

УДК 332.012.23

DOI 10.25587/SVFU.2023.67.61.002

Социально-экономические проблемы Арктики Якутии

М. С. Коваленко ✉, Е. В. Сибилева

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова,

г. Якутск, Россия

✉ komise2001@mail.ru

Аннотация. Актуальность данной статьи обусловлена тем, что Арктика является важной частью России, а в случае Республики Саха (Якутия) – ключевым регионом. Это объясняется рядом причин. Во-первых, Якутия расположена в самом северном регионе России, и многие ее территории находятся в Арктике. Это означает, что Арктика является важным природным ресурсом для Якутии, и многие экономические отрасли Якутии, такие как рыболовство, добыча полезных ископаемых и туризм, зависят от состояния Арктики. Во-вторых, изменения в климатических условиях в Арктике могут оказывать серьезное влияние на экономику Якутии. Например, таяние льдов в Арктике может привести к ухудшению условий для рыболовства и туризма в регионе. Кроме того, изменения в климатических условиях могут повлиять на добычу полезных ископаемых, таких как нефть и газ. В-третьих, Арктика является важной транспортной артерией для Якутии. Морские пути через Арктику могут обеспечить более эффективную и быструю транспортную связь между Якутией и другими регионами России и мира. В этой статье мы рассмотрим современные актуальные проблемы и возможные будущие изменения в арктической зоне республики, а также их воздействие на республиканскую экономику. Нами будут рассмотрены меры, которые Правительство Республики Саха (Якутия) предпринимает для сохранения и развития северных арктических районов республики, а также последствия этих мер и перспективы развития для региональной экономики и инфраструктуры. Целью данной работы является раскрытие содержания и значения разрабатываемых мер поддержки, которые способствовали бы улучшению социально-экономического положения жизни в арктической зоне республики. Были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть государственные программы, которые ориентированы на повышение социально-экономического уровня жизни;

- изучить актуальные проблемы социально-экономического характера и их последствия;
- выявить перспективы социально-экономического развития арктической зоны республики.

В процессе написания статьи был проанализирован большой объем научной и статистической информации о социально-экономическом состоянии исследуемого субъекта, а также интернет-порталы, которые дали представление о перспективах развития региона и планах на будущее.

Ключевые слова: Арктика, арктическая зона, Арктический регион, государство, меры поддержки, потенциал Арктики, проблемы, перспективы, программы, Республика Саха (Якутия), социально-экономическое развитие, экономика.

Для цитирования: Коваленко М. С., Сибилева Е. В. Социально-экономические проблемы Арктики Якутии. Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2023, № 2(32). С. 20–29. DOI: 10.25587/SVFU.2023.67.61.002

Socio-economic problems of the Arctic Yakutia

M. S. Kovalenko ✉, *E. V. Sibileva*

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

✉ komise2001@mail.ru

Abstract. The relevance of this article stems from the fact that the Arctic is an important part of Russia, and in the case of the Republic of Sakha (Yakutia) – a key region. This is due to a number of reasons. Firstly, Yakutia is located in the northernmost region of Russia, and many of its territories are in the Arctic. This means that the Arctic is an important natural resource for Yakutia, and many economic industries of Yakutia, such as fishing, mining and tourism, depend on the state of the Arctic. Secondly, changes in climatic conditions in the Arctic can have a serious impact on the economy of Yakutia. For example, ice melting in the Arctic can lead to a deterioration in conditions for fishing and tourism in the region. In addition, changes in climatic conditions can affect mineral production, such as oil and gas. Thirdly, the Arctic is an important transport corridor for Yakutia. The sea routes through the Arctic can provide a more effective and fast transport link between Yakutia and other regions of Russia and the world. In this article, we consider modern urgent problems and possible future changes in the Arctic zone of the republic, as well as their impact on the republic's economy. We will consider measures that the government of the Republic of Sakha (Yakutia) is taking to preserve

and develop the northern Arctic regions of the republic, as well as the consequences of these measures and development prospects for the regional economy and infrastructure. The aim of this work is to reveal the content and significance of the developed support measures that would help improve the socio-economic situation of life in the Arctic zone of the republic. The following tasks were set:

- to consider state programs that are focused on improving the socio-economic standard of living;
- to consider urgent problems of a socio-economic nature and their consequences;
- to identify the prospects for the socio-economic development of the Arctic zone of the republic.

