].

Данные документы расширили цели и задачи арктической политики, отраженные в концепции 2008 г. Также была обозначена актуальность развития человеческого капитала в арктических районах, необходимость улучшения социального самочувствия населения.

В 2014 г. вышел Указ Президента РФ «О составе сухопутных территорий Арктической зоны РФ» [17]. В указе были расширены южные границы арктических территорий России. После принятия указа были высказаны замечания со стороны региональных властей Республики Саха (Якутия) и Республики Карелия по причине невключения некоторых их муниципальных образований в состав Арктической зоны.

В 2020 г. была принята новая «Стратегия развития Арктической зоны России до 2035 года». В документе были снова обозначены такие проблемы, как интенсивное потепление климата, сокращение численности населения, отставание значений показателей качества жизни от общероссийских значений, низкий уровень доступности качественных социальных услуг и благоустроенного жилья в отдаленных населенных пунктах, в том числе в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов [13]. Были обозначены механизмы решения данных проблем: развитие образования, здравоохранения, улучшение качества предоставления социальных услуг местного населения, комплекс мер поддержки коренных малочисленных народов, субсидирование авиаперевозок, поддержка жилищной сферы и др. Как отмечают исследователи, в целом наблюдается четкая стратегия федеральных и региональных уровней власти развития Арктической зоны России, что подтверждается принятием и усовершенствованием нормативно-правовых актов. Однако необходима более детальная конкретизация базовых норм в законодательстве. К тому же для решения всей совокупности проблем необходимо менять законодательство на уровне всей страны, что является проблематичным. Поэтому Россия идет по опыту зарубежных стран, где развивается адресная политика развития арктических регионов не только в виде принятия законов, но и в механизмах финансовой поддержки [6], [8].

Институциональная структура управления Арктическим регионом

С момента образования Российской Федерации в 1990-е гг. менялась институциональная структура управления Арктическим регионом.

Многие вопросы дублировались в различных ведомствах, среди которых можно отметить Министерство регионального развития, национальной политики и федеративных отношений, Министерство экономического развития и т. д. В 1999 г. был образован отдельный Государственный комитет РФ по делам Арктики.

В 2015 г. была создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. Среди основных задач были определены: усовершенствование государственных программ устойчивого развития Арктики; развитие Северного морского пути; эффективная реализация добычи природных ресурсов; усиление военной безопасности; улучшение качества жизни населения; сохранение традиционной культуры коренных малочисленных народов; экологическая безопасность и др. Возглавляет комиссию вице-премьер федерального правительства, Полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю. Трутнев.

Ранее в статье было отмечено, что в реализации региональной политики часто используются адресный или компенсаторский подход развития наиболее слабых с точки зрения социально-экономического развития регионов, а также селективный подход создания точек роста и особых экономических зон. В России такая практика сопровождается созданием отдельных федеральных ведомств, принятием множества нормативно-правовых актов, особыми моделями инвестиционной и социально-экономической политики. В 2000-е гг. такими макрорегионами были определены Дальний Восток и Северный Кавказ. Арктический регион также можно определить объектом активной региональной политики не только по социально-экономическим причинам, природно-климатическим условиям, но здесь также добавляется геополитический фактор.

В 2019 г. к ранее функционировавшему Министерству по Дальнему Востоку были добавлены задачи развития Арктики, и теперь оно называется Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. С 10 ноября 2020 г. Министром РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики является А. Чекунов.

Были определены задачи развития арктических территорий Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа, а также развитие Северного морского пути. Необходимо отметить, что появление задач развития Арктической зоны, безусловно, является важным. Однако может возникнуть ситуация, при которой существует размытость в целях и задачах одновременного развития Дальневосточного региона и Арктики.

Штаб-квартиры министерства одновременно находятся в трех городах: Хабаровске, Владивостоке и Москве. Данное ведомство имеет разветвленную структуру:

– Департамент развития Арктической зоны Российской Федерации и реализации инфраструктурных проектов (отдел сопровождения государственной программы «Социально-экономического развития АЗРФ», отдел сопровождения деятельности Арктического совета, отдел реализации социальных проектов АЗРФ, отдел развития транспортной инфраструктуры и Северного морского пути, отдел энергетической инфраструктуры, сводно-аналитический отдел);

– Департамент развития приоритетных территорий Дальнего Востока и Арктики (отдел градостроительства и разрешительной документации, отдел финансового обеспечения приоритетных территорий, отдел мониторинга и контроля, отдел земельно-имущественных отношений, отдел развития приоритетных территорий, отдел преференциальных режимов и работы с резидентами) [14].

