

УДК 342.349

DOI 10.25587/SVFU.2023.50.82.002

*А. Н. Слепцов, И. А. Иванова*

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

e-mail: uyandi@mail.ru; e-mail: irina.sleptsova00@gmail.com

## **Тенденции формирования и перспективы развития арктического права**

Аннотация. В статье рассматриваются тенденции формирования и развития арктического права. Анализируется процесс вхождения в юридическую теорию и практику термина «Арктическое право», зарубежные и отечественные доктрины. Отмечается, что сложные общественные отношения, в которых сошлись международные, национальные стратегические интересы государств, коллективные и индивидуальные интересы юридических и физических лиц породили процесс формирования новейшей межсистемной области права в сфере правового регулирования устойчивого развития Арктики, именуемой термином «Арктическое право». Новый феномен права требует теоретического, научного обоснования предмета и метода регулирования для определения его места в системе права. В условиях новых вызовов современности, развитие и содержание норм отечественного арктического права должно соответствовать документам стратегического планирования и обеспечения национальной безопасности в Арктике, целям устойчивого развития.

Ключевые слова: Арктика, арктическое право, арктическая наука, образование, национальное законодательство арктических стран, международное право, Арктическая зона Российской Федерации, стратегические документы, правовое регулирование, национальная безопасность.

*Статья подготовлена в рамках гранта РФФИ 21-510-22001.*

Для цитирования: Слепцов А. Н., Иванова И. А. Тенденции формирования и перспективы развития арктического права // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2023, № 1(31). С. 18–25.

*A. N. Sleptsov, I. A. Ivanova*

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

e-mail: uyandi@mail.ru; e-mail: irina.sleptsova00@gmail.com

## **Trends in the Formation and Prospects for the Development of Arctic Law**

Abstract. The article deals with the trends in the formation and development of the Arctic law. It analyzes the process of entering the term «Arctic law» into legal theory and practice, foreign

and domestic doctrines. It is noted that complex social relations in which the international, national strategic interests of states, collective and individual interests of legal entities and individuals have converged, gave rise to the formation of the newest intersystem area of law in the field of legal regulation of the sustainable development of the Arctic, referred to as the term «Arctic law». The new phenomenon of law requires a theoretical, scientific substantiation of the subject and method of regulation in order to determine its place in the system of law, the direction of development as a science and educational discipline, which is of growing interest in Russia and around the world. In the context of the new challenges of modernity, the development and content of the norms of domestic Arctic law should comply with the documents of strategic planning and ensuring national security in the Arctic, the objectives of sustainable development.

Keywords: Arctic, Arctic law, Arctic science, education, national legislation of the Arctic countries, international law, Arctic zone of the Russian Federation, strategic documents, legal regulation, national security.

*The article was prepared under the RFBR grant 21-510-22001.*

For citation: Sleptsov A. N., Ivanova I. A. Trends in the Formation and Prospects for the Development of Arctic Law // Arctic XXI century. Humanitarian sciences. 2023, No. 1(31). P. 18–25. (In Russ.)

### **Введение**

«Арктика – яркий пример того, насколько стремительно меняется за последнее десятилетие наша планета. Неизвестная ранее широкой мировой общественности Арктика, покрытая вековыми льдами, Северный Ледовитый океан и вечная мерзлота тундры, на глазах превращается в регион повышенного внимания экономически развитых государств, транснациональных» [6] корпораций, мирового научного и экспертного сообщества.

Сегодня Арктика существенно влияет на состояние природы и окружающей среды нашей планеты и становится своеобразной «кухней погоды» как фактор, влияющий на экстремальность погоды в Европе и Америке в Атлантическом океане, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в Тихом океане, который уже оказывает существенное влияние на жизнь и хозяйственную деятельность. Арктика стала международным природным полигоном для изучения процессов изменения климата [10].

В условиях новых вызовов времени актуальной проблемой является вопрос нормативного правового регулирования устойчивого развития Арктики. Отличительной чертой этого процесса стало вхождение в юридическую теорию и практику термина «Арктическое право».

