

УДК 347.471

DOI 10.25587/2310-5453-2024-3-5-14

Формы включения общественности в развитие Арктического региона

Я. М. Макушенко ✉

Сибирский федеральный университет

г. Красноярск, Россия

✉ Y_A_N_A2001@mail.ru

Аннотация. Актуальность выбранной темы обусловлена развитием арктической территории, которая в последние десятилетия стала регионом, реализующим особую роль в контексте осуществления национальной политики северных государств. Россия, согласно стратегическим документам, активно участвует в развитии Арктики: поддерживает сотрудничество через участие в Арктическом совете и других международных форумах, включая представление интересов коренных народов; создается привлекательный образ Севера, обеспечивается социальная и профессиональная самореализация народов Крайнего Севера. Для этого предлагаются различные программы и мероприятия, направленные на развитие северных регионов России. Целью данной статьи является анализ различных форм вовлечения общественности в развитие Арктического региона. В рамках предложенной статьи исследуются цели России в Арктическом регионе, устанавливаются формы вовлечения общественности в различных организациях, связанных с Арктикой, представлены примеры участия общественности в государственных процессах, а также рассмотрены примеры участия и самореализации молодежи в Арктическом регионе. В статье рассматриваются идеи таких ученых и экспертов, как В. Н. Коньшев, А. А. Сергунин, П. В. Гоголев, А. Н. Чилингаров. Используются методы научного исследования: сравнительный анализ, системный и организационно-управленческий подходы, принципы объективности и научности.

Ключевые слова: Арктика, Арктический регион, коренные народы, представление интересов, общественность, общественные инициативы, общественные институты, развитие региона, государственные цели, сотрудничество.

Для цитирования: Макушенко Я. М. Формы включения общественности в развитие Арктического региона. *Арктика XXI век*. 2024;3(37):5–14. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-5-14

Forms of public involvement in the development of the Arctic region

Y. M. Makushenko ✉

Siberian Federal University

Krasnoyarsk, Russia

✉ Y_A_N_A2001@mail.ru

Abstract. The relevance of the chosen topic is due to the development of the Arctic territory, which in recent decades has become a region that plays a special role in the context of the implementation of the national policy of the northern states. According to the strategic documents, Russia actively participates in the development of the Arctic: it supports cooperation through participation in the Arctic Council and other international forums, including representation of the interests of indigenous peoples; an attractive image of the North is created, social and professional self-realisation of the peoples of the Far North is ensured. For this purpose, various programs and activities aimed at the development of the northern regions of Russia are offered. The purpose of this article is to analyse various forms of public involvement in the development of the Arctic region. Within the framework of the proposed article, Russia's goals in the Arctic region are explored; forms of public involvement in various organisations related to the Arctic are established; examples of public participation in government processes are presented, as well as examples of participation and self-realisation of youth in the Arctic region are considered. The article discusses the ideas of such scientists and experts as V. N. Konyshchev, A. A. Sergunin, P. V. Gogolev, A. N. Chilingarov. The methods of scientific research are used: comparative analysis, systemic and organisational-managerial approaches, principles of objectivity and scientific approach.

Keywords: the Arctic, the Arctic region, indigenous peoples, representation of interests, the public, public initiatives, public institutions, regional development, state goals, cooperation.

For citation: Makushenko Y. M. Forms of public involvement in the development of the Arctic region. *Arctic XXI century*. 2024;3(37):5–14. DOI: 10.25587/2310-5453-2024-3-5-14

Введение

За последние несколько десятилетий Арктика стала регионом, приобретающим все большее значение на международной арене. Важные экологические, экономические проблемы, проблемы безопасности и развития – все это можно наглядно увидеть в пределах ее границ. Изменения в Арктике имеют прямые последствия не только для коренных народов Крайнего Севера, но и для тех, кто проживает за ее пределами. Сегодняшняя Арктика стала объектом значительного внимания со стороны институтов международной торговли, метеорологических служб и компаний, осваивающих северные природные и территориальные ресурсы. Изменение климата, международные перевозки, готовность к обороне и энергетическая безопасность также были связаны с продолжающимися изменениями на приполярном севере. Сегодня государство реализует стратегические задачи в Арктической зоне Российской Федерации, которые в том числе касаются коренных малочисленных народов Крайнего Севера [1]. Именно это определяет актуальность исследования и, как представляется, возрастающую необходимость в более глубоком ознакомлении с актуальными вызовами и возможностями, которые затрагивают как Арктику, так и более широкое мировое сообщество.