При анализе структуры министерства выделяется приоритетность развития Арктики. В 2015 г. были созданы подведомственные организации, которые решали вопросы инвестиций, развития человеческого капитала: «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» и АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и Арктики». Наиболее разветвленной организацией является «Агентство по развитию человеческого капитала», имеющее представительства в Хабаровске, Москве, Архангельске, Якутске, Владивостоке, Улан-Удэ, Чите, а также широкую управленческую структуру (генеральный директор и его 5 заместителей, 2 департамента, 10 отделов).

30 апреля 2015 г. было подписано Постановление Правительства РФ «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа». В 2021 г. оно было названо Корпорацией развития Дальнего Востока и Арктики.

В отношении Дальневосточного региона федеральный центр активно применяет практику создания новых управленческих структур, что закрепляет институциональное оформление в реализации селективного подхода региональной политики. Но логика и содержание данной политики носит централизованный характер, поскольку ограничивает возможности региональных властей в вопросах решения социально-экономического развития, что противоречит принципам федерализма

и вносит несбалансированность в систему отношений «центр-регион». Как отмечают исследователи Е. Бухвальд и О. Иванов, региональная политика должна перейти к «саморазвитию», что означает большую субъектность регионов [3]. Региональная власть, отодвинутая от процесса принятия решений, тем не менее, политически ответственна за их исполнение и плотно вовлечена в работу по выбору площадок, их инфраструктурному обустройству и решению текущих проблем резидентов.

Заключение

Развитие арктической политики в России определяется различными факторами, среди которых социально-экономические, природно-климатические, геополитические. В рамках адресного, компенсаторского подхода в региональной политике в отношении данного макросубъекта наблюдается активное принятие нормативно-правовых актов в виде стратегий, концепций, постановлений. Создаются отдельные управленческие органы власти, такие как Министерство Дальнего Востока и Арктики, Корпорация развития.

В то же самое время должны быть четко определены полномочия институтов, отвечающих за реализацию данной политики, а также региональных и местных органов власти. Региональная политика выступает интегрирующим фактором во взаимодействии центра и регионов, что определяет не только успех данной политики, но и в целом федеративных отношений. Понятие «рост» – это количественные характеристики, влияющие на построение институтов регионального развития, использование таких механизмов, как принятие программ, выделение финансирования, рост инвестиций. За ростом должно наступить развитие – улучшение социального и человеческого капитала, демографическая политика, поддержка малого бизнеса, улучшение городской среды.

Литература

1. Алексеева, Т. А. Рождение мифа: начало первых «великих дебатов» в теории международных отношений / Т. А. Алексеева // Вестник МГИМО-Университета. – 2015. – № 6 (45). – С. 30–39.
2. В Арктической зоне РФ реализованы первые 100 инвест-проектов. Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики : [сайт]. – URL: <https://erdc.ru/news/v-arkticheskoy-zone-rf-realizovany-pervye-100-investproektov/> (дата обращения: 31.07.2024).
3. Бухвальд, Е. М. Стратегия пространственного развития и основные направления ее актуализации / Е. М. Бухвальд, О. Б. Иванов // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2021. – № 1. – С. 7–23.

4. Утверждена госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны России на период до 2020 года» // Российская газета : [сайт]. – URL: <https://rg.ru/documents/2014/04/24/arktika-site-dok.html> (дата обращения: 31.07.2024).

5. Загорский, А. В. Военно-политическая обстановка в Арктике: очаги напряжённости и пути деэскалации / А. В. Загорский, А. А. Тодоров // Арктика и Север. – 2021. – № 44. – С. 79–102.

6. Каторин, И. В. Особенности институционализации Арктической зоны России / И. В. Каторин // Проблемы развития территории. – 2016. – № 5. – С. 191–200.

7. Кузнецова, О. В. Региональная политика России: 20 лет реформ и новые возможности / О. В. Кузнецова. – Москва. – 2013. – 293 с.

8. Лексин, В. Н. Модернизация институционально-правовых оснований развития российской Арктики / В. Н. Лексин, Б. Н. Порфирьев // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2018. – Т. 9. – № 3. – С. 351–363.

9. Норт, Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Д. Норт ; пер. с англ. А. Н. Нестеренко. – Москва : Фонд экономической книги «Начала», 1997. – 180 с.