Поэтому объектом нашего исследования стали тенденции формирования и перспективы развития арктического права. Были исследованы доктринальные подходы определения термина «Арктическое право» и акты международного права и законодательство арктических государств, в том числе российского федерального законодательства, регулирующего вопросы развития северных территорий.

В процессе исследования использованы методы формально-правового и сравнительно-правового анализа.

Общенаучный подход применяли в своих исследованиях такие крупные ученые СССР, как Г. А. Агранат, Г. П. Лузин, Н. Н. Некрасов, В. В. Кристанов и др.

На современном этапе вопросам, связанным с данной тематикой, посвящаются труды ученых, защищаются диссертации и публикуются научные работы. За границей действует несколько «центров по изучению арктического права – Арктический центр Университета Лапландии (Финляндия, г. Рованиеми), Институт арктического права и политики (США, г. Вашингтон), Институт полярного права (Исландия)» [9]. Ряд научных институтов Китая создали центры арктических исследований и арктического права.

В России ведущими специалистами в исследуемой области выступают А. Н. Вылегжанин, Т. Я. Хабриева, А. Е. и А. Я. Капустины, Е. А. и Л. В. Андриченко, С. А. Боголюбов и др.

Вызывают интерес публикации, посвященные проблемам правового и экономического регулирования социально-экономического развития арктических территорий России, И. М. Потравного, В. В. Гассий, А. Н. Слепцова, Д. А. Додина, А. Н. Пилясова, А. Н. Чилингарова, М. А. Жукова и др.

### **Отечественные доктрины**

Ведущие отечественные юристы Т. Я. Хабриева и А. Я. Капустин отмечают, что «согласование многогранных и во многом противоположных интересов может осуществить только право, в недрах которого постепенно кристаллизуется идея арктического права как особого полисистемного правового образования, включающего национально-правовые и международно-правовые средства регулирования природно-ресурсных и экологических, гуманитарных и социально-экономических, политических и правовых вопросов освоения Арктики» [10]. «Оно развивается в рамках норм отдельных отраслей права – конституционного, гражданского, природных ресурсов и экологического права» [9].

Как отмечают Т. Я. Хабриева и А. Я. Капустин: «Интеграция правовых норм, становится характеристикой арктического права и предполагает переплетение двух главных компонентов: национального и международного права» [1].

Среди многих учебных пособий по Арктике следует отметить учебник под редакцией профессора П. Н. Бирюкова «Арктическое право».

В учебнике П. Н. Бирюкова дается следующее определение термина: «Арктическое право – комплексная межсистемная область права, включающая как международный, так и внутригосударственный компоненты» [2].

Международные договоры, а также обычаи, акты международных организаций по Арктике входят в международную отрасль арктического права.

Внутригосударственную часть включает в себя национальное законодательство 8 арктических государств, где особое место занимает право коренных народов Арктики.

А. Н. Вылегжанин [3] под арктическим правом понимает правовой режим Арктики в контексте международного права и национального права арктических государств. С. А. Гуреев, И. В. Зенкин, Г. Г. Иванов отмечают, что «статус Арктики определен широким комплексом сложившихся международно-правовых норм, прежде всего международным обычным правом, а также законами арктических государств» [5].

### **Доктрины зарубежных исследователей**

В своей научной статье «The Four Arctic Law Pillars: a Legal Framework» профессор Военной академии в Вест-Пойнт (США) Эдвард Канюэл [12] предлагает рассматривать арктическое право как комплексное пересечение четырех «компонентов»: международного жесткого и мягкого права, международного трансграничного частного права и национального права арктических государств.

«Арктическое право, по его мнению, является междисциплинарным, отражающим мириады социальных, экономических и геополитических проблем, затрагивающих Арктику, и которое включает несколько правовых дисциплин: право окружающей среды, право коренных народов, энергетическое и земельное право» [9].