Сегодня достаточно много ученых, специалистов, экспертов рассматривают Арктический регион и вносят вклад в его развитие. Так, В. Н. Конышев рассматривает концепции гибридных войн в Арктике [2], А. А. Сергунин исследует стратегические цели России в Арктике [3], А. Н. Чилингаров продвигал идеи экспедиций с исследователями, которые вносят необходимый вклад в механизмы демократии [4]. Некоторые эксперты активно рассматривают национальные интересы в Арктике в контексте использования информационных и промышленных технологий [5]. Специалисты приходят к выводу, что в целях развития Арктики государства, международные организации и частные компании, заявляющие о своей озабоченности делами Арктики и желании участвовать в решении ее проблем, могут на практике делать это только в сотрудничестве с арктическими государствами при непосредственном участии Российской Федерации [6]. Например, П. В. Гоголев, исследуя вопросы прав коренных малочисленных народов, отмечает необходимость улучшения жизни граждан в Арктике, что является стратегически важным в условиях проводимой социальной политики в современной России [7].

Целью данной статьи является выявление и изучение форм вовлечения общественности в развитие Арктического региона, установление стратегических целей России в Арктике с участием общественных институтов.

Российская Арктика и стратегические документы развития региона

Российская Федерация также представляет свои интересы в Арктическом регионе. Российская Арктика – обширная территория, в которую входят Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа и северные муниципальные образования Архангельской области, Республики Коми, Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Республика Карелия, а также земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане и входящие в состав РФ. Поэтому эффективное и безопасное освоение Арктики является одним из основных национальных приоритетов России [8].

В соответствии с планом мероприятий по реализации «Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года», утвержденным Указом Президента от 5 марта 2020 г. № 164 и «Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», утвержденной Указом Президента от 26 октября 2020 г. № 645, Россия в первую очередь содействует сотрудничеству путем участия в Арктическом совете – ведущем Межправительственном форуме [1]. В Арктическом совете 8 арктических государств учитывают интересы коренных народов Арктики. На заседаниях Арктического совета постоянно присутствуют: Алеутская международная ассоциация, Арктический совет атабасков, Международный совет гвичинов, Инуитский приполярный совет, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Союз Саамов. Данные ассоциации и объединения защищают права и законные интересы народов в самых различных областях (окружающая среда, социально-экономическое и культурное развитие, поддержка образования и содействие права на самоуправление), тем самым реализовывая формы непосредственной демократии.

Арктика для молодежи

В настоящее время в целях создания образа Севера как привлекательной территории для жизни и самореализации формируется особый арктический дискурс, проявляющийся прежде всего на официальном уровне, что реализуется в деятельности Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество», а также на региональном уровне (например, стратегический план Правительства Мурманской области до 2030 г. «На Севере – жить») [9]. На международном Арктическом форуме, проводимом в апреле 2019 года в г. Архангельске, участники пришли к выводу, что для обеспечения Арктического регио-

на молодыми профессиональными кадрами важно определить жизненные стратегии современной молодежи в Арктике и создать подходящие условия для ее профессиональной и социальной самореализации [10]. Спикеры сессии представили специальные программы, профессиональные чемпионаты и тренинги, ориентированные на северные регионы страны. Например, «Моя страна – моя Россия», «Россия – страна возможностей», «Арктика – сделано в России», «Мой первый бизнес», «Управляй», «Цифровой прорыв», «Студенческая весна» и др.