In the process of writing the article, a large amount of scientific and statistical information on the socio-economic condition of the subject under study was analyzed, as well as Internet portals that gave an idea of the prospects for the development of the region and plans for the future.

Keywords: Arctic, Arctic zone, Arctic region, state, support measures, potential of the Arctic, problems, prospects, programs, Republic of Sakha (Yakutia), socio-economic development, economy.

For citation: Kovalenko M. S., Sibileva E. V. Socio-economic problems of the Arctic Yakutia. Arctic XXI century. Humanitarian sciences. 2023, No. 2(32). P. 20–29. DOI: 10.25587/SVFU.2023.67.61.002

Введение

Арктика – это один из самых важных регионов планеты и имеет большое значение для мировой экономики, климата и природы. Она окружает Северный полюс и охватывает огромные пространства Северной Америки, Европы и Азии. В этой статье мы рассмотрим актуальные проблемы и изменения Арктики, а также арктической зоны республики, проанализируем возможные последствия этих изменений для республиканской экономики и ее потенциала.

Арктический регион – это один из главных мировых источников добычи природных ресурсов, которые могут быть использованы для производства товаров и услуг. В последние годы в республике наблюдаются значительные социально-экономические проблемы, которые могут привести к серьезным последствиям.

Самые ощутимые социально-экономические проблемы арктической зоны заключаются в следующем: высокая стоимость жизни, трудности с доступом к продовольствию, отсутствие видения перспектив

жизни, нехватка жилья и недостаточное обеспечение населения основными продуктами питания и медикаментами. Эти проблемы усугубляются неправильным использованием природных ресурсов и недостаточным финансированием проектов, направленных на развитие региона.

Для решения социально-экономических проблем необходимо принять многосторонние меры по продвижению социально-экономического развития северных районов региона, а именно: разработать и реализовать комплексные проекты по поддержке социально-экономического развития региона; рассмотреть возможность поддержки образования и профессиональной подготовки населения; доработать законодательную базу, направленную на поддержку жителей региона; развивать профессиональную и бизнес-среду; обеспечить инфраструктурное развитие региона.

Государственные программы по развитию Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и их обоснование

В связи с большой значимостью Арктики для любого субъекта Российской Федерации, часть или вся территория которой входит в арктическую зону, будет важно стремиться развить ее разными способами и одним из таких является законодательный, который предусматривает принятие законов, указов и других нормативных актов, которые дают жителям Арктики понимание важности их пребывания в этой зоне. Ярким примером является Якутия, где в 2019 г. был подписан Указ Главы Республики, который предусматривает «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы» [1]. Впоследствии данный указ утратил силу, и в 2021–2022 гг. было разработано Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. N 431 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», вступившее в силу с 1 января 2023 г. Данное постановление обращает внимание на следующие проблемы:

1. Улучшение качества жизни населения Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Для того чтобы убедиться в актуальности этой инициативы, необходимо обратиться к официальным цифрам, но ввиду значительной удаленности и низкой плотности населения работы, касающейся статистических измерений, официальными органами власти не проводятся. Единственным источником информации могут быть опросы населения,

которые проводились в онлайн формате, благодаря которым было проведено сравнение уровня жизни в арктическом районе и неарктическом. По итогам данных опросов были получены следующие данные: показатели социально-экономического развития арктических районов немного отстают от общих республиканских средних показателей [2, с. 46], что указывает на тот факт, что условия в арктической зоне необходимо улучшать, и в качестве такого инструмента может выступать государственная поддержка. Условия жизни в арктической зоне весьма специфичны, и при случае ухудшения рассмотренных индексов может произойти миграция, которая негативно скажется на экономических показателях.