10. Ротстайн, Б. Политические институты: общие проблемы / Б. Ротстайн // Политическая наука: новые направления ; пер. М. М. Гурвица, А. Л. Демчука, Т. В. Якушевой. – Москва : Вече, 1999.

11. Сазонова, О. А. Некоторые проблемы и перспективы развития Российской Арктики в современных политических и экономических условиях / О. А. Сазонова, Н. В. Сазонова // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. – 2021. – № 1. – С. 32–43.

12. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года // Правительство России : [сайт]. – URL: <http://government.ru/info/18360/> (дата обращения: 31.07.2024).

13. Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. N 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // Гарант: информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/74810556/> (дата обращения: 31.07.2024).

14. Хван, И. С. Реформа системы институтов развития Дальнего Востока: направления и задачи / И. С. Хван // Власть и управление на Востоке России. – 2020. – № 4 (93). – С. 101–108.

15. Храмчихин, А. А. Основные проблемы Российской Арктики / А. А. Храмчихин // Арктика и Север. – 2013. – № 13. – С. 64–71.

16. Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. N 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Гарант: информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/73706526/> (дата обращения: 31.07.2024).

17. Указ Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» // Гарант: информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70547984/> (дата обращения: 31.07.2024).

18. Федеральный закон от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». Российская газета : [сайт]. – URL: <https://rg.ru/documents/2020/07/16/193-fz-ob-arkticheskoy-zone-dok.html> (дата обращения: 31.07.2024).

References

1. Alekseeva TA. Birth of a myth: the beginning of the first «great debates» in the theory of international relations. Bulletin of MGIMO-University, 2015;6(45):30–39. (In Russ.)

2. The first 100 investment projects have been implemented in the Arctic zone of the Russian Federation. Corporation for the Development of the Far East and the Arctic: [website]. [online] Available at: <https://erdc.ru/news/v-arkticheskoy-zone-rf-realizovany-pervye-100-investproektov/> [Accessed 31 July 2024]. (In Russ.)

3. Buchwald EM, Ivanov OB. Strategy of spatial development and the main directions of its actualization. ETAP: economic theory, analysis, practice, 2021;1:7–23. (In Russ.)

4. Approved the state programme «Socio-economic development of the Arctic zone of Russia for the period up to 2020». Rossiyskaya gazeta: [website]. [online] Available at: <https://rg.ru/documents/2014/04/24/arktika-site-dok.html> [Accessed 31 July 2024]. (In Russ.)

5. Zagorsky AV, Todorov AA. Military and political situation in the Arctic: hotbeds of tension and ways of de-escalation. Arctic and North, 2021;44:79–102. (In Russ.)

6. Katorin IV. Features of institutionalisation of the Arctic zone of Russia. Problems of territory development, 2016;5:191–200. (In Russ.)

7. Kuznetsova OV. Regional policy of Russia: 20 years of reforms and new opportunities. Moscow, 2013:293. (In Russ.)

8. Leksin VN, Porfiryev BN. Modernisation of the institutional and legal foundations of the Russian Arctic development. MIR (Modernisation. Innovation. Development), 2018;9(3):351–363. (In Russ.)

9. Nort D. Institutes, institutional change and functioning of the economy; transl. from Engl. by AN Nesterenko. Moscow: Fund of Economic Book «Nachala», 1997:180. (In Russ.)

10. Rothstein B. Political Institutions: General Problems. Political Science: New Directions; transl. by MM Gurvits, AL Demchuk, TV Yakusheva. Moscow: Veche, 1999. (In Russ.)

11. Sazonova OA, Sazonova NV. Some problems and prospects of the Russian Arctic development in modern political and economic conditions. Arctic XXI century. Humanitarian sciences, 2021;1:32–43. (In Russ.)

12. On the Strategy for the development of the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security for the period up to 2020. Government of Russia: [website]. [online] Available at: <http://government.ru/info/18360/> [Accessed 31 July 2024]. (In Russ.)

13. Decree of the President of the Russian Federation of 26 October 2020 N 645 «On the Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and National Security until 2035». Garant: information and legal support: [website]. [online] Available at: <https://base.garant.ru/74810556/> [Accessed 31 July 2024]. (In Russ.)

14. Khvan IS. Reform of the system of development institutions of the Far East: directions and tasks. Power and management in the East of Russia, 2020;4(93):101–108. (In Russ.)

