

УДК 342.7

DOI 10.25587/SVFU.2023.55.59.001

В. В. Доржиева, О. Ю. Слепцова

Северо-Восточный государственный университет, г. Магадан, Россия

e-mail: dorvic68@mail.ru; e-mail: garrisoly@gmail.com

Правовой статус общин коренных малочисленных народов в сфере природопользования

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме правового статуса общин коренных малочисленных народов в сфере природопользования. Правовой статус общин КМНС в сфере природопользования включает комплекс правомочий, реализация которых при ведении традиционной хозяйственной деятельности требует дополнительных мер государственной поддержки. Приведен анализ действующего российского законодательства с учетом недавних изменений и дополнений. Отмечено, что поправки в законодательство расширили сферу хозяйственной деятельности общин и закрепили право общин осуществлять предпринимательскую и иную, приносящую доход деятельность, если она соответствует целям их создания. Сделан вывод, что основные отличия в правовом статусе общин КМНС как участников земельных, лесных, ресурсных отношений состоят в безвозмездном характере пользования отдельными видами ресурсов и порядке пользования. Однако проблемы в области реализации прав на природные ресурсы сохраняются. Статус общин КМНС в сфере природопользования можно оценить как формально равноправный, но фактически пониженный по сравнению с другими субъектами. Многие закрепленные в законодательстве субъективные права не могут быть реализованы общинами в силу ряда объективных причин, которые порождают необходимость дополнительных мер государственной поддержки.

Ключевые слова: законодательство, правовой статус, общины, коренные малочисленные народы, природопользование, хозяйствующие субъекты, права, обязанности, традиционная хозяйственная деятельность, отдельные виды ресурсов.

Для цитирования: Доржиева В. В., Слепцова О. Ю. Правовой статус общин коренных малочисленных народов в сфере природопользования // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2023, № 1(31). С. 5–17.

V. V. Dorzheeva, O. Yu. Sleptsova

North-Eastern State University, Magadan, Russia
e-mail: dorvic68@mail.ru; e-mail: garrisoly@gmail.com

Legal status of indigenous communities in natural resource management

Abstract. The article is devoted to the topical issue of the legal status of indigenous minority communities in natural resources management. The legal status of indigenous communities in nature management includes a set of powers, the realization of which requires additional measures of state support in carrying out traditional economic activities. The article provides an analysis of the current Russian legislation with regard to recent amendments and additions. It is noted that the legislative amendments have expanded the scope of economic activities of communities and secured the right of communities to carry out entrepreneurial and other income-generating activities, as long as these are consistent with the objectives for which they were established. It is concluded that the main differences in the legal status of indigenous minority communities as participants of land, forest, and resource relations lie in the gratuitous nature of the use of certain types of resources and the order of use. However, problems in the field of realization of rights to natural resources persist. The status of indigenous communities in nature management can be assessed as formally equal, but actually lower than that of other subjects. Many of the subjective rights enshrined in the legislation cannot be implemented by communities due to a number of objective reasons, which generate the need for additional measures of state support.

Keywords: legislation, legal status, communities, indigenous minorities, nature management, economic entities, rights, duties, traditional economic activities, certain types of resources.

For citation: Dorzheeva V. V., Sleptsova O. Yu. Legal status of indigenous communities in natural resource management // Arctic XXI century. Humanitarian sciences. 2023, No. 1(31). P. 5–17. (In Russ.)

Введение

В предлагаемой работе рассматриваются вопросы правового статуса общин коренных малочисленных народов в сфере природопользования. Актуальность определения правового статуса общин коренных (автохтонных) народов заключается в их повышенной уязвимости в силу малочисленности, угрозы существованию традиционной культуры.