Следует отметить, что за период с 2010 по 2020 гг. в 10 из 13 арктических районов республики наблюдается отрицательная динамика численности населения, составляющая от -3,45 % до -18,75. По всем районам средняя численность населения за данный период уменьшилась на 5,52 %. Данный факт подтверждает гипотезу о том, что есть ряд факторов, которые неблагоприятно воздействуют на социально-экономический климат [3, с. 280].

В рассматриваемых районах была замечена дифференциация показателей, т. к. они зависят от специфики деятельности района. Так, например, в Анабарском районе на протяжении долгого времени социально-экономические показатели сохранялись на высоком уровне: показатели розничной торговли, стабильные поставки продуктов питания, развитие инфраструктуры и высокие заработные платы (в 160–190 % от средних по республике). Однако в последние годы наблюдается совсем другая ситуация. Главным фактором снижения показателей уровня жизни является спад промышленного производства (уменьшение добычи полезных ископаемых).

Если посмотреть на континентальные районы арктической части республики, то здесь ситуация аналогичная: Оленёкский район, где ведется добыча алмазов, показывает высокие показатели развития. Другие районы имеют меньшую степень развития и относительно схожи в ряде показателей.

Данная проблема говорит о необходимости развития добычи полезных ископаемых в других районах, где это возможно. Также следует проработать варианты разработки производств, что позволило бы удерживать часть работоспособного населения внутри района, а также привлекать специалистов, понизив таким образом процент безработного населения и повысив инвестиционную привлекательность как района, так и республики в целом.

2. Обеспечение доступа к качественным и доступным пищевым продуктам, лекарствам и другим потребительским товарам.

В арктических районах республики стоимость продуктов питания высока из-за отсутствия прямых поставок, расстояний до ближайших поставщиков и слабо развитой транспортной инфраструктуры. Перечисленные проблемы увеличивают транспортные расходы, время, ограниченность ассортимента товаров. Кроме того, в арктических районах местное производство продуктов питания не удовлетворяет спрос населения и является дорогим.

В целом республика не обеспечивает себя продовольствием на 100 %. Согласно данным 2018 г., в Якутию было поставлено 64,8 тыс. т мяса и мясопродуктов; 116,5 тыс. т молока и молокопродуктов; 38,1 тыс. т картофеля и 43 тыс. т овощей. Удельный вес собственного производства мяса и мясопродуктов достигает 24 %, молока и молочных продуктов – 59 %, картофеля – 69 %, овощей – 40 % [4, с. 53]. Данные свидетельствуют о наличии проблемы внутреннего производства продуктов питания и вследствие этого возникает следующая проблема – логистика. В связи с тем, что многие продукты приходится завозить на территорию республики, это значительно повышает их стоимость. При дальнейшей транспортировке продуктов в арктические районы их цена повышается в разы.

Как показывает практика, есть механизмы, которые позволяют решать данную проблему. На примере Абыйского и Усть-Янского района было показано, что строительство торгово-логистических центров позволяет уменьшить среднюю стоимость продуктов на 20–25 %. Такой вывод был получен в сравнении цен 2021 г. с ценами 2019 г. [5].

Развитие внутреннего производства продуктов питания в Якутии является актуальной задачей, которая может решить проблему высокой стоимости товаров и позволить жителям арктических районов употреблять качественную отечественную продукцию по более низкой цене.

В научной литературе подобные исследования называются «локализация производства» или «глобальный подход к локализации производства». Они основаны на идее переноса производства ближе к месту потребления, что позволяет сократить затраты на транспортировку товаров и уменьшить время доставки. При этом развитие внутреннего производства может способствовать увеличению конкуренции на рынке, что приводит к снижению цен на товары и улучшению качества продукции.

В региональном контексте развитие внутреннего производства в Якутии может привести к более эффективному использованию

ресурсов и созданию новых рабочих мест, что, в свою очередь, способствует экономическому развитию региона. Кроме того, развитие внутреннего производства позволит сократить зависимость от импорта продуктов питания и улучшить экологическую ситуацию в регионе.