Признавая существование множества правовых подходов к определению понятия арктического права, профессор Университета Северной Британской Колумбии (Канада) Н. Лукашева [13] дает ему характеристику как «полярного права – развивающейся области права, которая имеет дело с международным правом и национальным правом арктических стран, действующим в Арктике и Антарктике» [9].

Следует отметить, что «позиции зарубежных и отечественных юристов сходятся в том, что «арктическое право – это комплексная межсистемная область права, которая включает в себя нормы международного права и международно-правовые обычаи, действующие в Арктике, а также национальное «арктическое» законодательство восьми государств – России, Канады, США, Норвегии, Дании, Финляндии, Швеции, Исландии» [9], регулирующие общественные отношения в Арктике.

### **Современное состояние отечественного арктического права**

Применительно к России это нормы конституционного права, гражданского права, экологического права, природоресурсного права, транспортного права, право социального обеспечения, право народов Севера.

В национальном праве России создается блок специальных федеральных законов, нормативно-правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства России, регулирующих общественные отношения в Арктике.

Создан также блок нормативных документов стратегического планирования [11, 12, 13].

Как справедливо отмечает А. Н. Кокотов [7], «оценка правовых институтов с точки зрения их эффективности указывает на новое состояние системы российского права: на его возросшую зависимость от «преднормативного регулирования», официальные доктрины, стратегии, концепции, иные документы стратегического планирования предопределяют содержание устанавливаемых норм позитивного права и фактически задают порядок применения действующих норм».

Новая арктическая политика России имеет социальную ориентацию и направлена на обеспечение качества жизни северян, повышение социальной корпоративной ответственности бизнеса. В области здравоохранения запланирована модернизация первичного звена учреждений. В сфере социального развития Российской Арктики начата реализация комплекса мер по развитию системы образования, защите культурного наследия, развитию спорта и др. В сфере экономики – налоговое стимулирование и

поддержка бизнеса, что должно обеспечить создание рабочих мест, повышение качества и безопасности жизни северян.

Следует особо выделить арктическое право, как науку и образовательную дисциплину, интерес к которой растет во всем мире. В России, к примеру, на юридическом факультете Северо-Восточного федерального университета арктическое право преподается с 2013 г., на базе которого в 2018 г. по заказу Правительства Якутии была создана магистерская программа «Арктическое право». А в 2019 г. начала работу международная магистратура с программой двойного дипломирования с Университетом Парижа. Образовательные программы ориентированы на подготовку специалистов, обладающих специальными междисциплинарными познаниями и практическим опытом научно-исследовательской деятельности в Арктике.

В настоящее время юридическим факультетом СВФУ проводятся исследования с ежегодными полевыми экспедициями в Арктике в рамках Грантов РФФИ и РФФИ. Также отметим, что арктическая повестка научных исследований выступает одной из основных в рамках сотрудничества СВФУ с ведущими университетами Китая.

### **Каковы перспективы и пути развития арктического права?**

В начале XXI в. из периферии Арктика стала ареной столкновения стратегических интересов ведущих держав мира. В основе этого процесса – изменение климата [12] и кардинальные изменения миропорядка, постепенный отход от однополярного мира к многополярному миру. В этих условиях, опираясь на различные правовые доктрины, неарктические государства пытаются обосновать изменения *status quo*, сложившегося в Арктике.

За последние годы Россия и арктические государства во главе с США включили в арктические стратегии военные аспекты, в которых Арктика рассматривается как важный регион для обеспечения национальной безопасности. Китай придерживается позиции интернализации Арктики и расширения прав участия неарктических государств в управлении и освоении природных ресурсов.

Чтобы сохранить статус ведущей арктической державы, на наш взгляд, России необходимо подкрепить ее принципиально новыми решениями внутри страны. Прежде всего, приоритетные меры должны быть направлены на усиление финансовой поддержки арктической науки с международным участием стран АТР, на научное обеспечение развития арктического права, прежде всего в сфере международно-правового статуса Арктики, экологии, изменения климата, рационального природопользования, защиты самобытной культуры народов Севера, обеспечения высокого качества жизни в экстремально-климатических условиях Арктики.