Традиционные культуры коренных народов тесно связаны с природой, получают ресурсы жизнедеятельности из окружающей среды и преобразуют их, создают этнические технологии обработки и переработки природного сырья, национальную кухню и медицину. В силу этого доступ к природным ресурсам является базовым условием сохранения традиционных культур, развития коренных народов, трансляции опыта этнического природопользования. Кроме этого, общины коренных

малочисленных народов – это уникальные институты гражданского общества, объединяющие в себе этничность, традиционную культуру, реализующие функции хозяйствующих субъектов и функции социализации по родовым и территориальным признакам. Будучи устойчивыми социальными институтами в прошлом, сегодня общины коренных малочисленных народов как организационно-правовая форма юридического лица позволяют вести этнический бизнес, сохраняя при этом элементы традиционной материальной и духовной культуры. Общины могут способствовать диалогу поколений, объединяя в совместном труде молодежь и старшее поколение.

В Магаданской области в 2020 г. проживали 4950 представителей коренных малочисленных народов [1], в 2022 г. насчитывается 37 общин коренных малочисленных народов [15]. Отметим, что особенностью Магаданской области как субъекта Федерации является высочайший уровень урбанизации. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 г., из 136085 человек населения региона городское население составляет 131124 человек, или 96 % [31]. Городское население – это жители г. Магадана и г. Сусумана – населенных пунктов, не отнесенных к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов [28]. В основном общины в Магаданской области организуют сельские жители из числа коренных народов, занимающиеся рыболовством, реже – охотой и иными видами традиционной деятельности. Преобладающая доля общин зарегистрирована в двух прибрежных районах Магаданской области – Ольском и Северо-Эвенском.

Базовые принципы формирования правового статуса коренных малочисленных народов закреплены в международно-правовых документах общего [2, 4, 6] и специального [5, 7, 8, 9, 10, 12, 13] характера. Фундаментальный характер данных актов определяется закрепленными в них правовыми механизмами защиты прав, служащими ориентиром для аборигенных народов в различных областях функционирования. Россия участвует не во всех указанных соглашениях. Однако их положения, безусловно, оказали существенное влияние на конституционные принципы в сфере защиты прав коренных малочисленных народов и нормы отдельных законов в области природопользования. Российское законодательство о коренных народах базируется на конституционных нормах, гарантирующих «права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации» (ст. 69), закрепивших в совместном ведении РФ и ее субъектов защиту «исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей» (ст. 72 ч. 1 п. «м»), регулирующие права граждан на землю и ресурсы (ст. 9, ст. 36) [10]. Детализируют нормы Конституции Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ [17] и Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [21]. Базовым законом является ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» 1999 г. [14]. В нем закреплены основные понятия, в том числе дано легальное определение общин (ст. 1). Развитие нормативного регулирования организации и деятельности общин продолжил ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» [24]. Этот специальный нормативный акт

дублирует определение общин из ФЗ «О гарантиях прав...» и приводит их классификацию по кровнородственному (семейные (родовые) общины) и территориально-соседскому критериям. Законом установлены признаки данных объединений: ведение их членами традиционного образа жизни, осуществление традиционной хозяйственной деятельности и занятие традиционными промыслами. Одним из признаков является осуществление общинами традиционной хозяйственной деятельности, виды которой признаны таковыми государством. Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности был принят в 2009 г. и включал 13 позиций. Перечень являлся исчерпывающим и ограничивал возможности осуществления хозяйственной и иной деятельности общин. В октябре 2022 г. были приняты поправки в ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». Новая формулировка гласит: «Община малочисленных народов может осуществлять любые виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации и соответствующие целям деятельности общины малочисленных народов, которые предусмотрены ее уставом» [24].

Таким образом, законодатель расширил сферу хозяйственной деятельности общин. Кроме того, в законе теперь прямо указано право общин осуществлять предпринимательскую и иную, приносящую доход деятельность, если она соответствует целям их создания, ранее эта норма была закреплена только в законе о некоммерческих организациях.