Нельзя не упомянуть про Арктические экспедиции школьников и студентов. Так, первая экспедиция прошла в 2009 г., и конкурс на участие в подобных экспедициях только возрастает. Например, в апреле 2024 г. 14 столичных школьников и студентов колледжей отправились в Большую арктическую экспедицию, где осваивали территорию Крайнего Севера [11]. Школьники и студенты осуществляют лыжные походы, возводят мобильные городки, занимаются столярно-плотницкими и электромонтажными работами, исследуют культуру Арктического региона в целях развития науки и привлечения общественности к решению проблем, которые до сих пор есть в Арктике. Так, в январе 2023 г. Главой Республики Коми было принято решение, в соответствии с которым до 2030 г. проходят открытые Арктические Дельфийские игры [12]. Осуществление проекта обеспечивает содействие реализации Указов Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 г. № 401 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника» и от 31 июля 2023 г. № 568 «О подготовке и проведении празднования 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Молодежь привлекается к реализации общих механизмов поддержки и развития инициатив граждан по участию в этнографических, краеведческих и археологических экспедициях, в работе по выявлению, изучению и сохранению объектов культурного наследия [13, с. 39–41]. Данные мероприятия проводятся с целью формирования гражданско-патриотических ценностей у современной молодежи, создания условий для сохранения самобытности Арктики. Крайне важным выступает культурная самореализация представителей народов Крайнего Севера, раскрытие творческого потенциала детей и молодежи данных народов, оказание помощи в их профессиональном росте.

В июне 2024 г. в рамках Петербургского международного экономического форума положено начало реализации программы «Арктика – территория диалога» [14]. Мероприятие было посвящено текущему состоянию и перспективам сотрудничества в Арктике на пути достижения целей устойчивого развития ООН в свете прошедшего председательства

России в Арктическом совете в 2021–2023 гг. [15]. Целью этой программы являлось обсуждение внедрения человеческого капитала в развитие Арктики. В программе принимали участие органы публичной власти и представители ведущих университетов и организаций России, занимающиеся развитием Арктики.

Общественные инициативы и события в Арктике

Российская Федерация борется за сохранение национально-культурной автономии, поэтому проводит полупрофессиональные и профессиональные спортивные мероприятия. Например, в 2023 г. прошел Первый международный чемпионат по традиционному оленеводству, в котором приняли участие представители 14 регионов Российской Арктики и Дальнего Востока, гости из Китая и Монголии [16]. Праздник Севера, включающий соревнования по национальным видам спорта и традиционный День оленевода, проводится с целью сохранения и развития культуры саамов, привлечения людей к здоровому образу жизни, а также для развития творческой инициативы местных жителей [17].

Арктика нуждается в технологическом сопровождении. Например, проект «Чистая Арктика» направлен на уборку мусора на арктических территориях от отходов, образовавшихся в результате интенсивного освоения Арктики. В проекте активное участие принимают экологи, общественные и волонтерские организации, ученые, представители органов публичной власти Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Архангельской области и других регионов, а также сами народы Арктического региона [18].

Важно упомянуть и про иные мероприятия, проводимые общественными институтами. Так, Молодежный парламент г. Норильска Красноярского края, Молодежный парламент Красноярского края при Законодательном собрании края часто обсуждают актуальные проблемы, связанные с развитием северного региона. Активно обсуждаются вопросы добровольчества, организации рабочих групп, члены которых будут готовы совместно с молодежными организациями реализовывать актуальные для территории Севера проекты и продвигать законодательные инициативы.

Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) также реализует государственные и иные программы с привлечением общественности. Министерство является организатором общественно значимых мероприятий, например, «Человек в Арктике» в рамках которого специалисты обмениваются мнениями по проблемам освоения Арктики. В регионе проводится сессия молодых ученых с последующим опубликованием сборника научных работ [19].

Кроме этого, в Общественной палате совместно с Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) обсуждаются обращения коренных малочисленных народов Крайнего Севера, проводятся выездные заседания рабочей группы для встречи с местным населением и обсуждения проблемных вопросов, что является ярким примером включения общественности в развитие Арктики.

Президент Российской Федерации также уделяет внимание развитию Арктики с непосредственным участием общественных структур. Данные вопросы обсуждались в рамках рабочих совещаний главы государства в Архангельской области (декабрь 2023 г.), в Чукотском автономном округе (январь 2024 г.). Отмечено, что Арктика обладает значительными экономическими возможностями, которые связаны с укреплением энергетического потенциала страны, расширением логистических возможностей, а также обеспечением национальной безопасности и обороны.