15. Khramchikhin AA. Main problems of the Russian Arctic. Arctic and North, 2013;13:64–71. (In Russ.)

16. Decree of the President of the Russian Federation of 5 March 2020 N 164 «On the Basics of State Policy of the Russian Federation in the Arctic for the period up to 2035». Garant: information and legal support: [website]. [online] Available at: <https://base.garant.ru/73706526/> [Accessed 31 July 2024]. (In Russ.)

17. Decree of the President of the Russian Federation of 2 May 2014 № 296 «On the land territories of the Arctic zone of the Russian Federation». Garant: information and legal support: [website]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70547984/> [Accessed 31 July 2024]. (In Russ.)

18. Federal Law of 13 July 2020 N 193-FZ «On state support of entrepreneurial activity in the Arctic zone of the Russian Federation». Rossiyskaya Gazeta: [website]. [online] Available at: <https://rg.ru/documents/2020/07/16/193-fz-ob-arkticheskoy-zone-dok.html> [Accessed 31 July 2024]. (In Russ.)

Сведения об авторе

Григорьев Ньургун Афанасьевич – к. полит. н., доцент кафедры истории, обществознания и политологии исторического факультета, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: nagrigoriev@mail.ru

Nurgun A. Grigoriev – Cand. Sci. (Politics), Associate Professor of the Department of History, Social Science and Political Science of the Faculty of History of the M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УДК 327

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-123-130

Особенности современного развития взаимоотношений между государствами в Арктическом регионе

А. В. Митько^{1,2,3,4} ✉, В. К. Сидоров⁵

¹Арктическая общественная академия наук

²Всероссийский научно-исследовательский институт метрологии
им. Д. И. Менделеева

³Северо-Западный институт управления РАНХиГС

⁴Санкт-Петербургский государственный университет
г. Санкт-Петербург, Россия

✉ amitko@arctic-as.ru

⁵Санкт-Петербургский университет Государственной
противопожарной службы МЧС России
г. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. С началом XX в., после окончания периода холодной войны и спада напряженности в мире, отношения между государствами также подверглись изменениям. Это особенно стало заметным в местах со сложной инфраструктурой и экстремальными условиями существования. Арктика многие годы оставалась территорией спокойного и поступательного развития, связанного в первую очередь с научными исследованиями. Однако произошедшие события, о которых мы говорили выше, заставили страны по-другому относиться к Арктическому региону. Сегодня Арктика рассматривается как территория с потенциально неисчерпаемыми ресурсами, которая может обеспечить в дальней перспективе солидный рост экономического развития любому государству. Все вышесказанное предполагает четкое определение границ государствами на основе международных договоров и актов, а также решение всех спорных вопросов исключительно за столом переговоров. Необходимо сделать все, чтобы в период санкций и сложных международных отношений Арктика по-прежнему оставалась территорией мира.

Ключевые слова: Арктика, международные отношения, международные организации, многовекторная дипломатия в Арктике, национальная безопасность, Северный морской путь, Арктический совет, развитие Китая, континентальный шельф.

Для цитирования: Митько А. В., Сидоров В. К. Особенности современного развития взаимоотношений между государствами в Арктическом регионе. *Арктика XXI век*. 2024;3(37):123–130. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-123-130

Peculiarities of modern development of relations between states in the Arctic region

A. V. Mitko^{1,2,3,4} ✉, V. K. Sidorov⁵

¹ Arctic Public Academy of Sciences

² D. I. Mendeleev All-Russian Research Institute of Metrology

³ Northwestern Institute of Management RANEPА

⁴ St. Petersburg State University

St. Petersburg, Russia

✉ amitko@arctic-as.ru

⁵ Saint-Petersburg University of State Fire Service of the Ministry of Emergency
Situations of Russia
St. Petersburg, Russia

Abstract. With the beginning of the 20th century, after the end of the Cold War and the decline of tensions in the world, relations between states also underwent changes. This became especially noticeable in places with complex infrastructure and extreme living conditions. For many years, the Arctic remained a territory of calm and progressive development, primarily related to scientific research. However, the events that we discussed above forced countries to treat the Arctic region differently. Today, the Arctic is considered a territory with potentially inexhaustible resources, which can provide solid economic growth to any state in the long term. All of the above presupposes a clear definition of borders by states on the basis of international treaties and acts, as well as the resolution of all contentious issues exclusively at the negotiating table. It is necessary to do everything so that during the period of sanctions and complex international relations, the Arctic remains a territory of peace.

Keywords: Arctic, international relations, international organisations, multi-vector diplomacy in the Arctic, national security, Northern Sea Route, Arctic Council, development of China, continental shelf.