Основная часть

В РФ заложены базовые принципы, на основе которых развивается законодательство в сфере защиты прав коренных малочисленных народов. Однако динамичное развитие общественных отношений, разновекторные интересы субъектов рыночной экономики, недостатки юридической техники порождают проблемы в правовом регулировании. Осуществление традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами основано на традиционном природопользовании и неразрывно связано с правами на природные ресурсы. ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (2001) закрепляет понятия «территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «традиционное природопользование», «обычаи коренных малочисленных народов» [22].

В сфере природопользования субъекты могут выступать в двоякой роли: в качестве потенциального обладателя права пользования и в качестве субъекта соответствующих правоотношений. Традиционная в отечественном праве классификация субъектов, основанная на видах природопользования – субъекты права общего природопользования и субъекты права специального природопользования. Субъектами права специального природопользования могут выступать как физические, так и юридические лица. Мы сфокусируемся на общинах коренных малочисленных народов – юридических лицах, как субъектах права специального природопользования и их правовом статусе.

Правовой статус – комплексное понятие, интегрирующее права, свободы и обязанности субъектов, их правосубъектность, систему гарантий закрепленных прав, вид и меру ответственности за неисполнение субъектами возложенных на них обязанностей. Перечень конкретных прав и обязанностей в различных сферах общественной жизни позволяет оценить и сравнить правовой статус субъектов.

Земля, ее животный и растительный мир – это не просто среда обитания, это источник духовности, энергии и силы, фундамент идентичности, условие сохранения уникальной этнической культуры. Это и основа выживания этноса. Закрепляя в национальном законодательстве понятие «традиционное природопользование», законодатель, тем не менее, не признает за коренными малочисленными народами *права собственности* на эти земли. В ФЗ «О гарантиях прав...» за малочисленными народами и их объединениями закреплено право безвозмездного *пользования* землями различных категорий для осуществления традиционной хозяйственной деятельности (ст. 8). Причем предоставление земельного участка в безвозмездное пользование представителям коренных народов и их общинам в местах традиционного проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности возможно не более чем на десятилетний срок [3, ст. 39.10. п. 13]. Территории традиционного природопользования относятся к особо охраняемым территориям (до 2013 г. имели статус особо охраняемых природных территорий) и в силу этого изъяты из гражданского оборота. Но это не исключает использования этих территорий в промышленных целях. Поэтому переданные в безвозмездное пользование земельные участки могут быть принудительно изъяты. Так, ст. 25.2. закона «О недрах» предусматривает возможность изъятия для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для осуществления пользования недрами [18]. Отметим, что действующее законодательство не предусматривает специальных гарантий для пользователей из числа коренных малочисленных народов и их объединений в случае изъятия земельных участков. Земельный кодекс закрепляет право использовать земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на основании специального разрешения *без предоставления земельных участков или установления сервитута* в случае осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда. Срок действия данного права не определен, т. к. право пользования прекращается в случае предоставления земельного участка гражданину или юридическому лицу [3].

Таким образом, невозможность закрепить земли в составе территорий традиционного природопользования в право собственности, срочный характер пользования земельными участками и угроза их изъятия делают невозможным долгосрочное планирование деятельности общин, инвестирование в инфраструктуру, что может снижать эффективность их хозяйственной деятельности. Различается объем прав общин на земли различных категорий. П. 5 ст. 10 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного

назначения» устанавливает, что земли сельскохозяйственного назначения могут передаваться общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов *только по договору аренды*, т. е. на возмездной основе. При этом общины не вправе выкупить арендуемый земельный участок в собственность [23]. В то же время земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными пастбищами и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть переданы гражданам и юридическим лицам *на праве аренды или на праве безвозмездного пользования* на срок не менее чем пять лет.