Заключение

Принимая во внимание вышесказанное, можно сделать вывод, что Российская Федерация вносит свой вклад в мирное, стабильное и устойчивое развитие региона посредством сотрудничества с арктическими и неарктическими субъектами в регионе, а самое главное – с общественностью. Благодаря организационно-правовым процедурам вовлечения общественности в процесс освоения Арктического региона происходит укрепление основ гражданского общества, гарантирование прав коренных малочисленных народов Крайнего Севера, а также обеспечивается безопасность государства в этом регионе.

Литература

1. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года // Совет Безопасности Российской Федерации : [сайт]. – URL: http://www.scrf.gov.ru/security/economic/Arctic_strategy/ (дата обращения: 10.05.2024).
2. Конышев, В. Н. Арктика на грани гибридной войны? / В. Н. Конышев // Арктика и Север. – 2020. – № 40. – С. 165–182.
3. Конышев, В. Н. Зачем России нужна Арктика? / В. Н. Конышев, А. А. Сергунин // Политэкс. – 2011. – № 2. – С. 153–164.
4. Чилингаров, А. Н. Север – моя жизнь / А. Н. Чилингаров // Берегиня. 777. Сова. – 2011. – № 1 (8). – С. 165–169.
5. Воронков, Л. С. Арктический совет как международная организация нового типа / Л. С. Воронков, А. А. Смирнова // Международная аналитика. – 2017. – № 3. – С. 7–16.

6. Журавель, В. П. Современная Арктика: геополитические и международные измерения / В. П. Журавель // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2021. – № 4. – С. 113–116.

7. Гоголев, П. В. Этнические интересы (притязания) коренных малочисленных народов Севера России как правообразующий фактор / П. В. Гоголев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 28–32.

8. Арктические государства. Российская Федерация // Арктический Совет : [сайт]. – URL: <https://arctic-council.org/ru/about/states/russian-federation/> (дата обращения: 12.05.2024).

9. «На Севере – жить!»: правительство Мурманской области приняло стратегический план развития региона на ближайшие 10 лет // Правительство Мурманской области : [сайт]. – URL: <https://gov-murman.ru/info/news/344943/> (дата обращения: 12.05.2024).

10. Итоги Международного арктического форума – 2019 // Международный арктический форум «Арктика» : [сайт]. – URL: <https://forumarctica.ru/the-forum/results/> (дата обращения: 12.05.2024).

11. Собянин рассказал об экспедиции школьников и студентов в Арктику // Известия : [сайт]. – URL: <https://iz.ru/1684652/2024-04-19/sobianin-rasskazal-ob-ekspeditcii-shkolnikov-i-studentov-v-arktiku> (дата обращения: 15.05.2024).

12. Распоряжение главы Республики Коми от 28.12.2023 № 441-р // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.05.2024).

13. Тепляшин, И. В. Арктика: институционально-правовое участие общественности / И. В. Тепляшин // Актуальные проблемы российского права. – 2020. – Т. 15. – № 2 (111). – С. 39–41.

14. Арктика – территория диалога // Петербургский международный экономический форум : [сайт]. – URL: <https://forumspb.com/programme/arctic/> (дата обращения: 29.04.2024).

15. Программа Председательства Российской Федерации в Арктическом Совете в 2021 – 2023 годах. – URL: <https://as.arctic-russia.ru/docs/programma-predsdatelstva-rossiyskoy-federatsii-v-arkticheskom-sovete-v-2021-2023-godah.pdf> (дата обращения: 01.05.2024).

16. Без границ и национальностей. О Первом международном чемпионате по оленеводству // ТАСС : [сайт]. – URL: <https://tass.ru/arktika-segodnya/17336899> (дата обращения: 05.06.2024).

17. Праздник Севера – 2024: в селе Ловозеро прошли соревнования по национальным видам спорта // arctic-russia.ru : [сайт]. – URL: <https://arctic-russia.ru/news/prazdnik-severa-2024-v-sele-lovozero->

proshli-sorevnovaniya-po-natsionalnym-vidam-sporta/ (дата обращения: 05.06.2024).

18. Чистая Арктика для людей с характером // Чистая Арктика : [сайт]. – URL: <https://cleanarctic.ru> (дата обращения: 05.06.2024).

19. Человек в Арктике // Арктика: научно-исследовательский центр : [сайт]. – URL: <https://arktika.north-east.ru/88-news/latest-news/537-chelovek-v-arktike> (дата обращения: 05.06.2024).