For citation: Mitko A. V., Sidorov V. K. Peculiarities of modern development of relations between states in the Arctic region. *Arctic XXI century*. 2024;3(37):123–130. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-123-130

Введение

Мало какие события и территории мира были источником стольких спекуляций, шумихи и широких заявлений, как Арктический регион в начале XXI в. Попав на повестку дня благодаря политической активности и оценке ресурсов десять лет назад, Арктика продолжает призывать исследователей и журналистов на север, чтобы отправить их в «следующую большую игру».

К счастью, с увеличением количества исследований приходит и большее количество знаний. Так, некоторые ученые развенчали идею ресурсных войн на Севере из-за огромных размеров рассматриваемых территорий и того факта, что арктические государства уже имеют право собственности на большинство из этих территорий через режим морского права. Более того, министерства иностранных дел арктических государств выделили кооперативные черты региона: в Арктике мы работаем вместе, чтобы вместе решать проблемы региона [1].

Тем не менее понятия арктического конфликта и политики великих держав на Северном полюсе продолжают появляться в политической и новостной повестке дня. Почему же это так, если на Крайнем Севере все хорошо?

Уровень анализа

Основной концепцией в исследованиях международных отношений является «проблема уровня анализа», впервые сформулированная Сингером [2]. В случае Севера особенно полезно различать два уровня: международный (системный) уровень и региональный (арктический) уровень. Такой подход помогает выявить динамику, присутствующую в Арктике, объясняя, почему сохраняется идея конфликта и как это не обязательно противоречит идеям регионального сотрудничества и стабильности.

Холодная война

Отделение международного, или системного, уровня от регионального (арктического) уровня может помочь прояснить различные заблуждения относительно Арктики и интересы вовлеченных субъектов. Во время холодной войны Арктика занимала видное место в политических и военных противостояниях между двумя сверхдержавами. Это было важно не из-за взаимодействий в самой Арктике, а из-за своей стратегической роли в системном соперничестве между США и СССР.

Совсем недавно падение геополитической и геостратегической значимости в 1990-х гг. позволило различным региональным схемам сотрудничества стать Арктическим советом – основным форумом для обсуждения региональных вопросов в Арктике, который, в свою очередь, играет в этой ситуации серьезную роль в жизни Арктического региона.

Возрождение Арктики

Говоря об изменениях в мире, произошедших в XXI в., необходимо отметить то, что стратегическое значение Арктики в первую очередь возросло из-за того, что ведущие страны мира стали относиться к этому региону как к одному из самых богатых в части невозобновляемых ресурсов во всем мире. В свою очередь, Россия, одна из первых стран Арктического региона, обозначила права на свой континентальный шельф и намерена восстановить свою военную мощь с целью защиты этих территорий. И Арктика – одна из областей, где она может сделать это практически беспрепятственно. Это происходит не обязательно из-за самой Арктики, но из-за доминирующего положения России на Севере с ее Северным флотом, базирующимся на Кольском полуострове, где размещены стратегические подводные лодки, необходимые для статуса страны как ядерной державы на мировой арене. Не таяние морского льда подстегнуло возрастающее военное напряжение в Арктике, а важность Арктики для общих стратегических планов и амбиций мирового сообщества в данном регионе.

Китай в Арктике

В отличие от времен холодной войны, Китай сегодня уже стал арктическим игроком. Поскольку Пекин продолжает утверждать свое влияние на мировой арене, Арктика будет лишь одним из многих регионов, где присутствие и деятельность Китая являются компонентами расширения своей власти, как в мягком, так и в жестком смысле. Китай был отмечен как «почти арктическое государство», что в принципе не противоречит международному праву, и любая ситуация, происходящая в регионе, может быть предметом реакции со стороны Пекина [3].

Однако Китай не признан в качестве арктического государства и в значительной степени исключен из региональной политики. Несмотря на неточности предупреждения госсекретаря США Помпео в 2019 г. о том, что арктическая активность Пекина рискует создать «новое Южно-Китайское море» [4], такие заявления подчеркивают, что США рассматривают Арктику как еще одну арену, где возникающая системная конкуренция между двумя странами усиливается.

Разделение Северной Америки и Европы

На системном уровне США по складывающейся на сегодняшний день видимости ситуации будут взаимодействовать с такими регионами, как Арктика, по своему усмотрению. Однако в Северной Америке Арктика не играет такой основополагающей роли в вопросах национальной безопасности, как в России или Северной Европе. И хотя риторика может предполагать иное, для США Арктика может являться

в первую очередь местом размещения противоракетного вооружения, инфраструктуры наблюдения и ограниченного числа стратегических сил. Также этот регион может быть важен для ВМС США и подразделений береговой охраны, хотя США еще предстоит значительно инвестировать в свои арктические возможности и инфраструктуру.