В сфере пользования биологическими ресурсами законодательство признает приоритетные права коренных малочисленных народов и их объединений. Так, согласно Лесному кодексу, лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущие традиционный образ жизни, имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, исходя из установленных нормативов [11]. В ст. 49 ФЗ «О животном мире» за малочисленными народами и их объединениями закреплено право на приоритетное пользование животным миром [16]. При этом охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности может вестись свободно, без специального разрешения, в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом *для личного потребления*. Кроме того, продукция может реализовываться закупочным организациям [25]. Признавая общины хозяйствующими субъектами, законодатель в то же время относит общины к некоммерческим организациям. В итоге специальное право, а именно свободное ведение охоты, ставит общины в неравное положение по сравнению с иными субъектами. Для осуществления промысловой охоты необходимо заключить охотхозяйственное соглашение на возмездной основе. Ставка устанавливается в рублях за гектар и значительно различается по регионам (от 1 до 10 руб.). В регионах проживания коренных малочисленных народов ставка составляла 1 руб. В 2022 г. размер ставки платы за охотничьи угодья для коренных малочисленных народов снизился до 0,1 руб. за 1 га [20]. Кроме необходимости оплаты, соглашение налагает обязанность понести дополнительные расходы, в частности, провести мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, создавать охотничью инфраструктуру. Для части общин это может быть обременительно.

В сфере рыболовства была отменена статья 39 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривавшая заключение договоров о предоставлении рыбопромысловых участков коренным малочисленным народам и их общинам без проведения конкурсов. Использование аукционного способа распределения рыбопромысловых участков вынуждает общины конкурировать на аукционах наравне с коммерческими организациями. Учитывая финансовую слабость, можно заключить, что существует угроза вытеснения общин коренных малочисленных народов из сферы традиционного рыболовства экономически более сильными субъектами. Внесенные в октябре 2022 г. поправки в ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» отсекают возможность создания и деятельности фиктивных общин, уточняют порядок учета членов общины, устанавливают соотношение КМНС и лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания. Таким образом, снимается опасность неправомерного использования права на традиционное рыболовство псевдообщинами.

Коренные малочисленные народы и их объединения, как и другие хозяйствующие субъекты, имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами; причиненного ресурсам. В настоящий момент действуют два важных документа: Методические рекомендации по расчету убытков и Порядок возмещения убытков [27]. В субъектах Российской Федерации разрабатываются нормативно-справочные показатели, необходимые для исчисления убытков. Возмещение убытков осуществляется на основании соглашений между хозяйствующими субъектами и советами представителей малочисленных народов. Соответствующие объединения были созданы в субъектах Российской Федерации. Неотъемлемым элементом правового статуса являются обязанности. Закон устанавливает обязанность субъектов традиционного природопользования обеспечивать охрану окружающей среды в границах территории традиционного природопользования [22, ст. 15]; обязанность членов общины рационально использовать природные ресурсы и осуществлять природоохранные меры [24, ст. 13]. В последнем случае субъектом является не сама община, а ее индивидуальные члены. Использование традиционных методов добычи объектов животного мира допускается, если они не создают угрозу биологическому разнообразию, численности и устойчивому воспроизводству объектов животного мира [16, ст. 48].

Заключение

В России разработано законодательство, регулирующее порядок пользования общинами коренных малочисленных народов отдельными видами ресурсов. Реализация законодательных норм должна обеспечивать рациональное использование природных ресурсов, земель, в том числе и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов. Анализ действующих норм позволяет сделать вывод о том, что основные отличия в правовом статусе общин КМНС как участников земельных, лесных, ресурсных отношений состоят в безвозмездном характере пользования отдельными видами ресурсов и порядке пользования. Однако проблемы в области реализации прав на природные ресурсы сохраняются.

Сегодня статус общин КМНС в сфере природопользования можно оценить как формально равноправный, но фактически пониженный по сравнению с другими субъектами. Многие закрепленные в законодательстве субъективные права не могут быть реализованы общинами в силу ряда объективных причин: институциональных, организационных, финансовых. Закрепляя ценность и значимость земли, в частности, для традиционного природопользования, законодатель ограничивает право малочисленных народов на этот объект правоотношений правом пользования на ограниченный период времени, изымая территории традиционного природопользования