Проблема обеспечения населения лекарством — это вопрос жизни в Арктике. Со стороны государства выделяются средства для финансирования льготного лекарственного обеспечения. Если сравнить 2020 и 2021 гг., то сумма заметно увеличилась (на 35,8 %) и составила 3307,85 млн руб. Но этих мер недостаточно, чтобы решить данную проблему. Содержание аптек с экономической точки зрения является нерентабельной деятельностью. В связи с небольшой численностью населения в отдаленных районах в республике наблюдается нехватка фармацевтических кадров, что еще больше осложняет этот вопрос. На данный момент представителями исполнительной власти предложен ряд мер, которые способны положительно повлиять на текущую ситуацию. Так, например, предложена доработка программы «Доступная аптека», за счет которой будет проводиться обеспечение малонаселенных сел лекарствами по средствам передвижных аптек; допустить возникновение монополиста, который бы взял на себя ответственность за перевозку, хранение и отпуск лекарств в арктических районах с целью более быстрой доставки и возможности контроля цен с целью их снижения.

3. Развитие туристической индустрии.

Арктический район Республики Саха (Якутия) является особенно привлекательным для туристов из-за его нетронутой природы и многочисленных природных парков. Однако для того чтобы привлечь большое количество туристов, необходимо создать инфраструктуру и предложить новые продукты. В этой связи Правительство Республики Саха (Якутия) осуществляет многочисленные инвестиции в сектор туризма. Были разработаны программы по подготовке местных жителей для работы в туристическом секторе. Рекомендуются применить различные подходы к туристскому зонированию, идентифицируя потенциальные точки развития или «визитные карточки» арктических районов Якутии. В Анабарском, Булунском и Оймяконском районах накоплен положительный опыт использования различных видов туризма, в том числе агро- и этнотуризма, которые можно распространить на другие районы Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Несмотря на возможные варианты развития данной сферы, следует учесть, что здесь есть ряд факторов, оказывающих негативное влияние на развитие: дороговизна цен проезда, отсутствие инфраструктуры,

значительная удаленность, климат и численность населения. Необходимо учитывать положительный фактор – спрос на внутренний туризм вырос на 10 % [6], и с повышением уровня жизни данный показатель будет расти благодаря санкциям со стороны недружественных стран. Арктические территории Республики Саха (Якутия) имеют большой туристский потенциал, который может быть использован для комплексного развития туристской деятельности. Для этого необходимо создать слаженную систему взаимодействия администрации муниципальных образований, культурных и образовательных организаций, чтобы местные сообщества из числа коренных народов стали активными участниками туристской деятельности. Внедрение туристской деятельности в местах исконного проживания может помочь сохранить культуру этносов и помочь им адаптироваться к глобализационным процессам. Это поможет улучшить социально-экономические показатели, такие как снижение уровня безработицы, рост доходов населения и РВП.

Заключение

В качестве основных итогов данной статьи можно обозначить следующее:

1. Главным документом, который выступает ориентиром развития социально-экономического положения в республике, выступает Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. N 431 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

2. В качестве проблемных вопросов повышения социально-экономических показателей являются: повышение реального уровня жизни населения, северный завоз и развитие туризма.

3. Арктические районы Республики Саха (Якутия) – это перспективные места, которые в будущем, несмотря на свою значительную удаленность, могут иметь равные социально-экономические показатели в сравнении с городами.

Литература

1. Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы», утвержденная указом главы Республики Саха (Якутия) от 23 сентября 2021 года N 2063 // Консорциум «Кодекс» : электронный фонд право-

вых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/574897546?marker> (дата обращения: 06.02.2023).

2. Калаврий, Т. Ю. Сравнительный анализ качества жизни населения Арктической зоны Республики Саха (Якутия) / Т. Ю. Калаврий, Е. В. Романова // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. – 2022. – № 4 (30). – С. 44–56.

3. Саввинова, А. Н. Динамика сельского населения арктических районов Республики Саха (Якутия) в постсоветский период: общие тенденции и географические различия / А. Н. Саввинова, В. В. Филиппова, Т. В. Литвиненко // Арктика: экология и экономика. – 2021. – Т. 11, № 2. – С. 277–290. – URL: <http://www.arctica-ac.ru/article/535/>. – DOI: 10.25283/2223-4594-2021-2-277-290.

4. Отчет о НИР «Социально-экономическая безопасность регионов Восточной Арктики: проблемы взаимообусловленности и трансформации в современных условиях, мониторинг, оценка, разработка комплекса государственных мер по ее повышению (на примере Республики Саха (Якутия))», (промежуточный, этап 3) // Проект РАН No 0374-2019-0005, 2018.

5. Интернет-портал «Российской газеты» : сайт. – Якутск, 2021. – URL: <https://rg.ru/2021/10/26/reg-dfo/ceny-na-bazovye-produkty-v-arkticheskoy-zone-iakutii-snizili-na-chetvert.html> (дата обращения: 20.03.2023).

6. Саха Парламент. Сетевое издание правительства «Ил Тумэн» : сайт. – Якутск, 2022. – URL: <https://www.sakhaparliament.ru/kolumnisty/10046-opredelit-edinogo-operatora-po-postavke-lekarstv-v-trudnodostupnye-sela-predlagayut-v-yakutii> (дата обращения: 20.02.2023).

References

1. Consortium «Kodeks» : electronic fund of legal and normative-technical documents. The State Program of the Republic of Sakha (Yakutia) «Development of the Arctic Zone of the Republic of Sakha (Yakutia) and the indigenous peoples of the North of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2020–2024», approved by the Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) dated September 23, 2021 N 2063. [online] Available from: <https://docs.cntd.ru/document/574897546?marker> (accessed: 06.02.2023). (In Russ.)

2. Kalavriy T. Yu., Romanova E. V. (2022). Comparative analysis of the quality of life of the population of the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia). *Arctic XXI century. Humanitarian sciences*, No. 4(30), pp. 44–56. (In Russ.)

3. Savvinova A. N., Filippova V. V., Litvinenko T. V. (2021). The dynamics of the rural population of the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia) in the post-Soviet period: general trends and geographical differences. *Arctic: Ecology and Economics*. [Online], T. 11, No. 2, pp. 277–290. Available from: <http://www.arctica-ac.ru/article/535/>. – DOI: 10.25283/2223-4594-2021-2-277-290. (In Russ.)

4. Report on the research «Socio-economic security of the regions of the Eastern Arctic: problems of interdependence and transformation in modern conditions, monitoring, evaluation, development of a complex of state measures to increase it (for the example of the Republic of Sakha (Yakutia))», (intermediate, stage 3) , RAS project No 0374-2019-0005, 2018. (In Russ.)

5. The Internet portal of the Russian Newspaper, (2021). [online] Available from: <https://rg.ru/2021/10/26/reg-dfo/ceny-na-bazovye-produkty-v-Armkticoj-zone-zonei-snizili-na-chetvert.html> (accessed: 20.03.2023). (In Russ.)

6. Sakha Parliament. Network edition of the Il Tumeng government, (2022). [online] Available from: <https://www.sakhaparliament.ru/kolumnisty/10046-opredelit-edinogo-operatora-po-postavke-lekarstv-v-trudnodostupnye-sela-predlagayut-v-yakutii> (accessed: 20.02.2023) (In Russ.)

Сведения об авторах

КОБАЛЕНКО Михаил Сергеевич – студент 4 курса Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. E-mail: komise2001@mail.ru

KOVALENKO, Mikhail Sergeevich – 4th year student of the Institute of Finance and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University

СИБИЛЕВА Елена Валерьевна – к. э. н., доцент Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

SIBILEVA, Elena Valerievna – PhD in Economics, Associate Professor of the Financial and Economic Institute, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University