### **Заключение**

Новые вызовы времени требуют осмысления места права в общественных отношениях в Арктике, разработки международного правового статуса региона с учетом новых вызовов времени. Необходима разработка концепции развития отечественного арктического права.

Так как современная система права, основанная на отраслевом регулировании общественных отношений, не позволяет оперативно регулировать комплексные проблемы Арктики с их сложным переплетением индивидуальных, коллективных,

локальных, региональных, национальных и международных правовых отношений, представляется, что развитие и содержание норм отечественного арктического права должно соответствовать документам стратегического планирования и устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации. Особо отметим необходимость развития арктического права, как науки и образовательной дисциплины, интерес к которой растет в России и во всем мире.

### Литература

1. Арктическое право: концепция развития / А. И. Абрамова, В. Р. Авхадеев, Л. В. Андриченко [и др.] ; ответственный редактор Т. Я. Хабриева ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации. – Москва : Издательский дом «Юриспруденция», 2014. – 152 с.
2. Арктическое право: учебник для вузов ; ответственный редактор П. Н. Бирюков. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 218 с.
3. Арктическая политика России: международные аспекты [текст] : доклад к XXII Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2021 г. / С. А. Караганов (руководитель авторского коллектива), А. Б. Лихачева, И. А. Степанов, Д. В. Суслов [и др.] ; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2021. – 56 с.
4. Вылегжанин, А. Н. Правовой режим Арктики / А. Н. Вылегжанин // Международное право ; под редакцией А. Н. Вылегжанина. – Т. 1. – 3-е издание, переработанное и дополненное.
5. Гуреев, С. А. Международное морское право / С. А. Гуреев, И. В. Зенкин, Г. Г. Иванов. – Москва : Норма, 2011. – 432 с.
6. Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера на примере Якутии // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. – 2021. – № 2 (24). – С. 3–19.
7. Кокотов, А. Н. О предмете конституционно-правового регулирования / А. Н. Кокотов // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 10. – С. 36–43.
8. Отчет Рабочей группы I «Изменение климата 2021: основы физических наук». – URL: <https://public.wmo.int/en/media/press-release/wmo-new-climate-report-clarion-call-urgent-action>
9. Слепцов, А. Н. Подходы к определению понятия «арктическое право» в зарубежной и отечественной доктрине / А. Н. Слепцов // Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Серия: История. Политология. Право. – 2018. – № 4 (12). – С. 22–26.
10. Слепцов, А. Н. К вопросу о предмете правового регулирования законопроекта «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» / А. Н. Слепцов // Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Серия: История. Политология. Право. – 2016. – № 3 (03). – С. 34–40. – EDN WWONVH.
11. Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Гарант : справочная

правовая система : [сайт]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73606526/> (дата обращения: 07.06.2022).

12. Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 16 «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // Гарант : справочная правовая система : [сайт]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73606526/> (дата обращения: 07.06.2022).

13. Указ Президента РФ от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» от 7 мая 2018 г. // Гарант : справочная правовая система : сайт. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73606526/> (дата обращения: 07.06.2022).

14. Canuel, E. «The Four Arctic Law Pillars: a Legal Framework» / E. Canuel // *Georgetown Journal of International Law*. – Vol. 46, 2015.

15. Loukacheva, N. «Introduction to Polar Law» In *Polar Law Textbook* / N. Loukacheva ; edited by N. Loukacheva. – P. 13.

### References

1. Arctic law: the concept of development / A. I. Abramova, V. R. Avkhadeev, L. V. Andrichenko [and others] ; executive editor T. Ya. Khabrieva ; Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. – Moscow : Jurisprudence Publishing House, 2014. – 152 p. (In Russ.)

2. Arctic law: a textbook for universities ; executive editor P. N. Biryukov. – Moscow : Yurayt Publishing House, 2020. – 218 p. (In Russ.)