из гражданского оборота, но оставляя возможность изъятия этих территорий для промышленного использования. Преференций, льготных правовых режимов для представителей коренных малочисленных народов и их организаций законодатель в данной сфере не предусмотрел. Ограниченность и значимость земли как ресурса, важность экономического и индустриального развития, потенциальный рост ценности земельных участков в случае обнаружения полезных ископаемых и возможных новых форм ее использования, наличие многих заинтересованных субъектов в данных правоотношениях и важность соблюдения баланса интересов – определяют логику развития законодательства в этой сфере. Проблемы, с которыми сталкиваются коренные малочисленные народы при осуществлении прав на природные ресурсы, порождают необходимость дополнительных мер государственной поддержки. Эти меры закрепляются в Программах государственной поддержки – особых инструментах государственной политики. Принятые к сегодняшнему дню программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности не предполагают совершенствование правовой базы. Выбран иной инструментарий: основные задачи нацелены на улучшение инфраструктуры, подготовку кадров, помощь в выходе на рынки сельхозпродукции, финансовую поддержку [30]. Сегодня вектор развития законодательства в сфере природопользования направлен на формальное уравнивание статуса субъектов данных правоотношений при сохранении магистральной цели – конституционной гарантии прав коренных малочисленных народов.

Литература

1. Данные Всероссийской переписи населения 2010 г : сайт. – URL: https://gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol4/pub-04-21.pdf (дата обращения: 20.12.2022).
2. Декларация о правах коренных народов : сайт : [принята резолюцией 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 г.] – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения: 01.08.2022).
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (редакция 1. № 44. Ст. 4147).
4. Конвенция о биологическом разнообразии : сайт : [принята 5 июня 1992 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (дата обращения: 01.08.2022).
5. Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах : сайт: [принята на 76 сессии Генеральной конференции МОТ 27 июня 1989 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml
6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин : сайт : [принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (дата обращения: 01.08.2022).
7. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации : сайт : [принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml (дата обращения: 01.08.2022).

8. Конвенция о правах ребенка : сайт : [принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 01.08.2022).
9. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания : сайт : [принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (дата обращения: 01.08.2022).
10. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законом РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020. № 144.
11. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (редакция от 30.12.2021) (с изменениями и дополнениями, вступил в силу с 01.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
12. Международный пакт о гражданских и политических правах : сайт: [принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 01.08.2022).
13. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : сайт : [принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 01.08.2022).
14. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации : Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (редакция от 13.07.2020) // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.
15. О деятельности некоммерческих организаций : сайт : Информационный портал Министерства юстиции РФ. – URL: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx> (дата обращения: 21.12.2022).
16. О животном мире : Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (редакция от 11.06.2021) (с изменениями и дополнениями, вступил в силу с 01.08.2021) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
17. О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ : Распоряжение Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. № 132-р // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 876.
18. О недрах : Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (редакция от 28.06.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 10. Ст. 823.
19. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов : Федеральный закон № 166-ФЗ от 20.12.2004 года (с изменениями от 28.06.2022) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 52 (часть 1). Ст. 5270.
20. О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений : Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 490 (редакция от 14.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 27. Ст. 3501.
21. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 (с изменениями от 06.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.

22. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации : Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ (с изменениями от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.
23. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения : Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ (редакция от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3018.
24. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока : Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 30. Ст. 3122.
25. Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ (редакция от 11.06.2021) (с изменениями и дополнениями, вступил в силу с 09.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.
26. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» : Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532 (с изменениями от 24.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 2017. № 2 (часть I). Ст. 361.
27. Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации : Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2009 № 565 // доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
28. Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации : Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р (редакция от 09.04.2022) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2493.
29. Об утверждении положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами : Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1488 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 39. Ст. 6065.
30. Об утверждении Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации : Распоряжение Правительства РФ от 15.04.2021 N 978-р (редакция от 24.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 17. Ст. 3007.

31. Численность городского и сельского населения по полу по субъектам РФ : Федеральная служба государственной статистики. – URL: https://rosstat.gov.ru/vpn_popul (дата обращения: 20.12.2022).