В результате это приводит нас к важному различию между всеобщими стратегическими соображениями и теми, которые касаются конкретно Арктического региона. Во-первых, динамика безопасности в Арктике осталась привязанной к субрегиональному уровню: Баренцева региона, Берингова моря/пролива и даже региона Балтийского моря. Таким образом, бесполезно обобщать интересы и проблемы безопасности по всему северному циркумполярному региону. Имеет смысл обсуждать безопасность в разных частях Арктики, а не в Арктике в целом. Из этих различных частей Европейская Арктика, несомненно, является самой активной и самой сложной.

Сотрудничество и конфликты

Внутрирегиональное сотрудничество по другим (невоенным) вопросам также увеличилось в своих объемах. Действительно, утверждается, что эти низкоуровневые формы взаимодействия помогают обеспечить низкую напряженность на Севере на региональном уровне. Появление Арктического совета в качестве основного форума для региональных дел в Арктике способствует положительному развитию межгосударственных отношений в сложившейся международной обстановке.

Арктические государства отдают предпочтение стабильной политической среде, в которой они сохраняют доминирование в регионе. Это подтверждается важностью, придаваемой морскому праву и соглашениям по конкретным вопросам, подписанным под эгидой Арктического совета.

Эти события приносят северным странам больше пользы, чем кому-либо другому, а также гарантируют то, что арктические проблемы, как правило, решаются и будут решаться непосредственно самими арктическими государствами.

Отделение зерен от плевел

Подводя итог: на международном уровне Арктика снова вышла на передний план стратегических озабоченностей среди великих развивающихся держав (США, Россия, Китай). Это имеет мало общего с событиями в Арктике (таяние льдов, экономические предприятия и т. д.), а все связано со стратегическим положением Арктики для этих государств. Правда, мы подтверждаем существование некоторой внутрирегиональной конкуренции, а также наличие инвестиций и прогрессирующего

сотрудничества. Однако здесь трудно обобщить тенденции по всему Арктическому региону именно из-за обширности и труднодоступности самой территории.

Хочется надеяться на то, что арктические государства имеют ограниченные, если таковые имеются, основания для вовлеченности в прямой конфликт (двусторонний или региональный) из-за ресурсов или территории, хотя локальное соперничество, например, между Норвегией и Россией, сохраняется [5].

Однако Арктика не станет менее важной на стратегическом уровне просто потому, что США и Россия уже находятся в регионе, а Китай все больше демонстрирует свои (стратегические) северные интересы.

Заключение

Несмотря на то, что режим морского права обеспечивает приоритет офшорным ресурсам, сами государства должны быть в состоянии защищать свои суверенные права на море и обеспечить свое присутствие в арктической морской сфере. Им также необходимо понимать, почему регион привлекает политический и экономический интерес неарктических государств, и должны, в свою очередь, поддерживать свою заинтересованность в этом районе в своей национальной политике, связывая проблемы безопасности с экономическими инвестициями и активной северной политикой. Рост деятельности в Арктике, стоящий сегодня на повестке дня, – не проходящая тенденция. Она останется, и будет развиваться в будущем.

Наконец, несмотря на санкции и конфликты в других частях мира, проблемы безопасности и сотрудничества со всеми соответствующими субъектами в Арктике должны не только обсуждаться: такие обсуждения должны быть инициированы и расставлены по приоритетам политическими лидерами. Увеличение количества военных учений, а также агрессивная риторика в Арктическом регионе должны быть изучены, обсуждены и лучше поняты, если мы хотим избежать ошибок, которые могут привести к гонке вооружений в Арктике.

Литература

1. Пленарное заседание V Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» // Кремль.ру : [сайт]. – Санкт-Петербург, 2019. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60250> (дата обращения: 22.08.2024).

2. Singer J. The Level-of-Analysis Problem in International Relations. *World Politics*, 1961;14(1):77–92.

3. Денисова, М. Шелковый путь на льду: Китай и его геостратегические амбиции в Арктике / М. Денисова // Asia Business Blog, 2023. – URL: <https://asiabblog.com/2023/11/china-in-arctic/> (дата обращения: 22.08.2024).