3. Arctic policy of Russia: international aspects [text] : report to the XXII April international scientific conference on the development of the economy and society, Moscow, 2021 / S. A. Karaganov (leader of the team of authors), A. B. Likhacheva, I. A. Stepanov, D. V. Suslov [and others] ; National Research University Higher School of Economics. – Moscow : Publishing House of the Higher School of Economics, 2021. – 56 p. (In Russ.)

4. Vylegzhanin, A. N. Legal regime of the Arctic / A. N. Vylegzhanin // *International law* ; edited by A. N. Vylegzhanin. – Vol. 1. – 3rd edition, revised and supplemented. (In Russ.)

5. Gureev, S. A. International maritime law / S. A. Gureev, I. V. Zenkin, G. G. Ivanov. – Moscow : Norma, 2011. – 432 p. (In Russ.)

6. Protection of the original habitat and traditional way of life of the small peoples of the North on the example of Yakutia // *Arctic XXI century. Humanitarian sciences*. – 2021. – No. 2 (24). – pp. 3–19. (In Russ.)

7. Kokotov, A. N. On the subject of constitutional and legal regulation / A. N. Kokotov // *Actual problems of Russian law*. – 2018. – No. 10. – pp. 36–43. (In Russ.)

8. Report of Working Group I «Climate Change 2021: Fundamentals of the Physical Sciences». – URL: <https://public.wmo.int/en/media/press-release/wmo-new-climate-report-clarion-call-urgent-action> (In Russ.)

9. Sleptsov, A. N. Approaches to the definition of the concept of «Arctic law» in foreign and domestic doctrine / A. N. Sleptsov // *Bulletin of the North-Eastern Federal University*.

М.К. Аммосова. Series: History. Political science. Law. – 2018. – No. 4 (12). – pp. 22–26. (In Russ.)

10. Sleptsov, A. N. On the subject of legal regulation of the bill «On the development of the Arctic zone of the Russian Federation» / A. N. Sleptsov // Bulletin of the North-Eastern Federal University. М.К. Аммосов. Series: History. Political science. Law. – 2016. – No. 3 (03). – pp. 34–40. – EDN WWONVH. (In Russ.)

11. Decree of the President of the Russian Federation dated March 5, 2020 No. 164 «On the fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the Arctic for the period up to 2035» // Garant : reference legal system : [website]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73606526/> (date of access: 07.06.2022). (In Russ.)

12. Decree of the President of the Russian Federation of March 5, 2020 No. 16 «Strategy for the development of the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security for the period until 2035» // Garant : reference legal system : [website]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73606526/> (date of access: 07.06.2022). (In Russ.)

13. Decree of the President of the Russian Federation of May 2, 2014 No. 296 «On the land territories of the Arctic zone of the Russian Federation» of May 7, 2018 // Garant : reference legal system : [website]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73606526/> (date of access: 07.06.2022). (In Russ.)

14. Canuel, E. «The Four Arctic Law Pillars: a Legal Framework» / E. Canuel // Georgetown Journal of International Law. – Vol. 46, 2015.

15. Loukacheva, N. «Introduction to Polar Law» In Polar Law Textbook / N. Loukacheva ; edited by N. Loukacheva. – P. 13.

#### Сведения об авторах

*СЛЕПЦОВ Анатолий Николаевич* – к. ю. н., зав. каф. арктического права и права стран Азиатско-Тихоокеанского региона юридического факультета, СВФУ им. М.К. Аммосова. E-mail: [uyandi@mail.ru](mailto:uyandi@mail.ru)

*SLEPTSOV, Anatoliy Nikolaevich* – Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Arctic Law and the Law of the Asia-Pacific Region of the Faculty of Law, М.К. Аммосов North-Eastern Federal University

*ИВАНОВА Ирина Анатольевна* – студентка юридического факультета, СВФУ им. М.К. Аммосова. E-mail: [irina.sleptsova00@gmail.com](mailto:irina.sleptsova00@gmail.com)

*IVANOVA, Irina Anatolyevna* – student of the Faculty of Law, М.К. Аммосов North-Eastern Federal University