References

1. Strategy of development of the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security for the period up to 2035. Security Council of the Russian Federation: [website]. [online] Available at: http://www.scrf.gov.ru/security/economic/Arctic_strategy/ [Accessed 10 May 2024]. (In Russ.)

2. Konyshov VN. Arctic on the verge of hybrid war? Arctic and North, 2020;40:165–182. (In Russ.)

3. Konyshov VN, Sergunin AA. Why does Russia need the Arctic? Politex, 2011;2:153–164. (In Russ.)

4. Chilingarov AN. The North is my life. Bereginia. 777. Sova, 2011;1(8):165–169. (In Russ.)

5. Voronkov LS, Smirnova AA. The Arctic Council as an international organisation of a new type. International Analytics, 2017;3:7–16. (In Russ.)

6. Zhuravel VP. Modern Arctic: geopolitical and international dimensions. Scientific and Analytical Bulletin of IE RAS, 2021;4:113–116. (In Russ.)

7. Gogolev PV. Ethnic interests (claims) of small indigenous peoples of the North of Russia as a law-forming factor. Constitutional and Municipal Law, 2013;6:28–32. (In Russ.)

8. Arctic states. Russian Federation. Arctic Council: [website]. [online] Available at: <https://arctic-council.org/ru/about/states/russian-federation/> [Accessed 12 May 2024]. (In Russ.)

9. «To live in the North!»: The Government of the Murmansk Oblast adopted a strategic plan of the region's development for the next 10 years. Government of the Murmansk Oblast: [website]. [online] Available at: <https://gov-murman.ru/info/news/344943/> [Accessed 12 May 2024]. (In Russ.)

10. Results of the International Arctic Forum – 2019. International Arctic Forum «Arctic»: [website]. [online] Available at: <https://forumarctica.ru/the-forum/results/> [Accessed 12 May 2024]. (In Russ.)

11. Sobyenin told about the expedition of schoolchildren and students to the Arctic. Izvestia: [website]. [online] Available at: <https://>

iz.ru/1684652/2024-04-19/sobianin-rasskazal-ob-ekspeditcii-shkolnikov-i-studentov-v-arktiku [Accessed 15 May 2024]. (In Russ.)

12. Order of the Head of the Komi Republic from 28.12.2023 № 441-r. ConsultantPlus: [website]. [online] Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 15 May 2024]. (In Russ.)

13. Teplyashin IV. The Arctic: institutional and legal participation of the public. Actual problems of the Russian law, 2020;15 2(111):39–41. (In Russ.)

14. Arctic – Territory of Dialogue. St. Petersburg International Economic Forum: [website]. [online] Available at: <https://forumspb.com/programme/arctic/> [Accessed 29 April 2024]. (In Russ.)

15. Programme of the Russian Federation Chairmanship in the Arctic Council in 2021 – 2023. [online] Available at: <https://as.arctic-russia.ru/docs/programma-predsdatelstva-rossiyskoy-federatsii-v-arkticheskom-sovete-v-2021–2023-godah.pdf> [Accessed 01 May 2024]. (In Russ.)

16. Without borders and nationalities. About the First International Reindeer Breeding Championship. TASS: [website]. [online] Available at: <https://tass.ru/arktika-segodnya/17336899> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

17. Celebration of the North – 2024: in the village of Lovozero there were competitions in national sports. arctic-russia.ru: [website]. [online] Available at: <https://arctic-russia.ru/news/prazdnik-severa-2024-v-sele-lovozero-proshli-sorevnovaniya-po-natsionalnym-vidam-sporta/> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

18. Clean Arctic for people with character. Clean Arctic: [website]. [online] Available at: <https://cleanarctic.ru> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

19. Man in the Arctic. Arctic: Research Centre: [website]. [online] Available at: <https://arktika.north-east.ru/88-news/latest-news/537-chelovek-v-arktike> [Accessed 05 June 2024]. (In Russ.)

Сведения об авторе

Макушенко Яна Михайловна – магистрант Юридического института, Сибирский федеральный университет. E-mail: Y_A_N_A2001@mail.ru

Yana M. Makushenko – Master Student of the Law Institute, Siberian Federal University.