4. Гэн Шуан. Китай ответил Помпео насчет своего «агрессивного поведения» в Арктике / Гэн Шуан // EurAsia Daily, 2019. – URL: <https://easaily.com/ru/news/2019/05/07/kitay-otvetil-pompeo-na-schet-svoego-agressivnogo-povedeniya-v-arktike> (дата обращения: 22.08.2024).

5. Соперничество России и Норвегии за регион Баренцева моря // Stratfor, 2014. – URL: <https://inosmi.ru/20140121/216726496.html> (дата обращения: 22.08.2024).

References

1. Plenary session of the 5th International Arctic Forum «Arctic – Territory of Dialogue». Kremlin.ru: [website]. St. Petersburg, 2019. [online] Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60250> [Accessed 22 Aug. 2024]. (In Russ.)

2. Singer J. The Level-of-Analysis Problem in International Relations. World Politics, 1961;14(1):77–92.

3. Denisova M. The Silk Road on Ice: China and its Geostrategic Ambitions in the Arctic. Asia Business Blog, 2023. [online] Available at: <https://asiabblog.com/2023/11/china-in-arctic/> [Accessed 22 Aug. 2024]. (In Russ.)

4. Geng Shuang. China responded to Pompeo about its «aggressive behavior» in the Arctic. EurAsia Daily, 2019. [online] Available at: <https://easaily.com/ru/news/2019/05/07/kitay-otvetil-pompeo-na-schet-svoego-agressivnogo-povedeniya-v-arktike> [Accessed 22 Aug. 2024]. (In Russ.)

5. Rivalry between Russia and Norway for the Barents Sea region. Stratfor, 2014. [online] Available at: <https://inosmi.ru/20140121/216726496.html> [Accessed 22 Aug. 2024]. (In Russ.)

Сведения об авторах

Митько Арсений Валерьевич – к. т. н., доцент, президент, Арктическая общественная академия наук, Всероссийский научно-исследовательский институт метрологии им. Д. И. Менделеева, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Санкт-Петербургский государственный университет. E-mail: amitko@arctic-as.ru

Arseniy V. Mitko – Cand. Sci. (Technology), Associate Professor, President, Arctic Public Academy of Sciences, D. I. Mendeleev All-Russian Research Institute of Metrology, Northwestern Institute of Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, St. Petersburg State University.

Сидоров Владимир Константинович – н. с. Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. E-mail: hamradio-spb@yandex.ru

Vladimir K. Sidorov – Researcher at St. Petersburg University of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia.

ДАТЫ, СОБЫТИЯ, ЮБИЛЕИ

175 лет Александру Михайловичу Сибирякову

С. С. Атласова ✉

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова
г. Якутск, Россия

✉ ss.atlasova@s-vfu.ru



175 лет со дня рождения исполняется Александру Михайловичу Сибирякову – купцу, золотопромышленнику, предпринимателю, меценату и исследователю.

Александр Михайлович Сибиряков родился 26 сентября 1849 г. в семье богатого потомственного купца в Иркутске. Его отец, Михаил Александрович, был владельцем заводов, золотых приисков, пароходства и Бодайбинской железной дороги. Мать – Варвара Константиновна Трапезникова была дочерью первого золотопромышленника на Ленских

приисках, располагавшихся на границе Якутской и Иркутской области в верховьях реки Лена.

Сибиряковы – крупнейшая купеческая семья Сибири. Представители семьи оставили неизгладимый след в истории России. Они были известными благотворителями в области образования и науки. В семье было шестеро детей: трое сыновей и три дочери. Иннокентий Михайлович – младший брат Александра Михайловича, иркутский купец I гильдии, был организатором «Сибиряковской экспедиции» в 1894–1896 гг., которая выясняла экономические условия жизни инородцев Якутской области.

Сам Александр Михайлович решительно выступал за развитие Сибири. Сибиряков создал Амурское общество пароходства и торговли, открыл буксирное пароходство, проложил Сибиряковский тракт и многое другое. Под его руководством были построены пароходы «Св. Иннокентий», «Св. Николай», «Илим».

Результаты своих размышлений, наблюдений и исследований А. М. Сибиряков излагал в различных публикациях. В 1907 г. он издал книгу «О путях сообщения Сибири и морских сношениях ее с другими странами», где описал возможные маршруты путей сообщения Сибири.

Александр Михайлович активно финансировал многочисленные научные экспедиции. В 1876 г. капитану У. Уиггинсу удалось при его поддержке проплыть из Европы по Северному морскому пути в устье Енисея. Данное плавание доказало, что морская торговля между Англией и Сибирью возможна.