References

1. Data of the All-Russian Population Census 2010 : website. – URL: https://gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol4/pub-04-21.pdf (date of access: 20.12.2022). (In Russ.)
2. Declaration on the Rights of Indigenous Peoples : website : [adopted by resolution 61/295 of the General Assembly of September 13, 2007]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (date of access: 01.08.2022). (In Russ.)
3. Land Code of the Russian Federation from 25.10.2001 № 136-F3 (ed. from 14.07.2022) (with amendments and additions, in force from 01.09.2022) // Collection of laws RF. 2001. № 44. Art. 4147. (In Russ.)
4. Convention on Biological Diversity : website : [adopted on June 5, 1992]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (date of access: 01.08.2022). (In Russ.)
5. Convention concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries : website : [adopted at the 76th session of the ILO General Conference on June 27, 1989]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (In Russ.)
6. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women : website : [adopted by General Assembly resolution 34/180 of December 18, 1979]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (date of access: 01.08.2022). (In Russ.)
7. Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination : website : [adopted by resolution 2106 (XX) of the General Assembly of December 21, 1965]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml (date of access: 01.08.2022). (In Russ.)
8. Convention on the Rights of the Child : website : [adopted by resolution 44/25 of the General Assembly on November 20, 1989]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (date of access: 01.08.2022) (In Russ.)
9. Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment : website : [adopted by General Assembly resolution 39/46, December 10, 1984]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (date of access: 01.08.2022). (In Russ.)
10. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (with amendments introduced by the RF Law of March 14, 2020, No. 1-FK3) // Rossiyskaya Gazeta. 2020. № 144. (In Russ.)
11. Forest Code of Russian Federation from 04.12.2006 № 200-F3 (as amended on 30.12.2021) (with amendments and additions, in force from 01.03.2022) // Collection of Laws of the Russian Federation. 2006. № 50. Art. 5278. (In Russ.)

12. International Pact on Civil and Political Rights : website : [adopted by resolution 2200 A (XXI) of General Assembly dated December 16, 1966]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (date of access: 01.08.2022). (In Russ.)
13. International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights : website : [adopted by resolution 2200 A (XXI) of the General Assembly of December 16, 1966]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (date of access: 01.08.2022). (In Russ.)
14. On Guarantees of the Rights of Indigenous Peoples of the Russian Federation : Federal Law No 82-F3 dated 30.04.1999 (ed. dated 13.07.2020) // SZ RF. 1999. № 18. Art. 2208. (In Russ.)
15. On the activities of non-profit organizations : website : Information portal of the Ministry of Justice of the Russian Federation. – URL: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx> (date of access: 21.12.2022). (In Russ.)
16. On Wildlife : Federal Law #52-FZ from 24.04.1995 (ed. from 11.06.2021) (with amendments and additions, in force from 01.08.2021) // Collection of Laws of Russian Federation. 1995. № 17. St. 1462. (In Russ.)
17. On the Concept of sustainable development of small indigenous minorities of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation : Decree of the Government of the Russian Federation No 132-r dated February 4, 2009 // Collection of laws RF. 2009. № 7. Art. 876. (In Russ.)
18. On Subsoil: Law of RF from 21.02.1992 № 2395-1 (rev. from 28.06.2022) // Collection of Laws of RF. 1995. № 10. Art. 823. (In Russ.)
19. On Fishery and Conservation of Aquatic Biological Resources : Federal Law № 166-F3 dated 20.12.2004 (with amendments dated 28.06.2022) // Collection of Laws of the Russian Federation. 2004. No. 52 (part 1). Art. 5270. (In Russ.)
20. On rates of payment per unit area in hunting lands for conclusion of hunting agreements without holding the auction for the right to conclude hunting agreements : Government Decree of the Russian Federation of June 30, 2010 No. 490 (ed. on March 14, 2022) // Collection of Laws of the Russian Federation. 2010. № 27. Art. 3501. (In Russ.)
21. On the Strategy of State National Policy of the Russian Federation for the period until 2025 : Decree of the President of the Russian Federation of December 19, 2012 № 1666 (with amendments from 06.12.2018) // Collection of Laws RF. 2012. № 52. Art. 7477. (In Russ.)
22. On Territories of Traditional Nature Use by Indigenous Small-numbered Peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation : Federal Law No. 49-F3 of May 7, 2001 (as amended on 08.12.2020) // Collection of Laws RF. 2001. № 20. Art. 1972. (In Russ.)
23. On turnover of agricultural lands : Federal Law of 24.07.2002, No. 101-F3 (red. as of 14.07.2022) // Collection of Laws RF. 2002. № 30. Art. 3018. (In Russ.)
24. On General Principles of Organization of Communities of Small Indigenous Peoples of the North, Siberia and the Far East : Federal Law of July 20, 2000, No. 104-F3 // Collection of Laws RF. 2000. № 30. Art. 3122. (In Russ.)
25. On Hunting and Conservation of Hunting Resources and on Amendments to Individual Statutory Acts of the Russian Federation : Federal Law dated 24.07.2009 № 209-ФЗ (ed.

from 11.06.2021) (with amendments and additions; effective from 09.12.2021) // Collection of Laws RF. 2009. № 30. Art. 3735. (In Russ.)

26. On approval of the state program of the Russian Federation «Implementation of state national policy» : Decree of the Government of the Russian Federation from 29 December 2016 № 1532 (with amendments from 24.12.2021) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2017. no. 2 (part I). Art. 361. (In Russ.)

27. On approval of the methodology for calculating the amount of losses caused to associations of small indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation as a result of economic and other activities of organizations of all forms of ownership and individuals in places of traditional residence and traditional economic activities of small indigenous peoples of the Russian Federation : Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of 09.12.2009 № 565 // access from reference. «Consultant Plus» legal system. (In Russ.)

28. On the approval of the list of places of traditional residence and traditional economic activities of small indigenous minorities of the Russian Federation and the list of traditional economic activities of small indigenous minorities of the Russian Federation : Order of the Government of the Russian Federation of 08.05.2009 № 631-r (ed. from 09.04.2022) // Collection of Laws RF. 2009. № 20. Art. 2493. (In Russ.)

29. On Approval of the Regulation on the Procedure of Compensation for Losses Caused to Small Indigenous Peoples of the Russian Federation, Associations of Small Indigenous Peoples of the Russian Federation and Persons Relating to Small Indigenous Peoples of the Russian Federation as a Result of Damage to the Indigenous Peoples of the Russian Federation by Economic Activities of Organizations of All Forms of Property and Individuals : Russian Federation Government Decree No. 1488 of 18.09.2020 // Collection of Laws 2020. № 39. Art. 6065. (In Russ.)

30. On Approval of the Program of State Support for Traditional Economic Activities of Indigenous Peoples of the Russian Federation in the Arctic Zone of the Russian Federation : Decree of the Government of the Russian Federation of 15.04.2021 № 978-p (ed. from 24.12.2021) // Collection of Laws RF. 2021. № 17. Art. 3007. (In Russ.)

31. The number of the urban and rural population by sex by the subjects of the Russian Federation : Federal State Statistics Service. – URL: https://rosstat.gov.ru/vpn_popul (date of access: 20.12.2022). (In Russ.)

Сведения об авторах

ДОРЖЕЕВА Виктория Владимировна – д. ист. н., доцент, проф. каф. юриспруденции, Северо-Восточный государственный университет. E-mail: dorvic68@mail.ru

DORZHEEVA, Victoria Vladimirovna – Doctor of Historical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Law, North-Eastern State University

СЛЕПЦОВА Ольга Юрьевна – ст. преп. каф. юриспруденции, Северо-Восточный государственный университет. E-mail: garrisoly@gmail.com

SLEPTSOVA, Olga Yurievna – Senior Lecturer of the Law Department, North-Eastern State University