В 1876 г. Сибиряков пожертвовал большую сумму денег Обществу германской северо-полярной экспедиции для исследований О. Финша и А. Брема. Считается, что благодаря этому немцы впервые познакомились с природой, животным миром, обычаями коренных жителей Сибири.

В 1878–1880 гг. Сибиряков принял участие в финансировании знаменитой экспедиции Н. Норденшельда. Это была первая экспедиция, успешно прошедшая весь Северный морской путь. Экспедиция является выдающимся достижением шведской науки. Кроме финансовой поддержки специально для данной экспедиции Александр Михайлович построил в Швеции пароход «Лена», сопровождавший экспедицию до устья реки Лена. Также в Швеции был построен пароход «Норденшельд» для отправки к берегам Чукотки. Им лично были зафрахтованы для экспедиции корабли «Фразер» и «Экспресс». В честь щедрого спонсора члены экспедиции назвали открытый ими остров на юге Карского моря. Сейчас остров Сибирякова является частью Большого Арктического заповедника.

В 1878 г. на средства Александра Сибирякова была организована экспедиция под руководством барона Б. А. Аминова для исследования возможности объединения каналом рек Обь и Енисей. По результатам изысканий в 1882 г. началось строительство канала, а в 1891 г. он заработал. Судоходный канал активно использовался до середины XX в.

В 1880-х гг. Сибиряков помогал экспедициям К. Д. Носилова – одному из основоположников арктических долговременных зимовок, у которого была обширная программа комплексных естественно-научных исследований в это время.

В 1890 г. меценат поддержал экспедицию члена Французского географического общества Ш. Рубо, который собирал этнографическую коллекцию в Сибири.

Александр Михайлович выделял финансовую помощь первому сибирскому университету в Томске. За счет его именной стипендии учились многие студенты. В 1880 г. им была приобретена и подарена университету библиотека В. А. Жуковского. В настоящее время библиотека является исторической реликвией Томского государственного университета. В 1882 г. он передал в университет материалы экспедиции Норденшельда про полярные районы Сибири и Америки. Сибиряковым была еще учреждена премия за лучшее историческое сочинение о Сибири. Томский университет в благодарность принял его в свои почетные члены.

Очень много сделал Александр Михайлович для родного города. В 1893 г. за заслуги перед городом ему было присвоено звание почетного гражданина Иркутска.

За активную поддержку научных исследований А. М. Сибиряков был отмечен Крестом Полярной Звезды Швеции, знаком отличия «Пальмовая ветвь» и званием «Просветитель» Франции, удостоен серебряной медали Императорского Русского Географического общества, награжден орденом Святого Владимира 3 степени.

В честь мецената назвали знаменитый ледокол «Александр Сибиряков», преодолевший Северный морской путь в 1932 г. за одну навигацию. Александр Михайлович Сибиряков умер 2 ноября 1933 г., успев узнать про рекорд ледокола, названного в его честь. В 1942 г. ледокол «Александр Сибиряков» погиб в бою с немецким крейсером. Долгие годы плавал в северных широтах другой советский ледокол «Сибиряков». В настоящее время в исследовательских походах участвует гидрографическое судно «Сибиряков». Благодарные потомки понимают, что без Александра Михайловича Сибирякова многих открытий в Сибири и Арктике могло и не быть.

Сведения об авторе

Атласова Саргылана Серафимовна – к. ист. н., доцент кафедры истории, обществознания и политологии исторического факультета, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: ss.atlasova@s-vfu.ru

Sargylana S. Atlasova – Cand. Sci. (History), Associate Professor of the Department of History, Social Science and Political Science, Faculty of History, M. K. Ammosov North-Eastern Federal University.

Научное издание

АРКТИКА XXI ВЕК

**Научный журнал
3(37) 2024**

Редакторы

А. А. Сизых, Т. Д. Степанова

Компьютерная верстка *Л. М. Винокурова*

Оформление обложки *П. И. Антипин*

Печатается в авторской редакции

Печать цифровая. Подписано в печать 25.09.2024.

Формат 70х100/16. Печ. л. 10,89. Уч.-изд. л. 11,14. Тираж 25 экз. Заказ № 179.

Дата выхода в свет 30.09.2024

Цена свободная.

Издательский дом Северо-Восточного федерального университета

Адрес типографии: 677000, г. Якутск, ул. Белинского, 58

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-54131 от 17 мая 2013 г.

Зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций